

**ОТДЕЛ ЦК КПРФ ПО ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ  
РАБОТЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРНЫХ КАМПАНИЙ**

**ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ РОССИИ**

**А.Н. КЛЮЕВА**

# **ТЕХНОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ НА ВЫБОРАХ**

**Методические рекомендации**

**Москва  
2010**

ББК 66.2 (2 Рос)  
К 18

**Отдел ЦК КПРФ по информационно-аналитической  
работе и проведению выборных кампаний**  
**Центр исследований политической культуры России**

Под общей редакцией **С.И. Васильцова**,  
директора ЦИПКР, доктора исторических наук

Ответственный за выпуск – **С.П. Обухов**,  
секретарь ЦК КПРФ, доктор политических наук

Автор – **А.Н. Ключева**,  
заведующая сектором политического мониторинга

**А.Н. Ключева. Технология наблюдения на выборах. Методические  
рекомендации** – М: Изд-во ЦИПКР “Русский летописец”, 2010. – 140 с.

В книге на основе анализа опыта выборных кампаний, проведённых Коммунистической партией РФ, а также с учётом избирательного законодательства Российской Федерации, собраны рекомендации по работе в участковых избирательных комиссиях, подробно рассматривается принцип расстановки наблюдателей на избирательные участки.

ISBN 978-5-93360-025-1

© ЦК КПРФ, 2010  
© ЦИПКР, 2010  
© А.Н. Ключева – автор, 2010  
© Ю.П. Ляшук – оформление, 2010  
© Андрей Можайский – художник, 2010

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	4
<b>I. Расстановка членов комиссии и наблюдателей</b> .....	7
<b>II. Подготовка наблюдателей</b> .....	20
Организационная подготовка .....	20
Техническая подготовка .....	22
Юридическая подготовка .....	24
Психологическая подготовка .....	30
<b>III. Основные этапы наблюдения</b> .....	35
Предвыборный период .....	35
День перед выборами .....	36
Перед началом голосования .....	38
Наблюдение в ходе голосования .....	40
Подведение итогов голосования .....	47
Погашение неиспользованных и испорченных бюллетеней ..	48
Работа со списками избирателей .....	48
Непосредственный подсчёт голосов .....	52
Проверка контрольных соотношений .....	56
Завершение работы комиссии .....	58
Параллельный подсчёт голосов .....	62
<b>IV. Нарушения и их устранение</b> .....	63
Две стратегии .....	63
Составление заявлений о нарушении .....	64
Типовые нарушения .....	69
<b>V. Краткая памятка наблюдателю</b> .....	104
<b>Приложения</b> .....	108

## **ВВЕДЕНИЕ**

Участие КПРФ в выборах обусловлено целым комплексом стоящих перед партией задач. Одной из важнейших среди них является организационная мобилизация актива – репетиция единовременного, слаженного общефедерального действия. Выборы позволяют «прокачать» одновременно чрезвычайно широкий спектр составляющих партийной работы – от агитации и пропаганды до кадровых вопросов, от финансовых и юридических проблем до организации массового протеста.

Однако в современных российских условиях вся предвыборная работа партийного отделения – распространение газет, листовок, личностная агитация и т.д. – может «пойти насмарку» из-за фальсификации избирательной комиссией народного волеизъявления. Для защиты наших голосов партия и проводит наблюдение за ходом голосования и подсчётом бюллетеней в участковых и территориальных избирательных комиссиях.

Организация такого контроля выполняет и вторую, не менее важную функцию – роль «тренажёра» для первичных и районных отделений КПРФ. Наблюдая на участках, вступая в споры и конфликты с комиссией, добиваясь исполнения закона, коммунисты приобретают навыки политической борьбы, районные комитеты отлаживают механизм коллективного, командного действия порой в очень непростых условиях.

Понимание этой второй функции контроля результатов выборов отсекает вероятность формального, упрощённого подхода к данному типу партийной работы. В то же время, к сожалению, в нашей партии нередки случаи именно такого

подхода. Организация наблюдения зачастую проводится по остаточному принципу: «лишь бы кто-нибудь пришёл забрать протокол».

Несмотря на то, что в ряде первичек, райкомов и обкомов накопился колоссальный опыт хорошей организации данного процесса, бесценное знание о приёмах фальсификации и методах её предотвращения, обмен этим опытом в общепартийном масштабе не производится. Каждая парторганизация «варится в собственном соку», заново «своей кровью» нарабатывая то, что уже, может быть, давно известно товарищам из соседнего региона.

Настоящие методические рекомендации призваны положить начало систематизации и обобщению опыта контроля результатов выборов. Наилучшим «предшественником» данного сборника, по нашему мнению, можно считать брошюру Московского координационного совета «Рекомендации по наблюдению за ходом голосования и подведением итогов голосования на избирательном участке на выборах депутатов Московской Городской Думы 4 декабря 2005 года». Эта брошюра была положена в основу третьего раздела настоящего сборника «Основные этапы наблюдения».

Настоящие методические рекомендации не являются исчерпывающим документом по данной тематике. Каждые выборы добавляют свой опыт в копилку наших знаний и приёмов ведения избирательных кампаний. Было бы очень полезно, если бы товарищи по окончании выборов поделились своими замечаниями, предложениями, идеями, направив их в Отдел ЦК КПРФ по информационно-аналитической работе и проведению выборных кампаний по адресу: 127051 г. Москва, Малый Сухаревский переулок, дом 3, строение 1.

**Настоящая брошюра предназначена прежде всего для районных избирательных штабов КПРФ – в каче-**

**стве подробного методического пособия, на основе которого целесообразно проводить обучение наблюдателей и членов комиссий.** Книга также может быть полезна для самостоятельного ознакомления с ней наблюдателей и членов комиссий.

**У раздел – «Краткая памятка наблюдателю» – предназначена для копирования и раздачи наблюдателям, уже ознакомленным с изложенными в брошюре рекомендациями. Подобную «памятку» удобно иметь при себе на избирательном участке.**

Сборник посвящён расстановке членов комиссий и наблюдателей по избирательным участкам, подготовке и обучению наблюдателей, собственно наблюдению за ходом голосования и подсчётом голосов в участковой избирательной комиссии, устранению нарушений. **Вопросы работы в территориальных и окружных избирательных комиссиях в данный сборник не включены.** Они будут рассмотрены в следующих выпусках методических пособий Отдела по информационно-аналитической работе и проведению выборных кампаний ЦК КПРФ.

## **I. РАССТАНОВКА ЧЛЕНОВ КОМИССИИ И НАБЛЮДАТЕЛЕЙ**

**Законом предусмотрена возможность для политической партии направить на каждый избирательный участок трёх своих представителей: члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса (сокращённо – член УИК с ПРГ), члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса (член УИК с ПСГ) и наблюдателя. При проведении выборов по смешанной системе, при наличии и одномандатного кандидата, количество представителей может быть увеличено за счёт члена комиссии с ПСГ и наблюдателя от нашего одномандатника.**

Для осуществления действительно качественного контроля результатов выборов чем больше представителей партии будет одновременно на участке, тем лучше. Более того, **гарантировать отсутствие фальсификаций по-настоящему можно только при наличии в комиссии всех трёх разрешённых законом представителей партии.**

Однако иногда районный или городской комитет КПРФ не обладает кадровой базой актива, достаточной для закрытия участков по три человека. Приходится привлекать на платной основе к этой работе беспартийных, а то и «оголять» отдельные участки, оставляя на них двоих или даже только одного представителя. В любом случае даже если удаётся найти по три человека на участок, «качество» этих кадров будет неоднородным: среди них будут более подкованные и менее, более надёжные и менее, напористые и стеснительные, молодые и старые, опытные и новички...

**Ниже речь пойдёт о том, как расставить имеющихся людей на участки таким образом, чтобы получить максимальный суммарный эффект в целом по району или городу.**

**Прежде всего необходимо сказать о двух принципиально разных стратегиях контроля на выборах. Это стратегия «выравнивания» и стратегия «опорных точек». В первом варианте предполагается равномерное «размазывание» сил по участкам с тем, чтобы ни один из них не был «закрыт» хуже, чем другие. Во втором, напротив, - концентрация основных сил на нескольких участках и «закрытие» остальных по остаточному принципу.**

Ни один из этих подходов не является априорно лучшим или худшим. В каждой конкретной ситуации необходимо отдать предпочтение тому из них, который отвечает конкретным условиям и задачам. Однако если рассматривать модельную ситуацию, можно дать следующие рекомендации.

**Когда речь идёт о количестве представителей партии, направляемых на каждый участок (и партийному комитету категорически не хватает ресурсов для закрытия всех участков по три человека), следует использовать метод «опорных точек». То есть закрыть максимальное число участков всеми тремя представителями, в крайнем случае – двумя, а на оставшиеся не направлять никого.**

Для обоснования такой позиции необходимо сначала сказать несколько слов о параллельном подсчёте голосов, проводимом ЦК КПРФ и некоторыми региональными комитетами партии.

Цель параллельного подсчёта – продемонстрировать факт фальсификации народного волеизъявления. Фальсификации проводятся на двух уровнях: непосредственно на избирательном участке (в участковой избирательной комис-



сии) и в вышестоящих избирательных комиссиях (территориальных, окружных, региональных). Параллельный подсчёт КПРФ, основанный на сборе партийными наблюдателями копий протоколов участковых избирательных комиссий (сокращённо – УИК), позволяет отследить и продемонстрировать фальсификацию второго уровня, произошедшую уже после того, как протокол покинул стены избирательного участка. Однако фальсификация первого уровня – вброс бюллетеней, голосование за других избирателей, массовое голосование по открепительным и т.д. – оказывается при этом загнанной «внутрь» протокола, который вводится в систему параллельного подсчёта.

Поэтому **главное правило участия в параллельном подсчёте голосов – это ввод данных только с тех участков, где мы абсолютно уверены, что фальсификаций на самом участке не было.** А такая уверенность может быть только в том случае, если участок «закрыт» тремя представителями партии. В противном случае мы введём в систему параллельного подсчёта уже сфальсифицированные данные, а значит – легитимируем эти нарушения и подпишемся под теми цифрами, которые затем огласит Центризбирком. Даже если на втором уровне будет ещё фальсификация, её масштаб несоизмеримо меньше, чем на первом уровне. Введение в систему данных, полученных с ненадёжных участков, дискредитирует всю идею параллельного подсчёта голосов.

В свете вышеизложенного теряется смысл сбора протоколов «ради протоколов». И становится очевидным, почему эффективнее полноценно закрыть несколько участков, обеспечив на них абсолютную прозрачность выборов, и собрать эти несколько абсолютно надёжных протоколов, чем «размазывать» актив по одному человеку на все участки и собирать там никому не нужные протоколы с уже сфальсифицированными данными.

**Что же касается формирования самих «троек» (члены комиссии с ПРГ, с ПСГ и наблюдатель), то здесь, напротив, применим метод «выравнивания» - распределение людей таким образом, чтобы все бригады были по возможности одинаково боеспособны.**

Прежде всего, **где взять будущих наблюдателей и членов комиссии?** Есть три основные кадровые базы для такого рода работы.

Первая – это собственный партийный актив, члены КПРФ. Эта база отличается высокой сознательностью, политической подкованностью, надёжностью и честностью. В большинстве случаев можно быть уверенными, что эта категория наблюдателей хорошо осознаёт интересы партии и готова их отстаивать. Недостатком данной кадровой базы является значительная доля старших возрастов. Пожилые коммунисты (которых в партийных организациях большинство) не способны работать с той же энергией и напором, как молодые. Им тяжело удерживать внимание полные сутки, а зачастую и просто сидеть столько времени без перерыва.

Вторая кадровая база – это сторонники КПРФ, которые готовы помочь партии в деле контроля результатов выборов. Они либо уже известны партийной организации, либо их можно найти непосредственно перед выборами среди знакомых и друзей коммунистов. Сторонники отличаются меньшей, по сравнению с партийцами, политической подкованностью и ответственностью, но это компенсируется тем, что можно найти людей трудоспособного возраста и обучить их.

Наконец, третья кадровая база – это лица, привлечённые для наблюдения на участках на платной основе. Их можно тоже найти среди знакомых и друзей коммунистов, обзванивая их и спрашивая, не нужна ли разовая подработка. А

ещё – во время предвыборной агитации среди жителей района, которые могут изъявить желание разово подработать недалеко от дома и заодно поспособствовать сохранению их волеизъявления. Также весьма эффективно искать будущих наблюдателей в студенческой среде, где подобного рода подработки весьма ценятся.

Для привлечения наблюдателей на платной основе нужны источники финансирования. Это могут быть целевые выборные затраты регионального или районного комитета партии. Есть и другие варианты финансирования.

«Платные» наблюдатели наименее надёжны, в жёстком отстаивании интересов партии не заинтересованы, склонны к формальному «отбыванию» срока. Этот недостаток может быть компенсирован лишь наличием сильных и ответственных напарников.

### **Как выбрать участки, которые следует закрыть по три человека?**

Принцип прост: это должны быть **те участки, где есть возможность набрать максимальное число голосов**. Не процентов, а именно голосов. **То есть наиболее крупные и одновременно наиболее «прокоммунистические» участки.**

Для этого надо иметь результаты предыдущих двух-трёх выборных кампаний в разрезе по УИК. Например, последних выборов в Госдуму, президента и в региональное Законодательное собрание.

Напротив номеров УИК выписываем в столбик число голосов (в «штуках»), поданных за КПРФ на выборах в Госдуму. Ранжируем этот ряд по убыванию и проставляем места. Первое место – тому участку, где получили больше всего голосов, последнее – где меньше всего.

Затем выписываем по каждой УИК число голосов, поданных за Г.А.Зюганова на последних президентских выборах.

Снова ранжируем и проставляем места. То же самое проделываем и по последним выборам в региональный парламент.

Далее считаем среднее место каждой УИК. Сосредоточивать максимальные силы следует на тех участках, которые заняли в среднем самые высокие места. То есть на тех, где в среднем партия получала наибольшее число голосов.

Как правило, это – районные центры, города. Сельская местность меньше всего пригодна для концентрации усилий по контролю за выборами. Не только в силу рассредоточенности избирателей (т.е. мелкие участки), но и в силу психологической специфики работы на селе, где коммунистам приходится вступать в противостояние со своими соседями, сослуживцами, приятелями.

Рассмотрим пример вышеописанной расстановки приоритетов. Пусть имеется пять избирательных участков: А, Б, В, Г и Д. По ним известны итоги последних трёх выборных кампаний. Первичка располагает только восьмью активистами, которые готовы работать на контроле результатов голосования. Принято решение действовать в соответствии со стратегией «опорных точек», то есть максимально закрывать важнейшие участки. Соответственно нужно выбрать два участка, которые будут закрыты по три человека, и один, куда будут направлены двое. В таблице 1 приведены необходимые расчёты.

Из таблицы видно, что в среднем за последние три выборные кампании наилучший результат был достигнут на участке Б (этот участок занял наивысшее среднее место). За ним следует участок Д. Эти два участка – наиболее перспективны для получения максимального количества голосов, следовательно, их стоит закрывать по три человека – член УИК с ПРГ, член УИК с ПСГ и наблюдатель. На третьем месте по «перспективности» находится участок Г. Сюда направим двоих: члена комиссии с ПРГ и члена комиссии с ПСГ.

Таблица 1

Участки	Голосов за КПРФ на выборах в Госдуму, шт.	Место участка	Голосов за Г.А.Зюганова на президентских выборах, шт.	Место участка	Голосов за КПРФ на последних выборах в региональный парламент, шт.	Место участка	Среднее место участка
А	146	4	270	3	89	5	4,0
Б	253	1	367	1	138	2	1,3
В	114	5	185	5	94	4	4,7
Г	190	3	312	2	111	3	2,7
Д	221	2	241	4	150	1	2,3

Итак, собрано некоторое число будущих наблюдателей и членов комиссий, выбраны участки. Приступаем к формированию «троек».

**Самый главный принцип здесь таков: каждая «тройка» - это команда!** «Тройка» не должна быть случайным набором людей, распределённых «по алфавиту», «по списку», а то и случайным образом, в последний день перед выборами, в спешке. Распределять людей надо заранее, создавая именно команды, подбирая в них психологически совместимых и взаимно дополняющих друг друга товарищей. **Принцип психологической совместимости очень важен!** Нельзя ставить на один участок людей, находящихся в конфликте друг с другом, либо обладающих одинаковыми недостатками (в экстремальной ситуации недостатки будут взаимно усиливаться). «Тройка» - это маленький отряд, идущий на политическую «битву». Мельчайшие моральные шероховатости внутри такой команды могут стать тяжелейшей помехой в работе.

**Второй принцип – взаимодополняемость.** Исходя из парадигмы «выравнивания», применяемой при формировании «троек», в одну бригаду надо объединять «сильных» и «слабых». Иначе, если всех «сильных» собрать вместе, то

остальные бригады будут небоеспособны. В то же время опыт показывает, что наличие даже одного сильного члена УИК с ПСГ (при слабых, но «наличествующих» члене УИК с ПРГ и наблюдателе) можно добиться абсолютно честного подсчёта голосов. Таким образом, **на один участок нужно ставить либо двух «сильных» и одного «слабого»** (наблюдателя, члена УИК), **либо двух «слабых» и одного «сильного»**. Участок, закрытый тремя «слабыми», – это фактически незакрытый участок.

Здесь существует по меньшей мере девять параметров, по которым будущих наблюдателей и членов УИК можно оценить как «сильных» или «слабых». Ниже они перечислены по степени важности, хотя каждый из них по-своему значим и незаменим.

**1. Надёжность, ответственность.** Нацеленность на защиту интересов партии, понимание цели своего присутствия на участке. Готовность честно и добросовестно выполнять свои обязанности. Желание сделать всё от меня зависящее, чтобы предотвратить фальсификацию.

**2. Грамотность, юридическая подкованность.** Знание выборных законов и умение оперировать правовыми категориями. Умение описать нарушение на юридическом языке. Способность авторитетно доказать комиссии, что те или иные действия являются нарушением закона.

**3. Внимательность, цепкость.** Умение концентрировать внимание. Способность заметить и распознать нарушение, а также оперативно и адекватно отреагировать. Понимание, куда именно и как нужно смотреть, чтобы обнаружить готовящуюся фальсификацию.

**4. Напористость, смелость.** Способность идти на конфликт. Психологическая устойчивость. Отсутствие боязни спора, ругани, морального давления. Решительность и внутренняя независимость.

**5. Физическая выносливость.** Способность непрерывно работать целые сутки. Нормальное состояние здоровья и трудоспособный возраст. Умение преодолевать усталость и сохранять бодрость в течение многих часов подряд.

**6. Энергичность, активность.** Жажда деятельности, подвижность, желание сделать как можно больше и лучше. Нацеленность на «нападение», а не на «защиту».

**7. Идейность, политическая грамотность.** В ряде случаев способны компенсировать недостаток чувства ответственности, обусловленный спецификой характера личности.

**8. Опытность.** Прежнее участие в выборной работе в качестве наблюдателя или члена УИК. Знание практики выборного процесса. Нарботанные навыки распознавания готовящихся фальсификаций. Опыт общения с избирательной комиссией.

**9. Коммуникабельность, общительность.** Способность завязать контакт с наблюдателями от других партий и превратить их в союзников, помощников и соратников. Способность при необходимости договориться о чём-либо с комиссией.

В идеале **«тройки» должны быть сформированы таким образом, чтобы каждое из перечисленных качеств было присуще хотя бы одному человеку в бригаде.**

Важнейшей фигурой в «тройке» является член УИК с правом совещательного голоса. В отличие от члена комиссии с правом решающего голоса его нельзя заставить выдавать бюллетени или ехать с переносной урной по домам. Следовательно, он абсолютно свободен и в каждый момент времени может находиться там, где это необходимо для предотвращения фальсификаций. В то же время, в отличие от наблюдателя, член УИК с ПСГ имеет право знакомиться со всеми документами комиссии и вообще обладает значительно большими полномочиями, чем наблюдатель. Поэто-

му **самый «сильный» член команды должен стать именно членом УИК с правом совещательного голоса.** От него требуется и напористость, и активность, и юридическая грамотность, и психическая устойчивость, и внимательность, и огромная выносливость и, конечно – надёжность.

К члену комиссии с правом решающего голоса предъявляется меньше требований. Главное – это чтобы он был надёжным, то есть чётко осознавал интересы партии и был нацелен на их защиту. Хорошо, если он будет коммуникабельным, сможет наладить отношения с другими членами комиссии.

К наблюдателю предъявляется меньше всего требований. При сильных членах комиссии с ПСГ и ПРГ наблюдателем можно ставить практически любого человека, кроме разве что явных халтурщиков или политических оппонентов.

**Как распределить «тройки» по избирательным участкам?** Здесь необходимо учитывать одновременно две составляющие: чтобы выбранный участок был оптимальным для данной «тройки» как единого командного целого и чтобы данный участок был оптимальным для каждого члена бригады в отдельности.

Как бы мы ни «выравнивали» уровень боеспособности бригад, набирая в них взаимодополняющих людей, всё равно одни «тройки» окажутся более «сильными», другие – более «слабыми». И здесь снова возникают две принципиально разные стратегии закрытия участков: всё те же «выравнивание» и «опорные точки». Можно из уже отобранных участков вновь выбрать самые «перспективные» (то есть самые крупные и с самым высоким уровнем поддержки КПРФ) и закрыть их наиболее сильными бригадами с тем, чтобы в сумме по району сохранить как можно больше голосов. А можно поставить сильные бригады на те участки, где традиционно больше фальсификация и «жестче» комиссия, с тем, чтобы там не потерять голоса. Предполагается при этом, что



в более лояльных комиссиях справятся и слабые бригады. Наконец, можно сочетать эти два метода.

Во всех трех случаях необходимо будет рассмотреть следующие факторы выбора комиссии для каждой бригады.

**1. Степень «жёсткости» комиссии.** Определяется по опыту наблюдения на этом участке в предыдущие выборные кампании. Редкая комиссия относится к коммунистам лояльно, закон соблюдает, наблюдать не мешает. Чаще всего комиссия всячески препятствует работе наблюдателей, по возможности старается выдворить коммунистов с участка. Очевидно, что чем агрессивнее комиссия настроена против КПРФ, тем сильнее (напористее, смелее, грамотнее, психологически устойчивее) должна быть бригада коммунистов, работающая на этом участке.

**2. «Потенциал» участка.** Это число голосов, которые партия теоретически может получить на данном участке. Соответственно, чем крупнее сам участок (больше общее число избирателей, приписанных к нему) и чем больше поддержка КПРФ среди жителей данного квартала, тем больше голосов потеряет партия в случае фальсификации волеизъявления народа. Поэтому крупные и прокоммунистические участки следует закрывать более сильными бригадами.

**3. Географическое расположение участка.** Здесь необходимо учесть проблему прибытия на участок наблюдателей и членов УИК утром в день голосования и убытия с участка после окончания подсчёта голосов и получения копии протокола. Если партийная организация не располагает собственным транспортным средством, хотя бы одним на район, данная проблема встаёт достаточно остро. Во-первых, необходимо явиться на участок не позднее 7.00 – 7.30 утра. А главное – наблюдателям и членам комиссии необходимо как-то добираться домой или в штаб после окончания подсчёта голосов, который может затянуться до поздней ночи.

Соответственно при распределении бригад на участки необходимо учесть, в общем-то, очевидные вещи: что пожилым людям тяжело ходить на большие расстояния, а женщинам (в особенности молодым) опасно ходить по улице одним посреди ночи. Особенно с учётом того, что нередко представители власти угрожают наиболее активным коммунистам «разобраться с ними» по выходу с участка. Следовательно, удалённые участки нужно закрывать молодыми бригадами, в каждой из которых должен быть хотя бы один мужчина (на отдалённых участках не создавать чисто женских бригад).

**4. Ротация наблюдателей.** На сегодняшний день в партии сложилась традиция: в каждую выборную кампанию направлять коммуниста на один и тот же избирательный участок. Подобная практика допустима лишь в одном-единственном случае: если данная комиссия лояльна к коммунистам. Тогда фактор знакомства и привычки играет положительную роль: комиссия признаёт нашего наблюдателя или члена УИК за «своего». Во всех же остальных случаях, когда комиссия настроена враждебно по отношению к КПРФ (а таких комиссий – абсолютное большинство), представители Компартии должны быть каждую выборную кампанию разные.

Качественное и активное наблюдение в комиссии, которая настроена враждебно, является тяжёлым психологическим испытанием для любого человека. Заново возвращаться в ту комиссию, с которой пришлось жёстко конфликтовать (хотя бы и год-два назад), – психологически крайне болезненно. **Если человек будет знать, что в следующие выборы ему снова наблюдать именно здесь, он на подсознательном уровне будет стремиться избежать столкновения даже ценой допущения фальсификаций.** Осознание того, что сегодняшняя встреча с этими людьми - *последняя в жизни*, даёт колоссальное чувство свободы, лёгкости, уверенности в себе.

Именно поэтому столь проблематичным является контроль выборов на селе. Боясь конфликтовать со своими соседями, знакомыми, сослуживцами, сельские коммунисты чаще, чем их товарищи из крупных городов, «закрывают глаза» на нарушения. Чтобы не допустить подобного рода «сдачи» политических интересов КПРФ, районные выборные штабы должны «менять местами» наблюдателей из разных сёл: коммунист должен наблюдать не по месту жительства, а как можно дальше. Транспортные расходы при этом сторичей окупятся за счёт повышения качества контроля и, следовательно, сохранения голосов.

Исключение здесь составляют член УИК с правом решающего голоса. В случае относительной лояльности комиссии его можно ставить на один и тот же участок, поскольку тогда комиссии будет психологически сложнее выдворить с участка «своего», привычного коллегу. Однако данное соображение работает только до первого серьёзного конфликта. Если он состоялся – в следующие выборы комиссию надо обязательно менять.

Таковы основные принципы распределения наблюдателей и членов комиссии по избирательным участкам. Они рассчитаны прежде всего на «полное» закрытие каждого участка, т.е. по три представителя КПРФ. В случае если принято решение «размазывать» имеющийся кадровый ресурс по одному человеку на участок (повторимся, что мы не рекомендуем подобное «размазывание»), вышеописанные принципы сохраняются:

- Более сильных бойцов следует распределять в более жёсткие комиссии или на более «перспективные» участки;
- Женщин и стариков не следует ставить на удалённые участки;
- Во враждебные комиссии следует направлять каждый раз новых представителей от Компартии.

## II. ПОДГОТОВКА НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

**За несколько дней до выборов необходимо провести учёбу (подробный инструктаж) всех наблюдателей и членов комиссии, выдвинутых КПРФ.** Прийти на инструктаж должны и все те, кто уже участвовал в выборных кампаниях и имеет опыт такого рода работы: во-первых, и они могут чего-то не знать или забыть; а во-вторых, в ходе самого семинара они поделятся опытом с новичками. Желательно проводить такого рода учёбу в виде семинара для небольших групп (до 50 человек), чтобы у каждого участника была возможность выяснить все непонятные вопросы непосредственно на семинаре.

Подготовка наблюдателей и членов комиссии подразделяется на четыре составляющие: организационную, физическую, юридическую и психологическую.

### **Организационная подготовка**

Она включает в себя:

**1. Оформление документов**, необходимых для направления на участок членов комиссии и наблюдателей (на этом вопросе в рамках настоящих методических рекомендаций останавливаться не будем).

**2. Проработку коммуникационной системы УИК – Штаб – ТИК. Каждый наблюдатель и член комиссии должен иметь работающий мобильный телефон.** Руководители районного избирательного штаба должны знать телефоны каждого наблюдателя и члена УИК от КПРФ, местоположение и способ проезда до каждого участка, а также способ связи с избирательным штабом КПРФ вышестоящего уровня (региональным), в частности, с партийными юристами. Представители КПРФ в ТИКе также должны знать телефоны

всех представителей партии, делегированных в участковые комиссии, и быть на постоянной связи с районным Штабом.

Проработать этот вопрос необходимо заранее, составить список всех необходимых телефонов, при необходимости – пополнить телефонные счета тех коммунистов, которые не имеют возможности сделать это самостоятельно. **Каждый наблюдатель и член комиссии от КПРФ должен чётко знать, кому и по какому номеру он должен звонить в следующих случаях:**

- Если его пытаются выдворить с участка.
- Если против коммунистов пытаются применить физическую силу или угрожают.
- Если председатель комиссии отказывается принять заявление о нарушении и подписать его копию.
- Если в урну вброшена пачка бюллетеней.
- Если председатель уехал в ТИК, не выдав копию протокола.
- Если зафиксирован подкуп избирателей.
- Если по открепительным голосует группа граждан, предположительно уже голосовавших на других участках и т.д.

**3. Наличие транспортного средства, не менее одного на район.** Это может быть легковая автомашина, микроавтобус, газель, а в сельской местности – даже грузовой автомобиль или трактор. С 5.00 утра в день голосования до 9.00 утра следующего дня транспортное средство должно находиться целиком и полностью в распоряжении районного выборного штаба КПРФ. В первую очередь для обеспечения доставки наблюдателей с избирательных участков в штаб после получения ими копий протоколов. А также для доставки наблюдателей на отдалённые участки утром в день голосования. И для разъездов по району представителей штаба и членов ТИК от КПРФ, поскольку в отдельных случаях только оперативное вмешательство члена ТИК может устранить

нарушение закона в участковой избирательной комиссии. А «своим ходом», на общественном транспорте оперативно добраться до каждого участка невозможно.

### **Техническая подготовка**

Каждый наблюдатель и член комиссии от КПРФ должен иметь при себе:

1. Направление и паспорт.
2. Данные методические рекомендации.
3. По возможности - тексты закона.
4. Бумагу (десяток листов А4) - для написания заявлений о нарушениях.
5. Ручки, карандаши, ластик и штрих (замазку).
6. Копирку - для изготовления копий заявлений.
7. Калькулятор.
8. «Шахматку» (лист бумаги в клетку).
9. Папку, жесткий портфель или большую книгу: возможно, придется писать на коленях.
10. Деньги.
11. Суточный продуктовый набор, включая не менее 1 литра жидкости.
12. Минимальный набор медицинских препаратов.
13. Фонарь или свечу и спички (на случай внезапного отключения света).
14. Хорошо заряженный мобильный телефон.
15. Номера телефонов партийного штаба и территориальной комиссии.

Можно также взять фотоаппарат, видеокамеру и диктофон – при условии, если вы хорошо умеете ими пользоваться. Комиссии обычно категорически сопротивляются фото- и видеосъемке; часто прямо-таки «звереют» при виде соответствующей техники. Сразу пытаются выставить с участка, заявляя, будто вы нарушаете тайну голосования и пытаетесь снять секретную информацию. Но **по закону вы абсолютно**

**вправе вести фото- и видеосъёмку процесса подсчёта голосов.** Что отражено в «Рабочем блокноте члена участковой избирательной комиссии», который является официальным методическим изданием Центризбиркома, опубликованным в 2007 г. (автор – В.А.Малышев, начальник Управления автоматизированных технологий, обработки и анализа информации Аппарата ЦИК России, рецензент – Н.Е.Конкин, секретарь Центральной избирательной комиссии РФ). П.91 гласит: «Наблюдатели и иные лица, которые в соответствии с нормами федерального избирательного законодательства имеют право присутствовать при подсчёте голосов, занимают места, позволяющие им наблюдать за подсчётом... вести фото- и видеосъёмку процесса подсчёта голосов избирателей, так же, как и вести фото- и видеосъёмку процесса голосования...» (стр.56 «Рабочего блокнота»). Кроме ссылки на данный документ Центризбиркома, можно привести ещё один аргумент: «Как это нельзя снимать? А Вы что, разве никогда не видели по телевизору, как голоса считают, высыпают из урны бюллетени на стол? Или как президент голосует?»

В ночь перед выборами (а желательно – и в предыдущую) необходимо хорошо выспаться, чтобы быть в хорошей физической форме все следующие сутки (следующую ночь, возможно, придётся не только не спать, но и очень активно работать). Поскольку на участок необходимо прибыть в 7.15 утра, желательно накануне выборов лечь пораньше (в 20 - 21 ч).

С собой непременно должна быть еда, с расчётом на полные сутки, включая не менее 1 литра жидкости (воды или чая), а в жаркую погоду – не менее двух литров. Продукты следует выбирать таким образом, чтобы их можно было употребить быстро, удобно, незаметно (не раскладывать на столах «разносолы»).

Если вы употребляете регулярно какие-либо лекарственные средства, необходимо взять с собой не менее суточной их нормы. Также нужно иметь «общеупотребительные» лекарства на случай внезапного ухудшения состояния здоровья. В набор должны быть включены препараты от сердца, головной боли, отравления, обезболивающее.

Одежда и обувь наблюдателя-коммуниста должна быть удобной, не стесняющей движений. Хорошо подходят брюки спортивного покроя (или джинсы), футболка и свитер, кроссовки. Обувь на высоких каблуках одевать не рекомендуется. Одежда должна быть «многослойная», по методу «капусты»: если станет душно, вы снимете свитер и останетесь в футболке; если холодно – оденете.

Подобная подстраховка важна потому, что наблюдение на участке – дело само по себе напряжённое, и лишний дискомфорт (даже чисто физический) может крайне негативно отразиться на качестве работы наблюдателя.

### **Юридическая подготовка**

Включает в себя ознакомление с данными рекомендациями и текстом **Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации №67-ФЗ»** (далее – ФЗГ). Поправки к этому закону принимаются Госдумой почти ежегодно, и каждый раз при этом ему присваивается новый номер. Однако 67-й закон является базовым, а все последующие поправки вносятся в его текст, обновляя его.

Читать ФЗГ целиком не требуется. Достаточно ознакомиться с теми главами и пунктами, которые приведены в приложении к настоящим методическим рекомендациям.

При спорах с комиссией необходимо ссылаться на закон, предъявляя напечатанный в официальном издании его текст. Если у вас нет с собой официального издания закона о выборах (федерального или местного), требуйте от предсе-



дателя комиссии, чтобы он был вам предоставлен (текст закона обязан находиться в распоряжении комиссии на избирательном участке). **Не используйте данную методичку в качестве доказательной базы для споров с комиссией! В том числе – тексты законов, напечатанные в приложении в конце брошюры: убедительным для комиссии является только официальное издание закона.** По возможности вообще не показывайте методичку другим членам комиссии и тем более не давайте её им в руки.

Наблюдатель или член комиссии должен очень чётко знать свои права, процедуру голосования, подсчёта голосов, составления протокола. Он должен свободно оперировать используемыми в законе терминами, уметь сослаться на конкретные пункты закона. Иными словами, наблюдатель должен уметь доказать факт нарушения закона.

Помимо законов, участковая избирательная комиссия может использовать в своей работе различные инструкции, постановления, рекомендации. Это будет правильно ровно настолько, насколько эти рекомендации не противоречат упомянутым законам. К сожалению, бывает, что инструкции устанавливают излишние ограничения прав наблюдателей. Например, если вам скажут, что наблюдатель должен находиться не ближе пяти метров от членов комиссии и при этом сошлутся на какое-то постановление, то можно смело утверждать, что это постановление не соответствует закону. Однако часто руководители комиссий действуют не по закону, а «потому, что так было всегда». В таких случаях ссылка на закон обычно производит серьёзное впечатление на комиссию.

Нередко комиссия плохо разбирается в российском законодательстве и знает о существовании только регионального закона о выборах (например, «Избирательный кодекс города Москвы»). И когда вы ссылаетесь на положения фе-

дерального закона, выясняется, что о таком они «ничего не слышали», или даже заявляют, что якобы «нет такого». В этом случае вы должны зачитать п.1,2 и 6 ст.1 ФЗГ, в которых говорится о приоритете федерального закона над региональными. Подчеркните, что на избирательном участке в обязательном порядке должен быть текст и федерального закона, а не только регионального. Также поясните, что эти законы не противоречат друг другу, а в основном просто дублируют друг друга. В подтверждение этих слов вы можете попросить у председателя текст регионального закона и найти в нём статью, аналогичную той статье ФЗГ, на которую вы ссылаетесь.

Порядок назначения наблюдателя и полномочия наблюдателей определены пунктами 3 - 10 статьи 30 ФЗГ.

**Наблюдатель вправе:**

1. Знакомиться со списками избирателей, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования.

2. Находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования с момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчёте голосов.

3. Наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям.

4. Присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования.

5. Наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в

условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов.

6. Обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования.

7. Знакомиться с протоколами соответствующей избирательной комиссии, нижестоящих избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать от соответствующей избирательной комиссии заверенные копии указанных протоколов.

8. Обжаловать действия (бездействие) избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию, Городскую комиссию, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или суд.

9. Присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих комиссиях.

**Наблюдатель не вправе:**

1. Выдавать избирателям избирательные бюллетени.

2. Расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательных бюллетеней.

3. Заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательные бюллетени.

4. Предпринимать действия, нарушающие тайну голосования.

5. Принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса подсчете избирательных бюллетеней.

6. Совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии.

7. Проводить предвыборную агитацию среди избирателей.

8. Участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.

Перечисленные выше права относятся к тем лицам, которые направлены в комиссию именно со статусом наблюдателя. Что же касается **членов УИК с правом совещательного голоса**, то их права очень похожи на права наблюдателя (права и ограничения члена УИК с ПСГ определены в п.22 ст.29 ФЗГ). Разница заключается в том, что член УИК с ПСГ может принимать участие в заседаниях комиссии сразу после своего назначения, он может вносить предложения в повестку дня и выступать по рассматриваемым вопросам. Однако на практике важнейшим отличием является то, что член УИК с ПСГ может знакомиться со всеми документами комиссии и снимать с них копии.

Вы не должны путаться в этих терминах и должны точно знать, какой у вас статус (это не позволит упрекнуть вас в безграмотности).

### **О фальсификациях**

Существует немало способов повлиять на итоги голосования в день выборов и во время подсчёта голосов. Некоторые из этих способов трудно обнаружить и зафиксировать, поскольку они применяются скрытно. Поэтому закон направлен на то, чтобы максимально обеспечить открытость всех избирательных действий, конечно, кроме одного - проставления избирателем отметок в бюллетене. Прописанные в законе процедуры могут показаться на первый взгляд избыточными, но в действительности они позволяют воспрепятствовать незаконному давлению на избирателя и фальсификациям при подсчётах, а

также обнаружить признаки фальсификаций, если они имели место.

Фальсификации на избирательном участке довольно трудоёмки. При хорошем наблюдении их можно предотвратить или, по крайней мере, зафиксировать. Именно это и является основной целью наблюдения.

В помещении для голосования в день голосования и в период подсчёта голосов **вправе присутствовать** (п.3. ст.30 ФЗГ):

- члены данной участковой комиссии с правом решающего и совещательного голоса;
- наблюдатели и иностранные наблюдатели;
- члены вышестоящих избирательных комиссий;
- зарегистрированные кандидаты;
- доверенные лица кандидатов и избирательных объединений;
- уполномоченный представитель кандидата по финансовым вопросам;
- уполномоченные представители избирательных объединений;
- представители средств массовой информации.

Все эти лица должны иметь удостоверяющие их статус документы. Они должны быть внесены в специальный список. Присутствующие могут носить специальные нагрудные знаки, форма которых утверждается региональной избирательной комиссией.

Что касается других лиц, например, «членов рабочей группы» вышестоящей избирательной комиссии, представителей администрации или организации, на базе которой создан участок, милиционеров и т.д., то они не имеют право находиться в помещении комиссии, тем более, им не предоставлено право знакомиться с документами комиссии, получать копии протоколов и вообще хоть как-то участвовать в работе комиссии.

### **Психологическая подготовка**

Она не менее важна, чем организационная, физическая и юридическая. Наблюдатель, вооружённый всеми необходимыми знаниями и возможностями, но морально не готовый к выполнению своих обязанностей, – бесполезен!

Между тем **качественный контроль результатов выборов – это чрезвычайно «стрессоёмкая» работа, сопряжённая со значительной нагрузкой на нервную систему человека.**

Личностные качества, необходимые для работы на избирательном участке, указаны в перечне «параметров оценки наблюдателей» для формирования бригад (см. I раздел). Задача психологической подготовки – за короткий срок «прокачать» имеющиеся качества и хотя бы в какой-то мере развить те, которыми наблюдатель не обладает.

**1. Ответственность.** Вы должны хорошо понимать, что от качества вашей работы зависит результат, который получит партия. На вверенном участке вы, и только вы отвечаете за честность выборов. Да, один избирательный участок – это так немного, но именно из таких маленьких участков складывается итоговое количество голосов. Вы – солдат, идущий в бой за интересы партии, на общепартийную «битву». Отсюда вытекает и следующий пункт –

**2. Смелость.** Ради интересов трудового народа, понимая свою ответственность, вы не вправе «побояться» вмешаться, если имеет место фальсификация выборов! Не вправе «закрывать глаза» на нарушения. Вы обязаны пересилить внутреннее чувство дискомфорта и последовательно, неукоснительно требовать от комиссии соблюдения норм закона.

**3. Внимательность и активность.** Из понимания своей ответственности вытекает и необходимость быть внимательным – настолько, чтобы зафиксировать любой малейший признак фальсификации, любой подозрительный момент. И

активным – т.е. целенаправленно предпринимать все возможные шаги, чтобы увидеть, услышать, заметить как можно больше.

**4. Компетентность.** Необходимо изучить закон и данные рекомендации настолько хорошо, чтобы чувствовать себя компетентным в деле проведения голосования и подсчёта голосов. Многие председатели УИК имеют большой опыт проведения выборов и на основании этого пытаются «давить» своим авторитетом, обвинить вас в неграмотности, неопытности. Вы не вправе поддаваться на подобное моральное давление. Вы должны быть внутренне абсолютно и обоснованно уверены в своей правоте.

**5. Уравновешенность.** Без крайней необходимости не повышайте голос. Говорите спокойно, вежливо, интеллигентно, но при этом уверенно и чётко. Не делайте скоропалительных заявлений; требуйте только то, что полагается по закону (данные рекомендации основаны исключительно на законе).

**6. Выносливость.** Заранее настройтесь на то, что работать придётся долго и напряжённо. Не позволяйте себе поддаться усталости и ослабить внимание в самый ответственный момент – во время подведения итогов голосования.

**7. Общительность.** Будьте открыты для контактов с наблюдателями от других оппозиционных партий, постарайтесь «завербовать» их в союзники: для подписания ваших заявлений о нарушениях, для поочерёдного присмотра за урнами, для совместных споров с председателем комиссии и т.д.

**Необходимо быть готовым к тому, что комиссия примет вас враждебно.** Не только как «чужеродное тело», «надсмотрщика», но и как настоящего политического врага. Надо спокойно относиться к такой своей роли, принять как данность, не пытаться изменить её. Более того, необходимо

понимать, что ждать другого от представителей режима, с которым борется наша партия, было бы, по меньшей мере, нелогично.

Враждебность комиссии может проявиться не сразу. Зачастую поначалу вас принимают доброжелательно, комиссия производит впечатление адекватной и конструктивной. Необходимо помнить: это впечатление чаще всего обманчиво. Таким способом пытаются войти в доверие и ослабить ваше внимание. А также создать дополнительные трудности, когда вам придётся вступать в конфликт с комиссией: ведь спорить с «адекватными» и «доброжелательными» людьми психологически намного сложнее, чем с теми, кто был враждебен изначально.

Отдельно следует сказать о такой составляющей качественного наблюдения, как **волевой напор**, «внутренняя энергия» человека. Это психологическая категория, являющаяся суммарным выражением уверенности в себе и в правоте своего дела. При высоком уровне «внутренней энергии» наблюдатель способен чисто психологически «продавить» комиссию, своей волей заставить их действовать по закону. Здесь работает иррациональный момент, не сводящийся к простой сумме компетентности, смелости и активности. Это – чрезвычайно трудная, но крайне эффективная технология.

Ещё одним элементом психологической подготовки является **«распределение ролей» внутри бригады** (член УИК с ПРГ, член УИК с ПСГ, наблюдатель). Один из вариантов такого распределения сводится к следующему. Член УИК с правом совещательного голоса активно отстаивает интересы партии, постоянно идёт на конфликт, относится к комиссии как к «вражескому стану». В общем, согласно распространённому сценарию, берёт на себя роль «злого следователя».



Член УИК с правом решающего голоса, напротив, изначально стремится «влиться» в комиссию: заранее, за несколько дней знакомится с ней, поначалу совсем не конфликтует, принимает активное участие в её работе, относясь к другим членам УИК как к «коллегам». В момент конфликта комиссии и нашего члена УИК с ПСГ член УИК с ПРГ играет роль «доброго следователя», предлагает компромиссы (например, о мелких нарушениях не будут составлены жалобы, но за это комиссия соблюдёт основные требования закона, напрямую влияющие на прозрачность выборов).

Наблюдатель в это время «прикрывает тылы». Например, чтобы во время «выяснения отношений» члена УИК с ПСГ и председателя комиссии избирательные урны не остались без присмотра и в них не был произведён вброс бюллетеней.

При реализации вышеописанного сценария, равно как и других вариантов организации работы «тройки», **руководителем бригады рекомендуем назначать члена УИК с правом совещательного голоса**. Поскольку его роль на избирательном участке – самая активная, самая ключевая, и именно ему требуется ассистенция товарищей. Наблюдатель и член УИК с ПРГ от КПРФ должны мгновенно и беспрерывно исполнять распоряжения «бригадира». Например, постоять возле урны, или отправиться с переносной урной, или позвонить в штаб по какому-то вопросу и т.д.

Вообще, бригада из членов УИК с ПСГ, ПРГ и наблюдателя («тройка») должна ощущать себя цельной командой. Её члены должны быть уверены друг в друге, должны настроиться на сотрудничество и взаимопомощь.

В то же время каждый наблюдатель и член комиссии от КПРФ должен осознавать личную ответственность за качество своей работы. Проявлять активность, без подсказки бригадира выполнять все действия, предписанные ему

данными методическими рекомендациями. Ведь в критической ситуации один бригадир может не успеть среагировать предельно чётко, раздав все необходимые указания. Кроме того, возможна ситуация, когда его выведут с участка, и оставшимся коммунистам придётся осуществлять контроль самостоятельно.

Однако инициативность не должна приводить к «разнобою» в действиях членов бригады. Все действия должны быть согласованы между собой (непосредственно на месте либо заранее в ходе подготовки). Коммунисты не должны вступать в споры между собой в присутствии других членов комиссии и наблюдателей, недопустимо действовать «в противоположных направлениях», противоречить друг другу, пререкаться.

### III. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ НАБЛЮДЕНИЯ

*Раздел предназначен членам участковых избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателям. В него вошли в том числе ряд положений, изложенных в «Рекомендациях по наблюдению за ходом голосования и подведении итогов голосования на избирательном участке...» Общественного координационного совета (автор А.Ю.Бузин, 2005 г.).*

#### **Предвыборный период**

Члену УИК с правом решающего голоса рекомендуется участвовать во всех заседаниях участковой избирательной комиссии, начиная с первого. На первом заседании комиссии, на котором проходят выборы **секретаря и заместителя председателя комиссии. Если появится возможность быть избранным на одну из этих должностей, нужно обязательно соглашаться.** Заместитель председателя, а особенно секретарь комиссии, играют очень значимую роль в вопросах соблюдения комиссией закона. В частности, секретарь комиссии обычно выдаёт бюллетени по открепительным удостоверениям, что является громадным полем для фальсификации. Если выдавать будете вы, вы этих фальсификаций не допустите.

**Член УИК с ПРГ не должен уклоняться от дежурств в комиссии.** Во время этих дежурств он получит бесценную информацию о председателе, секретаре и членах комиссии, характере отношений между ними (единая это команда или же между ними есть противоречия, которые можно будет использовать), степени порядочности или «беспринципности» каждого из них. Найти членов комиссии, которые могут стать нашими союзниками, и завязать с ними контакт. По-

нять, кого следует опасаться в первую очередь, кто будет скандалить и стремиться вывести представителей КПРФ с участка. Определить тех, кто безразличен к выборам и просто отбывает положенное время. Также за время дежурств можно отследить некоторые махинации с открепительными и бюллетенями (в случае, если комиссия будет действовать нагло и открыто).

Однако **не следует соглашаться на ночное дежурство в ночь перед выборами**. Бессонная ночь снизит вашу работоспособность, и в день выборов вы будете невнимательны. А ведь вам предстоит ещё одна – следующая – бессонная ночь. В соответствии с законом, обязать вас дежурить ночью комиссия не вправе.

### **День перед выборами**

В этот день член УИК с правом совещательного голоса должен посетить свою участковую избирательную комиссию:

- Предъявите председателю комиссии паспорт и документ о вашем назначении в комиссию и получите на копии этого назначения подпись председателя УИК.
- Познакомьтесь с председателем, его заместителем, секретарём, выпишите их фамилии, имена и отчества.
- Член комиссии от КПРФ с правом решающего или совещательного голоса должен узнать у председателя или секретаря УИК и записать следующие цифры:
  - Число избирателей, внесенных в список избирателей на начало голосования.
  - Число избирателей, получивших открепительные удостоверения (по реестру выдачи открепительных удостоверений).
  - Количество бюллетеней, полученных УИК от ТИК (по акту передачи бюллетеней).
  - Количество открепительных удостоверений, полученных УИК от ТИК (по акту передачи удостоверений).

Эти данные понадобятся вам, когда комиссия будет заполнять протокол.

- Попросите ознакомить вас со списками избирателей. Вы имеете право это сделать на основании пп. «а» п.9 ст.30 и пп. «г» п.23 ст.29 ФЗГ. Для этого надо подойти к председателю или секретарю комиссии и спокойно, но настойчиво попросить посмотреть списки. Они начнут говорить, что сейчас не до того, что вы им мешаете... но вы должны заявить, что это ваше законное право и вам надо убедиться, что в списках нет лишних пометок. Пусть перед вами перелистают хотя бы несколько списков, на которые вы укажете. В списках не должно быть подписей избирателей (за исключением подписей тех избирателей, которые получили открепительное удостоверение в участковой комиссии). Пометки в списке избирателей могут быть только о том, что избиратель выбыл (с указанием документа, который подтверждает выбытие), либо о том, что избиратель получил открепительное удостоверение. Другие пометки, например, заполненные паспортные данные, «галочки» и пр. вызывают подозрения и их надо отметить у себя в блокноте (выписать ФИО и адрес избирателя). Списки избирателей должны быть сброшюрованы по книгам (п.13 ст.17 ФЗГ) и заверены в конце каждой книги подписью председателя и печатью.

- Узнайте, сколько избирателей подали заявки на голосование вне помещения и все ли они внесены в реестр заявок на голосование вне помещения. Вам могут сказать, что заявки есть, но реестр пока не составлен. Это – нарушение (п.2 ст.66 ФЗГ). Если заявок оказалось больше 20, то это вызывает подозрение. Выясните, каким образом подавались эти заявки. Часто практикуется способ подачи «коллективных» заявок от ветеранских организаций, главврачей поликлиник и т.д. без внесения в реестр. Если вы обнаружите такое, следует написать заявление о нарушении.

- Спросите, где будут размещаться наблюдатели. Убедитесь, что с этого места хорошо видно все стационарные урны (настолько, чтобы видеть количество опускаемых бюллетеней – один или пачка) и столы, за которыми выдают бюллетени (п.11 ст.61 ФЗГ). Если это не соблюдено, попросите переставить мебель. В случае отказа призовите на помощь представителя КПРФ в территориальной комиссии. Постарайтесь добиться, чтобы перестановка была задокументирована в решении комиссии. Если, придя на участок утром в день голосования, вы обнаружите, что мебель вернули обратно, вы сошлётесь на это принятое накануне официальное решение комиссии.

- Если вы не смогли посетить комиссию в субботу накануне выборов, все вышеперечисленные действия вы должны осуществить утром в день голосования.

#### **Перед началом голосования**

- Утром в день голосования необходимо явиться на участок в 7 часов 15 минут.

- Наблюдатель предъявляет председателю комиссии паспорт и документ о своём направлении в комиссию, получает подпись председателя на копии своего направления. Член УИК с ПСГ, побывавший в комиссии в предыдущий день, предъявляет заверенную председателем УИК копию своего направления, если же этого не удалось сделать заранее, он предъявляет решение о своем назначении в день голосования.

- Комиссия не вправе требовать от наблюдателя подтверждения подлинности направления, подписи кандидата и т.д. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

- Осмотрите участок. На участке должны быть:
  - кабинки для тайного голосования или ширмы;
  - сводные плакаты о партиях и о кандидатах по одномандатным округам (в удобном для избирателей месте);

– образец заполнения бюллетеня (без указания конкретной партии/кандидата);

– увеличенные формы протоколов;

– переносные и стационарные урны.

Агитационных материалов быть не должно.

- До начала голосования комиссия должна погасить оставшиеся в комиссии открепительные удостоверения и составить об этом акт.

- Председатель комиссии перед началом голосования обязан предъявить пустые ящики для голосования, а затем опечатать их.

- На некоторых участках голосование проводится с помощью специальных приборов — комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). Этот прибор представляет собой устройство для считывания информации с избирательного бюллетеня (сканер) и подсчёта итогов голосования. Конструктивно прибор представляет собой ящик размером примерно с маленький холодильник. У него есть устройство для приема бюллетеней, внутренняя полость для бюллетеней, пропущенных через сканер, а также «отсек ручного голосования», экран для выдачи результатов, микросхемы для обработки данных. На каждом таком участке будут установлены по два КОИБ. К одному из них подсоединен принтер, на котором печатается протокол участковой избирательной комиссии. При использовании КОИБ следует явиться на участок к 7.00, поскольку в течение часа будут проводиться регламентные проверки правильности функционирования КОИБ. Вы обязательно должны проследить за тем, чтобы после проведения тестовых работ, до начала голосования и вплоть до выдачи протокола УИК КОИБы были отсоединены от сети, связывающей их с ГАС «Выборы» (то есть отключены от телефонной розетки).

### **Наблюдение в ходе голосования**

Весь день в течение 12 часов вам предстоит следить за голосованием. В это время надо по возможности экономить силы, поскольку вам, возможно, предстоит ещё и бессонная ночь.

Во время голосования вы можете ненадолго отлучаться с участка, но следует позаботиться о том, чтобы в помещении для голосования постоянно находился либо наблюдатель, либо член УИК с ПСГ. Учтите, что интенсивность потока избирателей различна в разное время суток. Она достигает пика днём - с одиннадцати до трёх часов. Если к 18.00 явка не достигает 20%, то следует внимательно следить за тем, чтобы не началось «вычёркивание» избирателей из списка.

Наблюдатель должен завести т.н. **шахматку** - листочек в клетку, где вы будете отмечать крестиком каждого избирателя, который опустил бюллетень в урну. Делайте это максимально открыто, почти демонстративно, чтобы комиссия видела, что вы следите за явкой. Если вы будете знать число проголосовавших, то осуществить значительные приписки явки комиссии будет значительно сложнее.

Для усиления эффекта попросите председателя или секретаря **сообщать вам данные о явке**, которые они передают в ТИК в определённые часы. Комиссия обязана предоставлять вам эту информацию согласно п.5 ст.3 ФЗГ (т.к. деятельность комиссии при подготовке и проведению выборов осуществляется гласно и открыто, соответственно любая получаемая или передаваемая информация должна быть доступна всем участникам избирательного процесса), а также согласно «Инструкции по организации единого порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения результатов выборов, получения, передачи и обработки информации с использованием Государственной автома-



тизированной системы Российской Федерации «Выборы», утверждённой постановлением ЦИК России от 28 июня 2007 года №18/153-5.

Но помните, что ваша «шахматка» не может служить доказательством, подтверждающим число проголосовавших избирателей: она не является официальным документом. Но и цель ведения «шахматки» – не в этом. Она предназначена для того, чтобы вы сами лично знали истинное число проголосовавших, и чтобы комиссия знала, что вы этой информацией владеете. **Если расхождение между «шахматкой» и официальной явкой, передаваемой в ТИК, составляет более 30 человек, значит, вброс бюллетеней в урну либо уже был совершён, либо готовится.**

В некоторых регионах партийные комитеты проводят параллельный подсчёт явки. Заранее узнайте в своём штабе, по какому телефону сообщать данные из вашей «шахматки».

Порядок выдачи бюллетеней, занесения сведений в списки избирателей, заполнения бюллетеней, погашения испорченных бюллетеней, голосования по открепительным удостоверениям и т.п. определен в ст.64 ФЗГ.

В ходе голосования в первую очередь надо следить за тем, чтобы не производились никакие **махинации со списками избирателей**: их не должны выносить из помещения для голосования, в них не должны вноситься данные об избирателе в отсутствие самого избирателя. Это – задача в первую очередь члена УИК с правом решающего голоса. Когда вы будете выдавать избирателям бюллетени, постарайтесь расположиться поближе к наиболее «подозрительным» членам комиссии и в течение всего дня внимательно следите за тем, чтобы они не писали лишнего в своих книгах.

Члены УИК с правом совещательного голоса и наблюдатели также не должны постоянно сидеть на отведённых им местах. Им **необходимо прохаживаться вдоль столов, за**

**которыми выдают бюллетени, и следить, чтобы члены комиссии не вписывали в книги данные о не пришедших избирателях.** При этом надо иметь в виду, что подобное вписывание может осуществляться как в то время, когда данный член комиссии не занят, так и в то время, когда он выдаёт бюллетень избирателю (а данные вносит сразу за двоих).

Также надо внимательно смотреть за ящиком для голосования, чтобы туда не вбрасывали пачки бюллетеней. Чаще всего **вброс** производят либо сами члены комиссии (когда голосуют сами либо просто «стоят» возле урн; необходимо очень внимательно следить за тем, как голосуют члены вашей комиссии!), либо специально подосланные граждане (обычно они приходят с открепительными удостоверениями). Максимально внимательно за урнами надо следить:

- В часы максимального наплыва избирателей (обычно – с 11 до 15 часов), когда на участке возникает толкучка и возле урн одновременно находится несколько человек, которые перекрывают наблюдателям обзор. В эти часы наблюдателям рекомендуется не сидеть на отведённых для них местах, а стоять возле самой урны, не нарушая тайну голосования и не мешая избирателям.

- Утром, в первые часы после открытия участка, когда атмосфера в комиссии кажется «сонной», и никто не ждёт никаких нарушений.

- В случае если вас пытаются отвлечь, увести куда-то, «заболтать». Повышенное внимание к вам со стороны председателя или секретаря комиссии, со стороны наблюдателей от «партии власти» – верный признак готовящихся фальсификаций!

**Выдача бюллетеней.** Бюллетени не должны выдаваться гражданам, не предъявившим паспорт. Паспорт может быть заменён военным билетом (для лиц проходящих во-

енную службу и не имеющих паспорта), но только в том случае, если избиратель внесён в список для голосования. В редких случаях вместо паспорта может быть предъявлена специальная справка из милиции. В такой справке обязательно должен быть указан адрес регистрации избирателя. Выдавать бюллетени по читательским билетам, водительским удостоверениям, по знакомству и т.д. не разрешается. Не выдается бюллетень и по заграничному паспорту (там не указано место регистрации).

Запрещено выдавать одному избирателю более одного комплекта бюллетеней. Даже если избиратель очень просит. Если он просит за кого-то, кто не может прийти на участок, то этого «кого-то» следует внести в реестр заявок на голосование вне помещения. Законом запрещается голосование за другого человека, даже по «генеральной доверенности» (п.4 ст.64 ФЗГ).

Если избирателя нет в списке, но он предъявил паспорт, который свидетельствует, что избиратель проживает на данном участке, то этот избиратель вносится в «дополнительный список». Дополнительный список обычно находится у секретаря комиссии. Если избиратель предъявил открепительное удостоверение, в том числе полученное на своем участке, то он также вносится в дополнительный список. Вы имеете право убедиться, что данный избиратель действительно проживает на территории данного участка. А именно – потребовать предъявить документ, на основании которого избиратель вносится в список.

**Голосование по открепительным.** Порядок голосования по открепительным удостоверениям определен ст.62 ФЗГ. Открепительное удостоверение должно быть правильно оформлено: в него должны быть внесены фамилия, имя, отчество избирателя, номер избирательного участка, где проживает избиратель, подпись выдававшего и печать ко-

миссии, в которой выдавалось удостоверение. В конце голосования добейтесь возможности убедиться в правильности оформления открепительных удостоверений, изъятых у проголосовавших избирателей.

Голосующий по открепительному удостоверению предъявляет паспорт и открепительное удостоверение. Удостоверение у него изымается, а паспортные данные вносятся в дополнительный список. За каждый полученный бюллетень избиратель расписывается. В списке также проставляется отметка о том, что данный избиратель проголосовал по открепительному удостоверению.

Если проголосовавших по открепительным удостоверениям слишком много (больше двадцати), то это вызывает подозрения. Часто практикуется схема «карусель», когда одна и та же группа лиц, привлечённых администрацией, голосует по открепительным на разных участках. Постарайтесь выписать ФИО, адреса наиболее подозрительных избирателей (например, пришедших группой) и передайте в штаб, чтобы товарищи сличили эти данные по разным участкам. Если вам удалось зафиксировать факт голосования одного и того же лица на разных участках, пишите заявление в вышестоящую (территориальную, окружную, региональную) комиссию и обратитесь к представителям милиции, чтобы они задержали данного нарушителя.

**Голосование вне помещения.** Закон подробно регламентирует процедуру голосования вне помещения (ст.66 ФЗГ). Обычно вне помещения голосует небольшой процент избирателей. Однако для «натягивания» явки участковые комиссии искусственно и противозаконно увеличивают число голосующих вне помещения. Это делается двумя способами: когда члены участковой комиссии обходят квартиры и предлагают избирателям проголосовать с использованием переносного ящика для голосования; и когда массовые за-

явки на голосование вне помещения составляются не по желанию избирателей, а по спискам ветеранов, больных, малообеспеченных и т.д. и подаются от соцработников, врачей поликлиник, руководителей общественных организаций и т.д.

Самое главное правило, которое должно соблюдаться при голосовании вне помещения: комиссия имеет право выдать бюллетень для голосования вне помещения только тем лицам, которые заранее внесены в «реестр заявок на голосование вне помещения».

Заявки подаются в комиссию по телефону или устно, самим избирателем или его знакомыми по его просьбе. Каждая заявка фиксируется в специальном реестре заявок, где должно быть указано ФИО избирателя и адрес, куда надо привезти для него бюллетень, а также ФИО, адрес, лица сообщившего данную просьбу, передавшего заявление и точное время внесения в реестр.

Для голосования вне помещения выезжают два члена комиссии с выпиской из реестра заявок (иногда забирается весь реестр, но это не совсем правильно). Эти два члена получают под расписку бюллетени в количестве, которое может на 1-2 бюллетеня превосходить количество заявок в выписке из реестра. Когда проводившие голосование вне помещения члены вернутся в комиссию, в выписке из реестра должно быть столько же фамилий избирателей, сколько было перед их выездом! Проголосовавших может быть, естественно, меньше. Проводившие голосование должны, помимо выписки из реестра, привезти в комиссию письменные заявления от проголосовавших и остаток бюллетеней. Заявления должны быть только от тех лиц, которые находились в выписке из реестра перед отправкой на голосование вне помещения.

Иначе говоря, вы должны посмотреть выписку из реестра перед выездом группы на голосование вне помещения и эту же выписку после их возвращения. Запишите для себя количество заявок в выписке и последнюю фамилию в этой выписке. Сравните эти данные с теми, которые будут в выписке после возвращения. Если вы обнаружите, что голосовали люди, которых не было в исходном варианте выписки, напишите жалобу.

Закон предоставляет вам право участвовать в проведении голосования вне помещения, причем председатель комиссии должен заранее оповестить вас об этом, а комиссия обязана предоставить вам место в транспорте, выделенном для этих целей.

Возможно, вас даже будут уговаривать поехать на выезд (чтобы отвлечь от работы в помещении для голосования). Однако не тратьте на это время: за ваше отсутствие могут произойти более грубые нарушения. Выезжать имеет смысл лишь в том случае, если заявок очень много (больше 30). Попробуйте выяснить, не являются ли заявки фиктивными. Спрашивайте у избирателей, к которым вы будете заходить, действительно ли они подавали заявку на голосование вне помещения.

Если заявок больше 30 и на участке остаётся член УИК с правом совещательного голоса, то можно с переносной урной отправить либо члена УИК с правом решающего голоса (всё равно он не может наблюдать за стационарными урнами, т.к. нагружен своими обязанностями в комиссии), либо наблюдателя от КПРФ, либо надёжного наблюдателя из числа союзников.

В любом случае данное решение должно приниматься либо командой совместно, либо бригадиром команды. Вы не должны отправляться с переносной урной, если товарищи настаивают на том, чтобы вы остались на участке. Наблуде-

ние на участке всегда важнее, чем контроль за выездным голосованием.

И помните, что комиссия может «снарядить» на выезд только члена УИК с правом решающего голоса. Наблюдатель и член УИК с ПСГ не подчиняются комиссии! И вправе не слушать никаких «приказов» и «распоряжений».

### **Подведение итогов голосования**

Порядок подсчета голосов подробно описан в ст.68 ФЗГ. По закону в процессе подсчёта заполняются как увеличенные формы протоколов, так и сами протоколы. Но на практике в процессе подсчётов обычно заполняется черновик протоколов, и в этом нет ничего страшного. Для наблюдателей важно то, чтобы после каждого этапа полученные результаты оглашались и вносились именно в увеличенные формы протоколов, которые должны находиться недалеко от места, где происходят подсчёты. Это делается для того, чтобы все исправления, которые комиссия делает в процессе подсчётов, производились бы на виду у наблюдателей. Председатели комиссий зачастую забывают оглашать результаты и заполнять увеличенные формы протоколов. Если председатель не выполняет этих требований, напомните ему о них.

**Очень важно, чтобы этапы подсчёта следовали друг за другом в том порядке, в котором они описаны в законе. Сначала должно производиться погашение бюллетеней, потом - работа со списками избирателей, а уж затем - извлечение бюллетеней из ящиков и подсчёт голосов.** Нарушение такой последовательности (например, одновременное погашение и работа со списками) не позволит вам отследить «подгонку» контрольных соотношений, которую умеют осуществлять опытные председатели комиссий.

В «Рабочем блокноте члена участковой избирательной комиссии», опубликованном Центризбиркомом в 2007 году, специально отмечается: «Федеральным законом определе-

но, что нарушение установленного порядка подсчёта голосов влечёт признание протокола об итогах голосования недействительным» (п.93 стр.57).

### **Погашение неиспользованных и испорченных бюллетеней**

#### **Заполнение строк протоколов № 2, 7, 11г.**

Этот этап описан в п.п. 3-4 ст.68 ФЗГ. Члены комиссии подсчитывают и гасят, отрезая левый нижний угол, неиспользованные избирательные бюллетени отдельно по каждому виду бюллетеней. Следите за этим подсчётом: опытные председатели заранее знают, сколько должно получиться, и могут «подгонять» это количество. Количество погашенных бюллетеней суммируется с количеством испорченных бюллетеней (эти бюллетени должны храниться отдельно от неиспользованных бюллетеней, при этом должны иметься в наличии акты об их погашении). Итоговое количество заносится в протоколы в строку 7.

На основании акта о погашении неиспользованных открепительных удостоверений, составленного еще утром, в строку 11г протоколов заносится количество погашенных неиспользованных открепительных удостоверений.

На основании актов о получении комиссией избирательных бюллетеней (вы можете попросить предъявить эти акты; кроме того, сравните эти цифры с теми, которые вы узнали утром) в строку 2 протоколов заносится количество бюллетеней, полученных комиссией.

### **Работа со списками избирателей**

#### **Заполнение строк протоколов № 1, 5, 6, 11а, 11б, 11в**

Этот этап описан в п.п. 5-7 ст.68 ФЗГ. На этом этапе проводится подсчет данных, содержащихся в списках избирателей. Эти данные затем вносятся в протоколы и играют важную роль при проверке балансовых соотношений. Эти данные не менее важны, чем те, которые будут получены



при непосредственном подсчёте голосов. Следите за тем, как происходит подсчёт, за тем, чтобы не было «приписок» и исправлений в списках избирателей. Записывайте для себя промежуточные результаты. Это очень важный этап: большинство председателей комиссий понимают, что именно на этом этапе (а не потом, как это записано в законе) они должны добиться выполнения главного контрольного соотношения: сумма строк 5, 6 и 7 должна оказаться равной строке 2.

Поэтому выпишите для себя заранее строки 2 (можно узнать ещё утром), 7 (сразу после подсчёта погашенных бюллетеней), 6 (можно узнать по реестрам заявок или по заявлениям на голосование вне помещений; это число известно после того, как вернется последняя группа, проводившая голосование вне помещения), вычислите величину **[2]–[6]–[7]** и наблюдайте, как подсчитывается по спискам избирателей число проголосовавших в помещении (строка 5). Оно должно совпасть с вычисленной вами разностью (что и означает выполнение **главного контрольного соотношения**). Делайте всё молча, не давайте советов комиссии. Если комиссия не заметит невыполнения главного контрольного соотношения в этот момент, она заметит его позже.

На каждой странице списка избирателей заполняются суммарные данные по данной странице. Эти суммарные данные вносятся в специальные строки, предусмотренные в нижней части каждой страницы списка избирателей. По каждому виду бюллетеней суммарные данные заполняются отдельно. Всего получается по 5 чисел для каждого вида бюллетеней. Обычно эту работу члены комиссии начинают выполнять еще до закрытия участка, но окончательные данные должны быть внесены именно на этом этапе.

Затем данные суммируются по страницам и по книгам. В суммарные данные входят как данные из основного, так и

из дополнительного списка избирателей. Получается по 5 чисел для каждого протокола. Эти числа **оглашаются и записываются в увеличенную форму протокола:**

- В строку 1 – общее число избирателей (без учёта выбывших и получивших открепительные).

- В строку 5 – число избирательных бюллетеней, выданных в день голосования в помещении для голосования.

- В строку 6 – число избирательных бюллетеней, выданных в день голосования вне помещения для голосования.

- В строку 11б – число открепительных удостоверений, которые данная участковая комиссия выдала своим избирателям до дня голосования (это число устанавливается по отметкам в списке избирателей и должно совпадать с числом из реестра выдачи открепительных, о котором вы узнали перед голосованием).

- В строку 11в – число избирателей, которые проголосовали по открепительному удостоверению на данном избирательном участке (это число устанавливается по отметкам в дополнительном списке и должно быть равно количеству открепительных удостоверений, которые были изъяты у избирателей).

Кроме того, на этом этапе в строку 11а вносится число открепительных удостоверений, которые участковая комиссия получила от территориальной (это число вы узнали ещё утром по акту передачи открепительных удостоверений).

Строки 2, 11а и 11б должны совпасть с данными, которые вы узнали ещё утром. Если совпадения нет, выясните причину расхождений. Проверьте баланс открепительных: **[11а]=[11б]+[11г]**.

Если у вас возникли сомнения в правильности подсчёта по спискам избирателей, вы можете «ознакомиться со списками», «а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности произ-

веденного подсчёта» (п.6 ст.68 ФЗГ). В «Рабочем блокноте члена участковой избирательной комиссии», опубликованном Центризбиркомом в 2007 году, на вопрос: «Каков механизм реализации права члена УИК с правом совещательного голоса убедиться в правильности произведённого подсчёта по списку избирателей?» даётся следующий ответ: «Для этого член УИК с правом совещательного голоса может убедиться в правильности подсчёта итоговых данных по выбранному им листу (листам) списка избирателей, правильности их переноса в таблицу суммирования и пересчитать всю таблицу суммирования либо отдельный столбец (столбцы)» (п.103 стр.69).

**Пересчитывать книги нужно обязательно!** Комиссия чаще всего ожесточённо сопротивляется такому контролю. Пересчитать все книги вам, возможно, не удастся, поэтому рекомендуем следующую технологию. Заранее выясните, сколько всего избирателей занесено в каждую книгу. Когда будет оглашаться число проголосовавших по каждой книге, сравните эти величины с общим числом избирателей в каждой книге и прикиньте процент проголосовавших в каждой книге. Потребуйте, чтобы вам дали пересчитать ту книгу, где этот процент максимален. Во время пересчёта постарайтесь также проверить, что подписи отличаются друг от друга (т.е. что член комиссии не расписывался за избирателей).

После занесения результатов работы со списками в протокол и проверки правильности подсчёта по спискам, промежуточные и итоговые цифры в списках должны быть обведены ручкой. Зачастую этого не делается либо делается после подсчёта голосов. Не допускайте подобных нарушений. Бывают и такие вопиющие случаи, как внесение в списки избирателей итогового числа проголосовавших, полученного при подсчёте бюллетеней в урнах. Естественно, подобные действия являются противозаконными.

**Затем списки избирателей помещаются «в сейф»** либо иное специально приспособленное для хранения документов место» (п.7 ст.68 ФЗГ). Лучше, если списки будут находиться на виду у наблюдателей - попросите об этом председателя комиссии. **Доступ к спискам избирателей запрещён до момента проверки контрольных соотношений.**

Если голосование производилось с помощью КОИБ, то и в этом случае прежде всего должны быть погашены неиспользованные и испорченные бюллетени, потом проведена работа со списками избирателей (и заполнены соответствующие строки протоколов), а только затем комиссия вправе обратиться к КОИБ.

### **Непосредственный подсчёт голосов**

#### **Заполнение строк протоколов №8-11, 12 и далее**

Непосредственный подсчёт голосов - это подсчёт по бюллетеням, которые извлечены из избирательных ящиков и находятся на столе. «Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов участковой комиссии» (п.10 ст.68 ФЗГ). На этапе непосредственного подсчёта надо следить в основном за тем, чтобы не было вброса, чтобы бюллетени не были подменены, чтобы члены комиссии не проставляли на них дополнительных «галочек», а также за тем, чтобы сам подсчёт производился правильно.

В законе фигурирует понятие «бюллетень неустановленной формы». Это бюллетени, которые «изготовлены неофициально либо не заверены избирательной комиссией». Такие бюллетени при подсчётах вообще не учитываются, а упаковываются отдельно. Если комиссия обнаружила бюллетени, которые «не заверены избирательной комиссией», либо заверены, например, другой комиссией, может возникнуть «дисбаланс» бюллетеней, который должен быть от-

ражён в протоколах. Ниже, когда мы говорим «бюллетени», мы имеем в виду бюллетени установленной формы.

**Сначала на стол извлекаются бюллетени из переносных ящиков.** Перед вскрытием каждого переносного ящика председатель должен объявить, сколько заявлений о голосовании на дому прилагается к данному ящику, а также должен дать наблюдателям убедиться в неповреждённости ящика. Если количество бюллетеней какого-либо вида превышает объявленное число избирателей, «проголосовавших в данный ящик», то все бюллетени этого вида, изъятые из этого ящика, объявляются недействительными, о чём составляется акт.

Суммарное количество извлеченных из переносных ящиков бюллетеней (учитывая недействительные) заносится в строку 8 протоколов.

**Затем на стол извлекаются бюллетени из стационарных ящиков.** Перед вскрытием каждого ящика председатель должен дать наблюдателям убедиться в неповреждённости ящика.

Сначала бюллетени разделяются по виду: бюллетени по одномандатному округу и по партийным спискам (этот этап законом не предусмотрен, но всегда реализуется на практике). Затем происходит подсчет голосов по каждому виду бюллетеней. Такой подсчёт производится в два этапа: сначала бюллетени сортируются (раскладываются по пачкам), а затем подсчитывается количество бюллетеней в каждой пачке.

Сортировка бюллетеней по кандидатам, партиям, недействительным происходит в определенном порядке: закон требует (п.14 ст.68 ФЗГ), чтобы члены комиссии предъявляли сортируемые бюллетени «для визуального контроля всем присутствующим» и «оглашали содержащиеся в избирательном бюллетене отметки». При этом «одновременное оглаше-

ние содержания двух и более избирательных бюллетеней не допускается».

Комиссии обычно сопротивляются этим требованиям. Попробуйте убедить комиссию, что при хорошей организации подобная процедура занимает не так уж много времени (около получаса для каждого вида бюллетеней).

Однако если убедить не удалось, не отвлекайтесь на написание заявления о нарушении. Сейчас вам важнее проследить за тем, чтобы при сортировке бюллетеней по стопкам не был произведён вброс сторонних пачек бюллетеней на стол. Если на участке есть и наблюдатель, и член УИК с ПСГ от КПРФ, то отследить это реально, даже когда бюллетени раскладываются не из одной стопки, а одновременно всеми членами комиссии.

**Обращайте внимание на движение рук членов комиссии. Пачки бюллетеней для вброса чаще всего лежат в ящиках стола, на котором раскладывают бюллетени, либо в пакетах и сумках возле стола.**

Постарайтесь ещё до вскрытия урн осмотреть пространство вокруг стола, заглянуть в ящики, на полки, отодвинуть от стола все подозрительные предметы. Сумки и пакеты можно отодвигать с формулировкой: «чтобы никто не споткнулся и не разбил себе нос».

После оглашения бюллетень должен укладываться лицевой стороной вверх в соответствующую пачку: за кандидата «А», за кандидата «Б» и т.д. Отдельную пачку должны составлять «недействительные» бюллетени - те, которые «не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, наименований избирательных объединений, или в которых число отметок в указанных квадратах превышает количество голосов, которые имеет избиратель» (п.17 ст.68 ФЗГ). Наблюдайте за правильностью сортировки.

После сортировки по пачкам количество бюллетеней в каждой пачке подсчитывается членами комиссии с правом решающего голоса. При этом «бюллетени подсчитываются путем перекалывания их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчёте, могли увидеть отметку избирателя в каждом бюллетене. Одновременный подсчет избирательных бюллетеней из разных пачек не допускается» (п.18 ст.68 ФЗГ). Уставшие члены комиссии скорее всего будут сопротивляться этим требованиям. Вы можете уступить им, но взамен потребуйте, чтобы члену УИК от КПРФ дали возможность пересчитать и пересмотреть те стопки, которые он захочет. Или потребовать, чтобы ту или иную пачку бюллетеней пересчитали в вашем присутствии с предъявлением всех бюллетеней в этой пачке (п.21 ст. 68 ФЗГ).

Распределите роли внутри бригады: пока член УИК с ПРГ пересчитывает стопку, остальные смотрят, чтобы на стол не подложили стороннюю пачку бюллетеней.

**Пересчитывать наиболее внимательно нужно стопку КПРФ (дабы комиссия не занизила количество содержащихся в ней бюллетеней). Остальные стопки тоже следует пересчитать, а также пересмотреть на предмет того, чтобы в них не оказалось бюллетеней, в которых галочка проставлена напротив другой партии или кандидата.**

Член УИК с правом совещательного голоса и наблюдатель не должны соглашаться участвовать в сортировке и подсчёте бюллетеней одновременно и наравне с членами УИК с ПРГ. Во-первых, это является нарушением, и комиссия вправе будет вывести вас с участка. Во-вторых, если вы будете заняты сортировкой, вы не сможете как следует следить за действиями членов комиссии и можете просмотреть вброс, подмену пачек и другие махинации.

Количество бюллетеней, признанных недействительными, с учётом бюллетеней, признанных недействительными при извлечении из переносных ящиков, заносится в строку 10 протоколов.

Количество голосов, поданных за отдельных кандидатов, избирательные объединения заносится в строки 12 и последующие.

Если голосование производилось с помощью КОИБ, то после извлечения бюллетеней из переносных ящиков эти бюллетени вводятся по одному в КОИБ. Кроме того, если в процессе голосования КОИБ временно отключался, и голосование производилось в отсек ручного голосования КОИ-Ба, то бюллетени из этого отсека извлекаются и вводятся по одному в КОИБ.

Затем в КОИБ водятся данные, полученные после погашения бюллетеней и работы со списками избирателей, которые предварительно уже были внесены в увеличенные формы протоколов – данные строк №1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 11а, 11б, 11е, 11г.

Строки №8, 9, 10, 11, 12 и последующие из распечатанного протокола заносятся в увеличенную форму протокола.

Затем производится проверка контрольных соотношений с возможными пересчётами по спискам избирателей и по бюллетеням, заполнение строк 1д и 11е.

В случае если у вас возникли сомнения в правильности подсчёта с помощью КОИБ, вы должны написать заявление с требованием ручного пересчёта и получить на него письменное решение комиссии.

### **Проверка контрольных соотношений**

#### **Заполнение строк № 9 и 11**

Количество действительных бюллетеней (строка 11) заполняется в протоколе путём суммирования количества голосов, поданных за каждую партию или кандидата (строка 12 и последующие).



Количество бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования, заполняется в протоколе путём вычитания из суммы действительных и недействительных бюллетеней количества бюллетеней, содержавшихся в переносных урнах  $[9]=[10]+[11]-[8]$ . Закон не определяет, как вычисляется эта величина, однако практика показывает, что это делается именно так.

Затем закон требует проверки контрольных соотношений, которые указаны в приложении к закону. В действительности в участковой комиссии будут находиться специальные рекомендации, в которых будет указано больше контрольных соотношений, чем в законе.

Однако главное контрольное соотношение, то есть то, которое чаще всего не выполняется, таково:  $[2]=[5]+[6]+[7]$ . Если главное контрольное соотношение не выполнено, то руководство комиссии начинает паниковать, а закон требует пересчёта бюллетеней и новых подсчётов по списку избирателей.

В действительности главное контрольное соотношение нарушается очень часто, и в этом нет ничего страшного, если оно нарушено ненамного. Строки протокола 11д и 11е как раз и предназначены для учёта этих нарушений.

Если комиссией получено больше бюллетеней, чем сумма выданных и погашенных, то эта разность заполняется в строке «число утраченных». Если сумма выданных и погашенных больше, чем количество изначально полученных комиссией, то эта разность заполняется в строке «число не учтённых». Если главное контрольное соотношение выполнено, то в данных строках проставляются нули.

Остальные контрольные соотношения, указанные в законе, могут не выполняться только в том случае, если комиссия допустила описки. Их очень просто выявить.

**Вы не должны допустить, чтобы контрольные соотношения «подгонялись» путём изменения данных, ранее внесённых в протокол.** В частности, комиссии панически боятся заполнять строки 11д и 11е. Они всячески стараются оставить в этих строках нули, подогнав другие значения. Например, иногда комиссии пытаются записать утраченные бюллетени в число недействительных. Не позволяйте им проводить подобную махинацию, угрожайте заявлением о нарушении.

В последнее время распространилась практика составления протокола на компьютере (с последующей его распечаткой на принтере). Используемая при этом программа сама «проверяет» контрольные соотношения, подсвечивая красным те строчки, где они не выполняются. Председатели комиссии склонны «ссылаться» на эту подсветку, затягивая процедуру составления протокола до тех пор, пока вы не согласитесь на «подгонку». Соглашаться нельзя ни в коем случае! Имейте также в виду, что в данной программе не предусмотрено механизма проверки строк 11д и 11е. Если эти строки не нулевые, они всегда светятся жёлтым. Не позволяйте комиссии «обнулить» данные строки для того, чтобы «они стали зелёными». Даже если при этом все остальные числа будут оставлены верными, такой «гладкий» протокол поможет осуществлять дальнейшие махинации на уровне ТИКа. А то и вернётся в УИК на «перепроверку» в связи с несхождением контрольных соотношений.

### **Завершение работы комиссии**

После окончания заполнения протокола комиссия обязана провести итоговое заседание, на котором «рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчёте голосов избирателей, после чего подписывается протокол участковой комиссии об итогах голосования».

Обратите внимание на то, чтобы комиссия заполнила специальную строку протокола «Сведения о количестве поступивших в участковую избирательную комиссию... жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу». В противном случае ваши жалобы могут остаться без внимания.

В соответствии с п.29 ст.68 ФЗГ, «по требованию члена участковой комиссии, наблюдателя, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 ФЗГ, участковая комиссия немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно) обязана выдать указанным лицам заверенную копию протокола об итогах голосования». **Копия протокола заверяется словом «Копия верна», подписью председателя или заместителя, секретаря комиссии и печатью, а также указанием точного времени, даты подписания копии с указанием ФИО лица, заверившего копию протокола, и указывается номер копии.** Причём печать должна ставиться отдельно: уже имеющейся на этом документе копии печати – недостаточно. После выдачи каждой копии протокола должна быть в обязательном порядке внесена запись в **реестр копий**, где наблюдатель или член УИК от КПРФ, получивший копию, ставит свою подпись.

Протоколы в своем окончательном виде должны быть заполнены ручкой (не карандашом!) и полностью. **Ни в коем случае не допускайте, чтобы председатель комиссии убыл с участка до окончательного заполнения и подписания протокола, не выдав вам заверенной копии!**

В «Рабочем блокноте члена участковой избирательной комиссии», опубликованном Центризбиркомом в 2007 году, сказано: «Если процесс выдачи заверенных копий протокола не завершён, председатель УИК не вправе направиться с первым экземпляром протокола в ТИК» (п.116 стр.79).

**Следите также за тем, чтобы члены комиссии ни в коем случае не подписывали пустой протокол. Это – грубейшее нарушение закона!**

**Очень важно, что заверенная копия выдается немедленно после подписания, а не после того, как протокол будет отправлен в территориальную комиссию (п.29 ст.68 ФЗГ). Член УИК с правом решающего голоса от КПРФ не должен подписывать протокол, пока не получит чёткого обещания председателя в присутствии других членов комиссии, что ему будет выдана заверенная копия.**

**Если вам не выдали копию протокола сразу после его подписания, член УИК с правом решающего голоса от КПРФ должен составить особое мнение, в котором указать на нарушение (невыдачу копии протокола) и приложить его к протоколу. Также обязательно напишите об этом заявление в территориальную комиссию и немедленно, как можно скорее передайте его представителям КПРФ в ТИКе.**

**Особое мнение необходимо писать и в том случае, когда комиссией в течение голосования и подсчёта голосов были допущены существенные нарушения закона.**

Особое мнение пишется на отдельном белом листе бумаги А4. Заголовок: «Особое мнение». Далее излагаются все существенные нарушения, имевшие место на данном участке. После чего пишется, что «Данные нарушения закона существенно исказили результаты голосования на участке №1234, что является основанием для признания итогов выборов на этом участке недействительными». Ставится время, ваша подпись, указываются ваши фамилия, имя, отчество и статус – член участковой избирательной комиссии №1234 с правом решающего голоса. Когда вы подписываете протокол, внизу пишете: «Прилагается особое мнение члена комиссии Чапаева В.И. на 1 стр.».

Иногда председатель комиссии отказывается выдать копию протокола на основании того, что в комиссии якобы нет ксерокса. Это – проблемы комиссии, а не ваши, вы по закону получить копию протокола обязаны. Но на такой случай желательно получить в штабе и иметь при себе бланки протоколов, которые вы заполните самостоятельно (спишете данные из увеличенной формы протокола), а затем попросите подписать председателя и членов комиссии и поставить печать. Но помните, что подобный вариант годится только на крайний случай. По закону копию протокола обязана изготавливать комиссия.

В случае использования КОИБ копия протокола изготавливается с помощью КОИБ. Только после того, как вам выдали заверенные копии протоколов, комиссия имеет право подключить КОИБ к телефонной линии и передать данные в ТИК. Проследите, чтобы эта последовательность не была нарушена.

Затем производится упаковка избирательных документов. По завершении упаковки документов проставьте свою подпись на упаковках (п.23 ст.68 ФЗГ). Подпись надо ставить на «стыках» упаковочного материала.

Закон предоставляет членам УИК и наблюдателям право присутствовать при передаче протоколов от вашей комиссии в территориальную (п.3 ст.68 ФЗГ). Либо вы, либо представитель КПРФ в ТИКе должен убедиться в том, что данные, которые есть в полученных вами копиях протоколов, будут занесены в увеличенную форму сводной таблицы ТИК. И что ТИК примет протокол от вашей комиссии (а не отправит на составление повторного протокола). На этом этапе, **при составлении так называемых повторных протоколов, могут производиться фальсификации итогов голосования.** Таким образом, вы должны убедиться, что протоколы вашей комиссии сданы в ТИК и никаких «повторных» не будет. Если

же ТИК не примет протокол вашей комиссии, то вам необходимо будет участвовать в составлении «повторного протокола». В любом случае членам УИК с ПРГ и ПСГ необходимо дождаться известия из ТИКа, что протокол приняли, и только после этого можно покидать участок.

При использовании КОИБ протоколы УИК передаются в ТИК по электронной связи, а вы должны находиться в УИК до тех пор, пока ваша УИК не получит подтверждения о приёме протоколов ТИКом.

### **Параллельный подсчёт голосов**

ЦК КПРФ, а также ряд региональных отделений партии осуществляют на выборах параллельный подсчёт голосов. **Данные каждого протокола УИК** вводятся в специальную электронную систему параллельного подсчёта. Для этого они **должны быть оперативно – немедленно после принятия ТИКом протокола данной УИК – переданы в региональный выборный штаб.**

Как отмечалось выше, ввод в систему параллельного подсчёта заведомо ненадёжных протоколов (полученных на участках, закрытых только одним представителем КПРФ, либо в случае недобросовестной работы наблюдателей) не имеет смысла.

## IV. НАРУШЕНИЯ И ИХ УСТРАНЕНИЕ

### Две стратегии

Существует две основные стратегии поведения бригады в участковой избирательной комиссии: «стратегия конфликта» и «стратегия контроля». Выбор одной из них обуславливается конкретной ситуацией.

**«Стратегия конфликта»** заключается в том, что вы пишете заявление о каждом нарушении закона, которое зафиксировали. Чем больше подобных заявлений будет, тем лучше. Эта стратегия нацелена на доказательство нелегитимности выборов как таковых. Её главным недостатком является то, что либо обозлившаяся комиссия выдворит вас с участка при помощи милиции, либо вы на все последующие четыре года «завязнете» в судебной волоките, осуществляя попытку доказать нелегитимность выборов. «Стратегия конфликта» применима прежде всего в недоговороспособных комиссиях, когда попытки убедить председателя УИК в чём-либо остаются безуспешными.

**«Стратегия контроля»** заключается в том, что вы «закрываете глаза» на несущественные нарушения (типа отсутствия штор на кабинках для тайного голосования; или приёма заявки на голосование на дому в 16 часов 10 минут) и не пишете по этому поводу жалоб. Но за это вы требуете от комиссии неукоснительного соблюдения положений закона в тех случаях, когда это принципиально важно. Например, чтобы сначала в протокол внесли данные о числе проголосовавших, посчитанные по спискам, а только потом вскрывали урны.

Таким образом, вы поставите комиссию перед выбором: либо они выполняют ваши условия, но обходятся без заяв-

лений о нарушениях, либо не выполняют, но тогда вы пишете заявления. Однако это работает лишь в том случае, когда на момент выдвижения ультиматума не было составлено ни одной жалобы. Иначе комиссии уже будет всё равно, сколько ещё жалоб поступит «до кучи».

**Очень часто комиссии соглашаются выполнить нормы закона в обмен на отсутствие жалоб**, поскольку администрация требует с них не только нужный процент голосов, но и нулевую строчку «о количестве поступивших жалоб». Кроме того, большинство всё-таки боится ответственности за доказанное нарушение закона.

Однако если соглашение не было достигнуто, и комиссия продолжает допускать уже существенные нарушения, влияющие на итоги голосования, вы должны непременно написать заявление.

### **Составление заявлений о нарушении**

**Перед составлением заявления (жалобы) о любом серьёзном нарушении попросите председателя участковой комиссии пресечь нарушение закона.** Если председатель не реагирует, а нарушение существенно и может исказить результаты голосования, заявите, что нарушение будет обжаловано в вышестоящей избирательной комиссии или в суде. Одновременно предупредите его о том, что если будет назначен повторный подсчёт голосов избирателей или выборы на территории данного избирательного участка будут признаны недействительными, соответствующие расходы могут быть отнесены на счёт виновных ответственных лиц. Сошлитесь также на статьи Уголовного кодекса РФ (приведены в Приложении к данной брошюре), на основании которых **фальсификаторам выборов грозит до четырёх лет лишения свободы.**

#### **Как писать заявление?**

Берёте чистый белый лист формата А4. В верхнем правом углу листа пишете «В участковую избирательную ко-



миссию», ставите номер вашей УИК. На следующей строчке пишете «от», указывается свои фамилию, имя и отчество в родительном падеже. На следующей строчке – свой статус в избирательной комиссии («члена УИК с правом решающего голоса», «члена УИК с правом совещательного голоса» или «наблюдателя»). На следующей строчке указываете, кем вы были направлены в комиссию – «от избирательного объединения КПРФ» или от кандидата. Правильную формулировку для этой строчки можно посмотреть в вашем направлении на участок (у вас сохранилась его копия).

Ниже, посередине листа пишете слово «Заявление». Не называйте ваше заявление «актом», т.к. в законе речь идёт именно о заявлениях. Акт – это документ, фиксирующий нарушение и включающий показания свидетелей, но он, в отличие от составляемого вами заявления, не содержит обращение к комиссии с требованием о принятии мер. Также не называйте ваш документ «жалобой», поскольку опыт показывает, что территориальные комиссии зачастую не рассматривают обращения с таким заголовком.

Далее излагаете суть нарушения. Образцы заявлений по наиболее распространённым нарушениям см. далее в подразделе «Типовые нарушения».

Необязательно, чтобы заявление было составлено очень гладко в смысле стилистики. В заявлении необязательно (хотя и желательно) ссылаться на конкретные статьи законов. Главное требование, предъявляемое к заявлению: оно должно быть максимально подробным и содержать факты. Не пишете «я считаю данное действие нарушением» или «мне кажется данное действие нарушением», а констатируйте факт: «данное действие является нарушением».

В конце заявления пишете следующую фразу: «В соответствии с п.4 ст.20 Федерального закона «Об основных гаран-

тиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу комиссию рассмотреть данное заявление немедленно, в моем присутствии и принять мотивированное решение по существу вопроса. Прошу приложить решение к первому экземпляру протокола участковой комиссии, а также выдать мне заверенную копию решения».

Далее указываете дату и время. Затем документ подписывают поочередно те, кто указан в «шапке». Ставится подпись, а справа от неё, в скобках – расшифровка (фамилия и инициалы).

Заявление должно быть подписано всеми представителями КПРФ, находящимися на участке. Вы можете предварительно ознакомить с текстом заявления наблюдателей от других партий или свидетелей. Если у них возникнут дополнения, которые отображают какие-либо факты, то внесите эти дополнения в заявление. Чем больше подписей стоит под заявлением, тем более весомым аргументом оно будет в дальнейшем. С другой стороны, не растягивайте этот процесс до бесконечности.

Если другие свидетели нарушения готовы подписать заявление, пишется «С заявлением согласен», и ниже перечисляются эти свидетели: фамилия, имя, отчество; для членов комиссии и наблюдателей – статус в комиссии и кем направлены; для прочих лиц (избирателей) – адрес места жительства, телефон. Каждый из свидетелей ставит свою подпись.

*Образец оформления заявления в УИК представлен на илл.1.*

**Один экземпляр передайте председателю или секретарю комиссии, на другом получите его расписку о получении и оставьте себе.** По закону участковая комиссия обязана рассмотреть ваше заявление, приложить его к

*В участковую избирательную комиссию №1234  
от Чапаева Василия Ивановича,  
члена УИК с правом совещательного голоса  
от избирательного объединения КПРФ*

*Заявление*

Здесь подробно излагается суть нарушения. См. подраздел «Типовые нарушения», где приведены фрагменты заявления на каждый случай. Эти фрагменты необходимо вписывать СЮДА.

*В соответствии с п.4 ст.20 Федерального закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу комиссию рассмотреть данное заявление немедленно, в моём присутствии и принять мотивированное решение по существу вопроса. Прошу приложить решение к первому экземпляру протокола участковой комиссии, а также выдать мне заверенную копию решения.*

*14 марта 2010 года, 16 ч 20 мин*

*ПОДПИСЬ /Чапаев В.И./*

*С заявлением согласен:*

*Бугённый Семён Михайлович, наблюдатель от избирательного объединения КПРФ на избирательном участке №1234*

*ПОДПИСЬ*

*Махно Нестор Иванович, член УИК с правом совещательного голоса от избирательного объединения «Апельсин»* *ПОДПИСЬ*

*Иванов Иван Иванович*

*г. Энск, ул. Ленина, д. 1, кв. 11, тел.: 1-23-45*

*ПОДПИСЬ*

*Петров Пётр Петрович*

*г. Энск, ул. Сталина, д. 2, кв. 22, тел.: 5-43-21*

*ПОДПИСЬ*

первому экземпляру протокола и передать вместе с ним в вышестоящую комиссию (п.30 ст.68 ФЗГ).

По закону ваше заявление должно быть рассмотрено немедленно, даже если комиссия в данный момент чем-то занята. В «Рабочем блокноте члена участковой избирательной комиссии», выпущенном Центризбиркомом в 2007 году, отдельно подчёркивается, что **«члены УИК должны приостановить свою работу в день голосования, если требуется принять безотлагательное решение УИК, в том числе и по поступившей жалобе либо заявлению»**. При этом председатель УИК обязан обратиться к присутствующим в помещении для голосования с соответствующим объявлением о необходимости проведения голосования членов УИК с правом решающего голоса, после чего доводит до сведения членов УИК суть вопроса, требующего решения, и проект решения, затем проводит голосование. Секретарь УИК соответствующим образом фиксирует рассмотрение данного вопроса и результаты голосования в протоколе заседания УИК, при необходимости осуществляет подготовку проекта принятого решения для подписания председателем и секретарём УИК и последующей выдачи заявителю» (п.44 стр.37).

Если председатель комиссии отказывается принимать ваше заявление, вы пишете заявление в ТИК. Подробнее об этом в типовом нарушении №10, илл.13.

*Образец «шапки» заявления в ТИК представлен на илл.2.*

*Иллюстрация 2*

*В территориальную избирательную комиссию  
Урюпинского района Энской области  
от Чапаева Василия Ивановича,  
члена УИК №1234 с правом совещательного голоса  
от избирательного объединения КППФ*

## **Типовые нарушения**

Данный подраздел содержит перечень наиболее распространённых нарушений, имевших место во многих регионах Российской Федерации на выборах разного уровня, от муниципальных до президентских. После каждого нарушения приведена краткая инструкция, какие шаги стоит предпринимать, а также образец заявления о подобном нарушении выборного законодательства. Необходимо подчеркнуть, что **нижеизложенные рекомендации не носят абсолютный характер. В каждой ситуации существует множество нюансов, без учёта которых принятое решение будет неадекватным.** Соответственно окончательный выбор линии поведения в конкретной ситуации принадлежит самому наблюдателю или члену комиссии от КПРФ.

В данную подборку включены в том числе образцы заявлений о нарушениях, подготовленные П.М. Тарасовым, зав. сектором Отдела ЦК КПРФ по организационно-партийной и кадровой работы.

### **Перед началом голосования**

#### **1. Вас не пускают на участок.**

*Что делать:*

- Предъявите ваше направление и паспорт, скажите, что вы пришли наблюдать, и в соответствии с избирательным законодательством вас обязаны пустить утром на участок с момента появления в данном помещении членов комиссии.

- Зачитайте соответствующие ситуации цитаты из пунктов 3, 7 и 8 статьи 30 ФЗГ (из Приложения к данной методичке либо из официальной публикации текста закона).

- Пригрозите, что в случае, если вас не пустят на участок, вы напишете заявление о нарушении и передадите его в территориальную комиссию, а те, кто препятствовал вам в

осуществлении ваших полномочий, будут привлечены к ответственности в соответствии с законодательством РФ.

- Звоните представителю КПРФ в территориальной комиссии с просьбой вмешаться.
- Член УИК с правом решающего голоса от КПРФ или вы пишете заявление в территориальную избирательную комиссию.
- Не уходите с участка: вы имеете право здесь находиться. Ждите приезда вашего представителя в ТИКе.

Образец текста заявления в ТИК приведён на илл.3.

Иллюстрация 3

*Председатель участковой избирательной комиссии №1234 Корнилов Лавр Георгиевич препятствует моему присутствию в помещении для голосования. На мое замечание о противозаконности данных ограничений должной реакции не последовало. Данные действия нарушают п.3 ст.30 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Такие действия существенно ограничивают мои права и препятствуют осуществлению моих полномочий.*

*Прошу в соответствии с п.9«з» ст.26 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» рассмотреть это заявление и принять мотивированное решение по существу вопроса и предусмотренные законом меры для устранения указанных нарушений.*

## **2. Урны опечатаны до 8 часов и без вашего присутствия.**

**Что делать:**

- Поясните председателю комиссии, что в соответствии с законом урны не должны быть опечатаны до 8 часов.
- Если урна прозрачная либо в щель урны хорошо видно, что она пустая, просто осмотрите урну и убедитесь, что она пустая.

• Если убедиться в этом без вскрытия урн невозможно, попросите председателя распечатать урны и предъявить вам их внутренность.

• Можете сами вскрыть урны.

• Если вскрыть урны не удалось, пишите заявление о нарушении в УИК.

• Если урны вскрыли, а в них находятся бюллетени, немедленно и громко объявите об этом, чтобы слышало как можно больше людей.

• Постарайтесь сфотографировать или заснять на видео данный факт.

• Не позволяйте членам комиссии забрать и спрятать эти бюллетени. Заберите их из урны сами, но так, чтобы множество свидетелей видели, что они лежали там изначально. Положите их на видном месте и охраняйте до приезда представителей ТИК.

• Позвоните представителю КПРФ в территориальной комиссии с просьбой вмешаться.

• Пишите заявление в ТИК о факте вброса.

*Образцы текстов заявлений представлены: в УИК – на илл.4, в ТИК – на илл.5.*

Иллюстрация 4

*На момент 7 ч. 50 мин. 14 марта 2010 года в нарушение п.3 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» стационарные ящики для голосования были опечатаны в отсутствие лиц, которым право на присутствие при данной процедуре предоставлено законом. В ответ на требование предъявить ящики для голосования к осмотру я получил отказ. Такие действия создают возможность для существенного искажения результатов выборов, делающих невозможным определение волеизъявления избирателей.*

*Прошу незамедлительно устранить указанное нарушение.*

*На момент 7 ч. 50 мин. 14 марта 2010 года в нарушение п.3 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» стационарные ящики для голосования были опечатаны в отсутствие лиц, которым право на присутствие при данной процедуре предоставлено законом. В ответ на моё требование предъявить ящики для голосования к осмотру они были вскрыты. Внутри одного из ящиков были обнаружены бюллетени с проставленными галочками за избирательное объединение «Егрёна вошь».*

*Данный факт является нарушением законодательства РФ. Прошу рассмотреть данное заявление и привлечь виновных лиц к ответственности за нарушение избирательного законодательства РФ.*

### **3. Места, отведённые для наблюдателей, не позволяют видеть одновременно урны и столы, за которыми выдаются бюллетени.**

*Что делать:*

- Попросите председателя или секретаря комиссии передвинуть мебель так, чтобы наблюдатели видели одновременно и урны, и столы, причём наблюдатели находились бы на расстоянии, с которого видно, сколько бюллетеней опускается в урну. Предложите при этом свой вариант расстановки мебели, предложите свою помощь в осуществлении перестановки. Постарайтесь согласовать этот вопрос, не прибегая к конфликту.

- Зачитайте пункт 11 статьи 61 ФЗГ. Пригрозите, что будете жаловаться в ТИК.

- Пишите заявление в УИК и требуйте, чтобы по нему было принято решение.

- Если решение не принимается, либо принимается отрицательное, пишите в ТИК.



- Не оставайтесь сидеть на неудобных местах. Вставайте и ходите по участку, чтобы всё видеть.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.6.

Иллюстрация 6

*Места, отведённые для наблюдателей, расположены так, что места выдачи бюллетеней и стационарные ящики для голосования не находятся одновременно в поле зрения наблюдателей. Что нарушает п.11 ст.61 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». На мое замечание о противозаконности подобной организации пространства в помещении для голосования должной реакции не последовало. Данное нарушение существенно ограничивает права членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей и препятствует осуществлению моих полномочий.*

*Прошу незамедлительно устранить указанное нарушение.*

#### **4. Отказ в просмотре списка избирателей.**

*Что делать:*

- Зачитайте пункт 23«г» статьи 29 ФЗГ.
- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.
- Пишите заявление в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.7.

Иллюстрация 7

*На момент 14 ч. 10 мин. 13 марта 2010 года в нарушение п.23«г» ст.29 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» мне отказано в ознакомлении с первым экземпляром списка избирателей. Данные действия существенным образом ограничивают возможность контроля за соответствием процесса выборов законодательству.*

*Прошу незамедлительно устранить указанное нарушение.*

**5. Список избирателей не сброшюрован в книги и не прошит.**

*Что делать:*

- Спросите, почему списки не сброшюрованы.
- Поясните, что по закону полагается брошюровать списки. Попросите прошить их.
- Зачитайте пункт 13 статьи 17 ФЗГ.
- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.
- Пишите заявление в УИК.

*Образец текста заявления в УИК представлен на илл.8.*

*Иллюстрация 8*

*На момент 14 ч. 10 мин. 13 марта 2010 года в нарушение п.13 ст.17 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» книги первого экземпляра списка избирателей не были сброшюрованы (прошиты). Данные действия существенным образом ограничивают возможность контроля за соответствием процесса выборов законодательству.*

*Прошу незамедлительно устранить указанное нарушение.*

**6. В списке избирателей содержатся непредусмотренные записи, заранее проставлены паспортные данные избирателей.**

*Что делать:*

- Спросите, что обозначают эти пометки.
- Объясните, что это противозаконно. Зачитайте пункт 11 статьи 17 ФЗГ.
- Пишите заявление в УИК.

*Образец текста заявления в УИК представлен на илл.9.*

**7. Отказ в предоставлении информации о числе избирателей, внесённых в список избирателей, о числе избирателей, получивших открепительные удостоверения, о количестве бюллетеней и открепительных удостоверений, полученных УИК от ТИК.**

*Что делать:*

- Спросите, почему председатель или секретарь не желает сообщить вам эти данные.

Иллюстрация 9

*На момент 14 ч. 10 мин. 13 марта 2010 года в нарушение ч.11 ст.17 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в книгах первого экземпляра списка избирателей присутствуют не предусмотренные законом записи, а именно:*

*Такие действия создают возможность для искажения волеизъявления избирателей.*

*Прошу незамедлительно устранить указанное нарушение.*

• Поясните, что по закону вы имеете право их знать. Зачитайте пункт 23«г» статьи 29 ФЗГ.

• Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.

• Пишите заявление в УИК.

*Образец текста заявления в УИК представлен на илл.10.*

Иллюстрация 10

*В нарушение п.23«г» ст.29 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» мне отказано в получении сведений о числе избирателей, внесённых в список избирателей, о числе избирателей, получивших открепительные удостоверения, о количестве бюллетеней и открепительных удостоверений, полученных участковой избирательной комиссией от территориальной избирательной комиссии. Данные действия существенным образом ограничивают возможность контроля за соответствием процесса выборов законодательству.*

*Прошу незамедлительно устранить указанное нарушение.*

**8. При наличии заявок на голосование на дому не составлен реестр таких заявок.**

*Что делать:*

• Попросите председателя или секретаря УИК составить реестр.

- Зачитайте пункт 2 статьи 66 ФЗГ.
- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.
- Пишите заявление в УИК.

*Образец текста заявления в УИК представлен на ил.11.*

Иллюстрация 11

*В нарушение п.2 ст.66 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» обращения избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования не были внесены в соответствующий реестр.*

*Прошу незамедлительно устранить указанное нарушение.*

### **9. В помещении УИК отсутствует увеличенная форма протокола.**

*Что делать:*

- Спросите, почему увеличенная форма протокола не висит в помещении для голосования.
- Попросите повесить увеличенную форму протокола на видное место.
- Зачитайте пункт 9 статьи 61 ФЗГ.
- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.
- Пишите заявление в УИК.

*Образец текста заявления в УИК представлен на илл.12.*

Иллюстрация 12

*В нарушение п.9 ст.61 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в помещении для голосования отсутствует увеличенная копия протокола.*

*Прошу незамедлительно устранить указанное нарушение.*

## 10. Отказ принять жалобу.

Что делать:

- Поясните председателю комиссии, что в таком случае вы напишете заявление в территориальную комиссию.
- Позвоните представителю КПРФ в ТИКе и попросите его вмешаться.
- На вашем заявлении в УИК напишите слова «Председатель УИК принять заявление отказался».
- Пишите заявление в ТИК, в котором изложите суть нарушения, а затем укажите, что УИК отказывается рассмотреть вашу жалобу.
- Дождитесь приезда вашего представителя в ТИКе либо отправьте с заявлением в ТИК вашего наблюдателя.

Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.13.

Иллюстрация 13

Сначала излагается суть нарушения, заявление о котором не принял председатель УИК. Затем пишется следующее:

*На момент 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года в нарушение п.6 ст.27 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» участковой избирательной комиссией №1234 в лице председателя Корнилова Лавра Георгиевича был заявлен отказ принять мою жалобу, поданную в соответствии с п.10 ст.75 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Такие действия существенно нарушают избирательные права граждан и законодательство о выборах.*

*Прошу в соответствии с п.9«з» ст.26 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» рассмотреть это заявление и принять мотивированное решение по существу вопроса и предусмотренные законом меры для устранения указанных нарушений.*

## **Во время голосования**

### **12. Вас удаляют с участка.**

Что делать:

- Не уходите с участка до того, как комиссия проголосует и выдаст вам письменное мотивированное решение о вашем удалении с участка.
- Если вас выводят насильно с милицией, постарайтесь заснять этот процесс на видео или хотя бы сфотографировать, а затем передайте видеозапись в штаб.
- Напишите заявление в ТИК.

Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.14.

Иллюстрация 14

На момент 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года в нарушение ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с территории избирательного участка №1234 по указанию секретаря комиссии Деникина Антона Ивановича был удален член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса Чапаев Василий Иванович. Решение об этом участковой избирательной комиссией не принималось, указанный член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса о таком заседании не извещался.

Данное нарушение существенно ограничивает права членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей и препятствует осуществлению их полномочий.

Прошу принять все необходимые меры для незамедлительного восстановления законности избирательных действий на избирательном участке. Прошу также привлечь виновных членов участковой комиссии к ответственности в соответствии с ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

### **13. С участка удаляют кого-то из ваших союзников.**

*Что делать:*

- Определите, правомерно ли удаление. Нарушал ли этот союзник закон о выборах.
- Если удаление законно, не вмешивайтесь в ситуацию, постарайтесь сохранить нейтралитет. Чтобы вас не втянули в разбирательство насильно, постарайтесь на это время заняться каким-нибудь неотложным делом.
- Если удаление незаконно, защищайте союзника. Попробуйте убедить комиссию в его невиновности.
- Потребуйте проведения голосования и оформления письменного мотивированного решения комиссии.
- Пишите заявление в УИК.
- Защищая союзника, старайтесь не вступать в острый конфликт с комиссией, чтобы вас не вывели с участка вместе с ним.

*Образец текста заявления в УИК представлен на илл.15.*

*Иллюстрация 15*

*На момент 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года в нарушение ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с территории избирательного участка №1234 по указанию секретаря комиссии Деникина Антона Ивановича был удален член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса Махно Нестор Иванович. Решение об этом участковой избирательной комиссией не принималось, указанный член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса о таком заседании не извещался.*

*Данное нарушение существенно ограничивает права членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей.*

*Прошу принять все необходимые меры для незамедлительного восстановления законности избирательных действий на избирательном участке.*

**14. Вас пытаются выдворить с участка для прослушивания противопожарного инструктажа (участия в учебной антитеррористической тревоге и т.п.).**

*Что делать:*

- По закону член УИК с правом совещательного голоса и наблюдатель не находятся в подчинении у председателя УИК, а тем более – у представителей «пожарной охраны» и прочих служб. Поэтому любое подобное выдворение вас с участка – незаконно. Вы имеете полное право оставаться на своём месте. Поясните это тем, кто настаивает на вашем участии в данном мероприятии.

- Если на участке несколько представителей КПРФ, можно посетить «инструктаж» по очереди, то есть так, чтобы на участке постоянно присутствовал хотя бы один коммунист.

- Если вы на участке один либо если осуществляются попытки вывести с участка одновременно всех коммунистов, никуда не уходите. Оставайтесь на своих местах и продолжайте наблюдение. Пригрозите написанием заявления о нарушении.

- Если вас выводят насильно (физически), постарайтесь заснять этот процесс на видеокамеру или сфотографировать. Передайте видеозапись в штаб.

- Если вас насильно вывели с участка, пишите заявление в ТИК. Образец текста – см. типовое нарушение №12 (илл.14).

**15. Ваши перемещения по участку пытаются ограничить.**

*Что делать:*

- Поясните лицу, которое пытается ограничить ваши перемещения, что его действия незаконны.

- Зачитайте ч.8 ст.30 и ч.11 ст.61 ФЗГ.

- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.



- Перемещайтесь по участку так, как считаете нужным. При попытке ограничить ваши движения физически – пишите заявление о нарушении.

*Образец текста заявления в УИК представлен на илл.16.*

Иллюстрация 16

*В 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года в мой адрес от члена участковой избирательной комиссии №1234 Деникина Антона Ивановича поступило требование ограничить мои перемещения по помещению для голосования частью помещения, существенно ограничивающей мои возможности по наблюдению за ходом голосования и подсчетом голосов. На мое замечание о противозаконности данных ограничений должной реакции не последовало. Данные действия нарушают ч.8 ст.30, ч.11 ст.61 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Такие действия существенно ограничивают права членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей и препятствуют осуществлению моих полномочий.*

*Прошу незамедлительно устранить указанные нарушения.*

## **16. В урну вброшена пачка бюллетеней.**

*Что делать:*

- Сразу же громко крикните о том, что вы видели вброс.
- Если вы видите, что к урне приближается человек с пачкой бюллетеней, постарайтесь перехватить его руку вместе с бюллетенями. Хватать надо одновременно за пальцы и за бюллетени. Так как если вы ухватите только за руку, нарушитель разожмёт пальцы, и пачка упадёт в урну. Если вы ухватите только бюллетени, нарушитель разожмёт пальцы, и пачка окажется только у вас в руках, что может стать основанием для обвинения вас в попытке вброса.

- Не дайте нарушителю убежать. Держите его сами и зовите на помощь милицию.

- Громко и чётко поясняйте, что именно вы видели.
- Постарайтесь найти и других свидетелей данного нарушения, попросите их дать показания и не уходить с участка до приезда прокурора.
- Позвоните представителю КПРФ в ТИКе и попросите его приехать.
- Позвоните в прокуратуру района и расскажите о нарушении, попросите прокурора прибыть на участок.
- Если вброс не удалось предотвратить (и пачка бюллетеней попала в урну), то потребуйте от комиссии, чтобы урна была опечатана.
- Если комиссия отказывается опечатывать урну и голосование в эту урну продолжается, пишите заявление о нарушении.
- По приезде прокурора непременно добейтесь от него, чтобы он также опечатал урну своей печатью.
- Напишите заявления в УИК и ТИК о вбросе. Текст заявлений одинаковый.

*Образец текста заявлений в УИК и в ТИК представлен на илл.17.*

*Иллюстрация 17*

*В 15. ч 10 мин. 14 марта 2010 года мною был зафиксирован вброс пачки бюллетеней в ящик для голосования №1 на участке №1234. Вброс произвёл член участковой избирательной комиссии №1234 с правом решающего голоса Деникин Антон Иванович.*

*Прошу незамедлительно опечатать ящик для голосования №1. Прошу также привлечь виновных членов участковой комиссии к ответственности в соответствии с ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».*

## **17. Члены комиссии расписываются за избирателей, вносят паспортные данные в отсутствие избирателя.**

*Что делать:*

- Громко спросите: «Что это вы там пишете? Вы не имеете права!»

- Поясните окружающим, что именно вы видели.

- Позовите председателя УИК, сообщите ему, что данный член УИК расписывался за избирателя или вносил в список паспортные данные в отсутствие избирателя.

- Потребуйте от председателя, чтобы он отстранил нарушителя от работы со списками.

- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.

Если председатель отказывается отстранить нарушителя от работы со списками, пишите заявление в УИК.

- Если у кого-либо возникли сомнения в незаконности подобного вписывания, зачитайте п.6 ст.64 ФЗГ.

*Образец текста заявления в УИК представлен на илл.18.*

*Иллюстрация 18*

*В 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года член участковой избирательной комиссии №1234 с правом решающего голоса Деникин Антон Иванович вписывал в список избирателей паспортные данные в отсутствие возле него избирателей и проставлял за них подписи. Данные действия нарушают п.6 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».*

*Такие заведомо противоправные действия создают возможность для существенного искажения результатов выборов, делающего невозможным определение волеизъявления избирателей.*

*Прошу принять все необходимые меры для незамедлительного восстановления законности избирательных действий на избирательном участке и немедленно отстранить Деникина Антона Ивановича от работы со списками избирателей.*

### **18. Выдача одному избирателю более одного комплекта бюллетеней.**

*Что делать:*

- Громко спросите: «Вы сколько бюллетеней дали? Там больше одного комплекта. Покажите!»
- Быстро заберите у избирателя бюллетени, демонстративно пересчитайте их.
- Громко объявите, что данный член комиссии выдал избирателю несколько комплектов бюллетеней вместо одного.
- Не выпускайте из рук отнятые вами бюллетени. Отдавайте их только председателю и только после того, как все присутствующие видели, что количество бюллетеней превышает один комплект.
- Зовите председателя и требуйте отстранить нарушителя от работы по выдаче бюллетеней.
- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.
- Если нарушитель не отстранён от работы по выдаче бюллетеней, пишите заявление в УИК.

*Образец текста заявления в УИК представлен на илл.19.*

*Иллюстрация 19*

*В 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года член участковой избирательной комиссии №1234 с правом решающего голоса Деникин Антон Иванович выдал избирателю несколько комплектов бюллетеней вместо одного. Данные действия нарушают п.6 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».*

*Такие заведомо противоправные действия создают возможность для существенного искажения результатов выборов.*

*Прошу принять все необходимые меры для незамедлительного восстановления законности избирательных действий на избирательном участке и немедленно отстранить Деникина Антона Ивановича от выдачи избирательных бюллетеней.*

## **19. Выдача бюллетеня не по паспорту.**

*Что делать:*

- Громко спросите: «А где паспорт этого гражданина?»
- Вам ответят, что вот есть его водительские права или что член комиссии его знает лично, это его сосед по квартире... Громко заявите, что незаконно выдавать бюллетень по водительским правам или знакомству.
- Позовите председателя комиссии и потребуйте устранить нарушение.
- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.
- Если выдача бюллетеня не по паспорту всё-таки произошла, пишите заявление в УИК.

*Образец текста заявления в УИК представлен на илл.20.*

*Иллюстрация 20*

*В 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года член участковой избирательной комиссии №1234 с правом решающего голоса Деникин Антон Иванович выдал бюллетень избирателю, не предъявившему паспорт либо документ, его заменяющий. Данные действия нарушают п.6 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».*

*Такие заведомо противоправные действия создают возможность для существенного искажения результатов выборов.*

*Прошу принять все необходимые меры для незамедлительного восстановления законности избирательных действий на избирательном участке и немедленно отстранить Деникина Антона Ивановича от работы со списками избирателей и выдачи бюллетеней.*

## **20. Члены комиссии подсказывают избирателям, как голосовать.**

*Что делать:*

- Громко сообщите: «Вы не должны подсказывать, за кого голосовать. Это называется агитацией. Агитация в день выборов запрещена».
- Если у кого-либо возникли сомнения в незаконности подобных подсказок, зачитайте п.3 ст.49 ФЗГ.

- Если после вашего предупреждения агитация продолжается, пригрозите написанием заявления о нарушении.
- Если агитация по-прежнему продолжается, пишите заявление в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.21.

Иллюстрация 21

*В 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года член участковой комиссии с правом решающего голоса Деникин Антон Иванович указал избирателю, в каком именно из пустых квадратов в бюллетене следует проставить любой символ. Данные действия являются агитацией и нарушают п.3 ст.49 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».*

*Прошу принять меры по недопущению подобных действий впредь.*

## **21. К голосованию вне помещения допущены избиратели, не внесённые в реестр.**

*Что делать:*

• Если вы участвуете в выезде на голосование вне помещения, и члены комиссии выдают бюллетени лицам, которых нет в реестре, вы должны сообщить им о незаконности подобных действий.

• Зачитайте п.12 ст.66 ФЗГ.

• Пригрозите написанием заявления о нарушении.

• Пишите заявление о нарушении. По приезде передайте его председателю.

• Если по приезде группы, проводившей голосование вне помещения, вы обнаружили, что проголосовавших больше, чем заявок в реестре, требуйте от председателя комиссии аннулировать данную переносную урну и опечатать её.

• Если урна не аннулирована и не опечатана, пишите заявление в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.22.

В нарушение ч.2, 12 ст.66 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» к голосованию вне помещения для голосования были допущены избиратели, не внесенные в реестр заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, в частности, следующие избиратели: Иванов Иван Иванович, Петров Пётр Петрович, Сигоров Сигор Сигорович.

Прошу аннулировать и незамедлительно опечатать переносной ящик для голосования №1. Прошу выдать мне копию акта комиссии об аннулировании данного переносного ящика. Прошу также привлечь виновных членов участковой комиссии к ответственности в соответствии с ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

## **22. Наблюдателя, члена УИК с ПСГ не оповестили о выезде для проведения голосования на дому.**

Что делать:

- Сообщите председателю, что это является нарушением п.14 ст.66 ФЗГ.
- Пишите заявление о нарушении в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен илл.23.

В нарушение п.14 ст.66 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» я не был поставлен в известность о времени выезда членов избирательной комиссии для проведения голосования вне помещения для голосования. В результате чего я не получил возможности присутствовать при проведении голосования вне помещения для голосования.

Прошу привлечь виновных членов участковой комиссии к ответственности в соответствии с ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

**23. Наблюдателю, члену УИК с ПСГ не предоставили места в транспортном средстве для проведения голосования вне помещения.**

Что делать:

- Зачитайте п.14 ст.66 ФЗГ.
- Пригрозите, что напишете заявление о нарушении.
- Попробуйте проникнуть в транспортное средство самостоятельно.
- Если вас выдворили из транспортного средства, пишите заявление о нарушении.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.24.

Иллюстрация 24

*В 15 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года в мой адрес от члена участковой избирательной комиссии №1234 Деникина Антона Ивановича поступил отказ в предоставлении мне места в автомашине, на которой осуществляется перемещение членов комиссии и наблюдателей при проведении голосования вне помещения для голосования. Данные действия нарушают п. 14 ст.66 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».*

*Данное нарушение существенно ограничивает права членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей и препятствует осуществлению моих полномочий.*

*Прошу незамедлительно предоставить мне место в транспортном средстве, на котором осуществляется перемещение членов комиссии и наблюдателей при проведении голосования вне помещения для голосования.*

**24. Наблюдателя, члена УИК с ПСГ пытаются обязать участвовать в выезде на голосование вне помещения.**

Что делать:

- Сообщите лицу, которое пытается отправить вас на выезд, что наблюдатель и член УИК с ПСГ не подчинены комис-



сии и не обязаны выполнять никаких распоряжений. Вам даётся право на участие в выезде, но нигде не прописано, что вы обязаны в нём участвовать.

- Если к вам пытаются применить какие-либо санкции (например, физически выдворяют с участка), руководствуйтесь рекомендациями, приведёнными в соответствующем пункте данного подраздела методички (типовое нарушение №12, илл.14).

### **25. Вам не сообщают явку, которую УИК передаёт в ТИК.**

Что делать:

- Поясните председателю или секретарю УИК, что вы имеете право на получение данной информации согласно «Инструкции по организации единого порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения результатов выборов...», утверждённой постановлением ЦИК России от 28 июня 2007 года №18/153-5.

- Пригрозите написанием заявления о нарушении.
- Если явку по-прежнему не сообщают, пишите заявление в УИК.

*Образец текста заявления в УИК представлен илл.25.*

### **26. Возле входа на избирательный участок осуществляется подкуп избирателей.**

Что делать:

- Позвоните в свой штаб или представителю КПРФ в территориальной комиссии, сообщите, что именно вы видели. По согласованию с ними вызовите представителей прокуратуры.

- Найдите свидетелей подкупа. Постарайтесь действовать так, чтобы нарушители не смогли скрыться с места преступления.

- Найдите на участке сотрудников милиции, приведите их на место преступления, поясните, что именно вы видели. Попросите свидетелей дать показания.

*В 14 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года в мой адрес от секретаря участковой избирательной комиссии №1234 Деникина Антона Ивановича поступил отказ в предоставлении мне сведений о явке избирателей, которые передаются в установленные часы в территориальную избирательную комиссию. Данные действия являются нарушением «Инструкции по организации единого порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения результатов выборов, получения, передачи и обработки информации с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы», утверждённой постановлением ЦИК России от 28 июня 2007 года №18/153-5.*

*Прошу незамедлительно предоставить мне информацию о явке избирателей, переданную в территориальную избирательную комиссию в 14 ч. 00 минут.*

- Попросите сотрудников милиции принять меры.
- По приезде представителей прокуратуры или ТИКа подробно опишите им ситуацию.

### **27. КОИБ подключён к телефонной розетке во время голосования.**

*Что делать:*

- Если КОИБ подключили только что, быстро выдерните его из розетки. Возможно, этим вы успеете предотвратить перепрограммирование Комплекса через сеть.

- Если КОИБ подключён уже значительное время или вам не удалось выдернуть его из розетки, сообщите о нарушении председателю комиссии и пишите заявление о нарушении в ТИК.

*Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.26.*

*В 14 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года Комплекс обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) на участке №1234 был подключён к телефонной сети, что является нарушением Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».*

*Такие заведомо противоправные действия создают возможность для существенного искажения результатов выборов, делающего невозможным определение волеизъявления избирателей.*

*В связи с изложенным прошу территориальную комиссию принять решение о самостоятельном проведении повторного подсчёта голосов избирателей на соответствующем избирательном участке. И произвести этот подсчёт в соответствии с порядком, указанным в законе. В частности, с оповещением указанных в законе лиц.*

### **При подведении итогов**

**28. Комиссия приступила к вскрытию урн, не завершив работу со списками и не заполнив соответствующие строки протоколов №1, 5, 6, 11а, 11б и11в.**

*Что делать:*

- Постарайтесь предотвратить вскрытие урн. Требуйте от председателя соблюдения очерёдности, прописанной в законе (п.5-7 ст.68 ФЗГ). Угрожайте написанием заявления в ТИК.

- Если урны всё-таки вскрыли до окончания работы со списками, пишите заявление о нарушении в ТИК.

- Если на участке только один представитель КПРФ, не следует отвлекаться на написание заявления: важнее проследить, чтобы не было вброса на стол во время подсчёта бюллетеней. Напишите заявление после окончания подсчёта голосов.

*Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.27.*

*В 20 ч. 20 мин. 14 марта 2010 года в нарушение п.5,6 и 7 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» председателем участковой избирательной комиссии №1234 было отдано распоряжение о вскрытии ящиков для голосования, в то время как работа со списками избирателей не была окончена, и в увеличенной форме протокола не были заполнены строки №1, 5, 6, 11а, 11б и 11в, а списки избирателей не были помещены в сейф.*

*Такие действия направлены на сокрытие действительных итогов голосования.*

*В связи с изложенным прошу территориальную комиссию принять решение о самостоятельном проведении повторного подсчёта голосов избирателей на соответствующем избирательном участке. И произвести этот подсчёт в соответствии с порядком, указанным в законе. В частности, с оповещением указанных в законе лиц.*

## **29. Увеличенная форма протокола не заполняется.**

*Что делать:*

• Потребуйте от председателя, чтобы он заполнял увеличенную форму протокола в соответствии с законом.

• Зачитайте п.1 ст.68.

• Пишите заявление в УИК.

*Образец текста заявления в УИК представлен на илл.28.*

## **30. Вас не допускают к пересчёту списков избирателей.**

*Что делать:*

• Поясните председателю, что член комиссии с ПРГ и с ПСГ имеет право убедиться в правильности произведённого подсчёта по спискам.

• Зачитайте последний абзац п.6 ст.68 ФЗГ.

• Пригрозите написанием заявления о нарушении.

• Если вас по-прежнему не допускают к спискам, пишите заявление в УИК.

*Образец текста заявления в УИК представлен на илл.29.*

*В 20 ч. 50 мин. 14 марта 2010 года мною зафиксировано нарушение п.1 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а именно: не заполняется увеличенная форма протокола.*

*Такие действия направлены на сокрытие действительных итогов голосования.*

*Прошу принять меры для устранения указанных нарушений.*

*В случае если подсчет голосов будет дальше проводиться с указанными нарушениями, я оставляю за собой право требовать отмены протокола участковой избирательной комиссии об утверждении результатов голосования и повторного подсчета голосов.*

*В 21 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года в нарушение п.6 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в мой адрес от секретаря участковой избирательной комиссии Деникина Антона Ивановича поступил отказ в предоставлении мне возможности убедиться в правильности подсчёта числа проголосовавших избирателей по спискам избирателей.*

*Такие действия направлены на сокрытие действительных итогов голосования.*

*Прошу принять меры для устранения указанных нарушений.*

*В случае если подсчет голосов будет дальше проводиться с указанными нарушениями, я оставляю за собой право требовать отмены протокола участковой избирательной комиссии об утверждении результатов голосования и повторного подсчета голосов.*

### **31. Количество бюллетеней в переносной урне превышает число избирателей, проголосовавших в данную урну, а комиссия не объявила их недействительными.**

*Что делать:*

- Потребуйте от председателя, чтобы бюллетени из этой урны были объявлены недействительными, о чём комиссия обязана составить акт и внести соответствующую запись в протокол.

- Зачитайте п.12 ст.68 ФЗГ.
- Пишите заявление о нарушении в УИК.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.30.

Иллюстрация 30

*Количество бюллетеней в переносной урне №1 составляет 25 шт., в то время как число заявлений от избирателей, проголосовавших на дому при помощи переносной урны №1, согласно имеющимся заявлениям данных избирателей, составляет 20 шт.*

*Прошу участковую избирательную комиссию №1234 объявить бюллетени, содержащиеся в переносной урне №1, недействительными, согласно п.12 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Прошу выдать мне копию соответствующего акта участковой избирательной комиссии.*

### **32. На стол при подсчёте бюллетеней была вброшена сторонняя пачка.**

*Что делать:*

- Сразу же громко объявите, что этой пачки здесь не лежало. Что вы видели, как такой-то член комиссии достал её из-под стола (из пакета, пр.).

- Хорошо, если вы успеете поймать за руку нарушителя до того, как пачка окажется на столе. Хватать надо одновременно за пальцы и за бюллетени или только за руку. Так как если вы ухватите только бюллетени, нарушитель разожмёт пальцы, и пачка окажется только у вас в руках, что может стать основанием для обвинения вас в попытке вброса.

- Призовите на помощь свидетелей, которые также видели, что данная пачка бюллетеней была вброшена.

- Не допустите, чтобы вброшенная пачка была тут же перемешана с остальными бюллетенями. Заберите её и положите отдельно. Не позволяйте никому забрать эту пачку до приезда представителей ТИКа.

• Звоните в свой штаб или представителю КПРФ в ТИКе. Попросите их приехать.

• Пишите заявление в ТИК.

*Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.31.*

Иллюстрация 31

*В 21 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года на участке №1234 мною был зафиксирован вброс пачки бюллетеней на стол при подсчёте голосов. Вброс произвёл член участковой избирательной комиссии №1234 с правом решающего голоса Деникин Антон Иванович.*

*Прошу незамедлительно опечатать данную пачку бюллетеней и упаковать её отдельно от остальных бюллетеней. Прошу проконтролировать, чтобы данные вброшенные бюллетени не были учтены при подсчёте голосов избирателей.*

*Прошу также привлечь виновного члена участковой комиссии к ответственности в соответствии с ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».*

### **33. Была произведена подмена пачки бюллетеней.**

*Что делать:*

• Внимательно следите за движениями рук членов комиссии. Если кто-то из них пытается убрать со стола пачку бюллетеней, сразу же громко кричите: «Вы куда это убираете! Верните на место бюллетени!»

• Отнимите у нарушителя бюллетени и верните их на стол.

• Если вы не видели, куда именно нарушитель положил пачку, требуйте вернуть её и одновременно с этим ищите пачку самостоятельно, просматривая ящики стола.

• Если нарушитель успел завершить подмену, т.е. положил на место убранный пачки другую, громко заявите об этом: «Вы подменили пачку! Вы убрали лежавшую здесь пачку и положили на её место другую, которая была у вас в пакете!»

• Призовите на помощь свидетелей, которые также видели, что данная пачка бюллетеней была подменена.

- Не допустите, чтобы подмененная пачка была тут же перемешана с остальными бюллетенями. Заберите её и положите отдельно. Не позволяйте никому забрать эту пачку до приезда представителей ТИКа.

- Звоните в свой штаб или представителю КПРФ в ТИКе. Попросите их приехать.

- Пишите заявление в ТИК.

*Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.32.*

Иллюстрация 32

*В 21 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года на участке №1234 мною была зафиксирована подмена пачки бюллетеней на столе при подсчёте голосов. Подмену произвёл член участковой избирательной комиссии №1234 с правом решающего голоса Деникин Антон Иванович, который убрал со стола пачку бюллетеней с отметками за избирательное объединение «КПРФ» и положил на её место пачку бюллетеней с отметками за избирательное объединение «Егрёна вошь».*

*Прошу незамедлительно опечатать данную пачку бюллетеней и упаковать её отдельно от остальных бюллетеней. Прошу проконтролировать, чтобы данные выброшенные бюллетени не были учтены при подсчёте голосов избирателей.*

*Прошу также привлечь виновного члена участковой комиссии к ответственности в соответствии с ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».*

**34. Бюллетени не оглашаются по одному, а раскладываются по пачкам одновременно несколькими членами комиссии.**

*Что делать:*

- Попросите председателя соблюдать закон, т.е. оглашать бюллетени по одному.

- Зачитайте п.18 ст.68 ФЗГ.

- Если сортировка по-прежнему осуществляется неправильно, не тратьте время на написание заявления. Лучше



проследите за движением рук наиболее подозрительных членов комиссии, чтобы не было вброса или подмены пачек бюллетеней.

**35. Члену УИК с ПРГ от КПРФ не предоставлено возможности пересчитать стопки бюллетеней.**

*Что делать:*

- Берите стопки и считайте их. Вы имеете на это право согласно п.21 ст.68 ФЗГ.
- Если у вас силой отнимают стопки, пишите заявление о нарушении.

*Образец текста заявления в УИК представлен на илл.33.*

*Иллюстрация 33*

*В 21 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года в нарушение п.21 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в мой адрес от секретаря участковой избирательной комиссии Деникина Антона Ивановича поступил отказ в предоставлении мне возможности убедиться в правильности подсчёта количества бюллетеней в рассортированной пачке.*

*Данное нарушение существенно ограничивает права членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей и препятствует осуществлению моих полномочий.*

*Прошу принять меры для устранения указанных нарушений.*

*В случае если подсчет голосов будет дальше проводиться с указанными нарушениями, я оставляю за собой право требовать отмены протокола участковой избирательной комиссии об утверждении результатов голосования и повторного подсчета голосов.*

**36. Комиссия вносит в протокол данные, не соответствующие действительности.**

*Что делать:*

- Громко сообщите лицу, заполняющему протокол: «Вы вносите не те данные!» и укажите, какие именно.

- Если фальсификация продолжается, позовите председателя, поясните ему, что в протокол вводятся не те данные.

- Пригрозите написанием заявления о нарушении.
- Пишите заявление о нарушении в ТИК.

*Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.34.*

Иллюстрация 34

*В 22 ч. 50 мин. 14 марта 2010 года секретарём участковой избирательной комиссии №1234 Деникиным Антоном Ивановичем были внесены искажённые данные, а именно:*

*В связи с изложенным прошу территориальную комиссию принять решение о самостоятельном проведении повторного подсчёта голосов избирателей на соответствующем избирательном участке. И произвести этот подсчёт в соответствии с порядком, указанным в законе. В частности, с оповещением указанных в законе лиц.*

**37. В протоколе проставляется «ноль» в графе «сведения о количестве поступивших... жалоб», в то время как заявления о нарушениях имеются в наличии.**

*Что делать:*

- Спросите у председателя, почему вносится «ноль», когда имеются жалобы.

- Зачитайте п.26 ст.68 ФЗГ.

- Пригрозите, что будете жаловаться в территориальную комиссию.

- Пишите заявление в ТИК.

*Образец текста заявления в ТИК. представлен на илл.35.*

**38. Протокол об итогах голосования заполнен карандашом.**

*Что делать:*

- Член УИК с ПРГ может в момент подписания им протокола обвести карандашные записи ручкой.

*В 22 ч. 50 мин. 14 марта 2010 года секретарём участковой избирательной комиссии №1234 Деникиным Антоном Ивановичем были внесены искажённые данные, а именно: в протоколе было указано отсутствие поступивших в участковую избирательную комиссию жалоб. В то время как в данную участковую избирательную комиссию было направлено 6 (шесть) заявлений о нарушении выборного законодательства. Копии заявлений прилагаются.*

*Прошу территориальную комиссию привлечь виновных членов участковой комиссии к ответственности в соответствии с ч.12 ст.64 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».*

- Не подписывайте протокол до тех пор, пока он не будет заполнен ручкой.
- Если будут претензии, ссылайтесь на п.26 ст.68 ФЗГ.
- Если заполнения протокола ручкой не произошло, угрожайте написанием заявления о нарушении.
- Пишите заявление в УИК.

*Образец текста заявления в УИК представлен на илл.36.*

*На момент 22 ч. 50 мин. 14 марта 2010 года в нарушение ч.26 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» протокол об итогах голосования был заполнен карандашом. Такие действия могут свидетельствовать о намерении вносить исправления в протокол в нарушение указанной выше статьи закона. Такие действия создают возможность для существенного искажения результатов выборов, делающего невозможным определение волеизъявления избирателей.*

*Прошу незамедлительно устранить указанные нарушения.*

### **39. Члены комиссии подписывают пустой бланк протокола.**

Что делать:

- Поясняйте членам комиссии, что это противозаконно.
- Если объяснения не помогают, пишите заявление в ТИК.
- Ни в коем случае не подписывайте сами пустой бланк протокола и вообще чистые листы бумаги!

Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.37.

Иллюстрация 37

*В 22 ч. 50 мин. 14 марта 2010 года мною было зафиксировано подписание членами участковой избирательной комиссии незаполненного бланка протокола об итогах голосования. Такие действия свидетельствуют о намерении заполнить протокол в нарушение ч.26 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Такие действия создают возможность для существенного искажения результатов выборов, делающего невозможным определение волеизъявления избирателей.*

*В связи с изложенным прошу территориальную комиссию принять решение о самостоятельном проведении повторного подсчёта голосов избирателей на соответствующем избирательном участке. И произвести этот подсчёт в соответствии с порядком, указанным в законе. В частности, с оповещением указанных в законе лиц.*

### **40. Председатель убыл с участка с черновиком протокола.**

Что делать:

- Постарайтесь воспрепятствовать его убытию. Зачитайте п.30 ст.68 ФЗГ.
- Звоните представителю КПРФ в ТИКе и просите его вмешаться.
- Пишите заявление в ТИК. Образец текста – см. типовое нарушение №41 (илл.38).

#### **41. Отказ выдать копию протокола.**

*Что делать:*

- Член УИК с ПРГ от КПРФ не должен подписывать протокол, пока не добьётся чёткого обещания немедленного получения копии, данного председателем в присутствии всех членов комиссии.
- Если копию вам не выдали, требуйте её на основании п.30 ст.68 ФЗГ.
- Звоните в свой штаб и представителю КПРФ в ТИКе, просите их вмешаться.
- Пишите заявление в ТИК.

*Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.38.*

*Иллюстрация 38*

*В 23 ч. 20 мин. в нарушение п.30 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» мне отказано в получении копии протокола об итогах голосования. Такие действия направлены на сокрытие действительных итогов голосования, что даёт основания полагать, что отказ выдачи копии протокола используется для сокрытия действительных итогов голосования.*

*Прошу территориальную комиссию незамедлительно устранить указанное нарушение.*

#### **42. Председатель отказывается подписать копию протокола и поставить на неё печать.**

*Что делать:*

- Зачитайте п.30 ст.68 ФЗГ.
- Пригрозите, что напишете заявление в ТИК.
- Пишите заявление в ТИК.

*Образец текста заявления в ТИК представлен на илл.39.*

*В 23 ч. 20 мин. в нарушение п.30 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» председатель участковой избирательной комиссии №1234 отказался заверить копию протокола об итогах голосования своей подписью и печатью участковой избирательной комиссии.*

*Прошу территориальную комиссию незамедлительно устранить указанное нарушение.*

**43. Во время подсчёта голосов на участке находится постороннее лицо, не имеющее на то права, и вмешивающееся в действия комиссии или наблюдателей.**

*Что делать:*

- Попросите данное лицо прекратить вмешиваться в работу комиссии и стоять молча. Поясните, что оно и так не имеет право находиться на участке в соответствии с п.9 ст.68 и п.3 ст.30 ФЗГ. И если оно продолжит вмешиваться в деятельность комиссии, вы вынуждены будете написать заявление о нарушении законодательства.

- Если указанное лицо (например, представитель районной управы, или директор школы, и т.д.) существенно мешает вашей работе, попросите председателя удалить это лицо с участка, ссылаясь на вышеуказанные пункты закона.

- Пишите заявление о нарушении в УИК.

*Образец текста заявления в УИК представлен на илл.40.*

**44. КОИБ подключён к телефонной розетке до выдачи копии протокола наблюдателям.**

*Что делать:*

- Член УИК с ПРГ или с ПСГ может выдернуть КОИБ из розетки.

- Обоснуйте свои действия п.30 ст.68 ФЗГ.

- Потребуйте выдать вам копию протокола и только после того передавать сведения в систему «ГАС-Выборы».

## Иллюстрация 40

В 20 ч. 20 мин. мною было зафиксировано присутствие на избирательном участке лица, не имеющего в соответствии с п.9 ст.68 и п.3 ст.30 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» права присутствовать при подсчёте голосов, а именно: Либерман Лидии Львовны. Данное лицо вмешивается в деятельность участковой избирательной комиссии, что является нарушением указанных статей Закона.

Прошу участковую избирательную комиссию принять решение об удалении с участка Л.Л. Либерман.

- Пригрозите написанием заявления о нарушении.
- Пишите заявление о нарушении.

Образец текста заявления в УИК представлен на илл.41.

## Иллюстрация 41

В 22 ч. 10 мин. 14 марта 2010 года Комплекс обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) на участке №1234 был подключён к телефонной сети до выдачи копий протокола наблюдателям, что является нарушением Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Такие заведомо противоправные действия создают возможность для существенного искажения результатов выборов, делающего невозможным определение волеизъявления избирателей.

В связи с изложенным прошу участковую избирательную комиссию принять решение о ручном пересчёте голосов.

## **V. КРАТКАЯ ПАМЯТКА НАБЛЮДАТЕЛЮ**

### **Взять с собой:**

Направление. Паспорт. Данную методичку. Тексты закона. Бумагу (десяток листов А4). Ручки, карандаши, ластик и штрих. Копирку. Калькулятор. «Шахматку». Папку. Деньги. Продукты. Лекарства. Фонарь. Заряженный мобильный. Телефоны штаба и ТИК. Фотоаппарат.

### **Суббота перед выборами:**

- Выписать: ФИО председателя, зама, секретаря;
- Число избирателей, внесенных в список;
- Число избирателей, получивших открепительные;
- Кол-во бюллетеней и открепительных, полученных УИК от ТИК.
- Посмотреть списки, реестр заявок на дому, места размещения наблюдателей.

### **Утро:**

- Прийти на участок в 7.15.
- Получить подпись председателя на копии своего направления.
- Убедиться в наличии увеличенной формы протокола, в отсутствии агитации.
- При вас гасят открепительные и опечатывают урны.
- Проверить, что КОИБ отключен от телефонной сети.

### **В ходе голосования:**

- Не оставляйте участок без присмотра, следите за урнами, чтобы не было вброса.
- Следите, чтобы списки избирателей не выносили с участка, чтобы в них не вписывали данные в отсутствие избирателя, чтобы не выдавалось более 1 комплекта бюллетеней.



- Ведите «шахматку», сравнивайте с явкой, передаваемой в ТИК. Несовпадение – значит, был вброс.

### **На дому:**

- Выезжайте на голосование на дому, если заявок больше 30 и на участке остаётся другой представитель КПРФ.
- По возвращении группы проголосовавших должно быть не больше, чем заявок в реестре.

### **Подсчёт:**

- Очень важно соблюдение последовательности:
  1. Погашение неиспользованных бюллетеней, заполнение строк 2, 7, 11г.
  2. Подсчёт числа проголосовавших по спискам, заполнение строк 1, 5, 6, 11а, 11б, 11в. Вычислите для себя кол-во выданных бюллетеней: [2]–[6]–[7]. Должно совпасть с числом проголосовавших на участке, посчитанным по спискам [5].
  3. Перепроверьте правильность подсчёта по спискам.
  4. Списки помещаются в сейф.
  5. Подсчёт количества бюллетеней в переносных ящиках. Если больше, чем заявлений на голосование на дому – бюллетени из этого ящика должны быть признаны недействительными.
  6. Извлечение из стационарных урн. Сортировка – по одному бюллетеню, с оглашением. Следите, чтобы не было вброса.
  7. Перепроверьте подсчёт кол-ва бюллетеней в рассортированных пачках, отсутствие в них бюллетеней за другую партию.
  8. Заполнение строк 8-12 и далее.
  9. Строка [9] вычисляется как [10]+[11]–[8].
  10. При несоблюдении соотношения [2]=[5]+[6]+[7] необходимо заполнять строки 11д и 11е, то есть утраченные и

неучтённые бюллетени. Не позволяйте подгонять соотношения, требуйте заполнения строк 11д и 11е.

11. В протокол вносится кол-во жалоб.

### **Завершение:**

- Если есть нарушения – пишите к протоколу особое мнение.
- Получите копию протокола, заверенную подписью председателя и печатью УИК.
- Распишитесь в реестре выдачи копий протокола.
- До выдачи копий председатель не вправе увозить протокол.
- КОИБ подключается к телефонной сети только после выдачи копий протокола.
- Наблюдатель едет в ТИК с копией протокола, члены УИК от КПРФ ждут на участке подтверждения приёма протокола ТИКом.
- Передайте данные протокола в систему параллельного подсчёта.

### **В случае нарушений:**

- Требуйте их устранить, зачитывайте соотв. пункты закона.
- При возможности – устраняйте нарушения самостоятельно, но не выходя за рамки своих прав.
- Пишите заявление в УИК.
- При отказе его принять пишите заявление в ТИК, приложите к нему заявление в УИК.

*Образец заявления о нарушении представлен на илл.42.*

*В участковую избирательную комиссию №1234  
от Чапаева Василия Ивановича,  
члена УИК с правом совещательного голоса  
от избирательного объединения КПРФ*

*Заявление*

*Здесь подробно излагается суть нарушения. Например:*

*В 23 ч. 20 мин. в нарушение п.30 ст.68 Федерального Закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» мне отказано в получении копии протокола об итогах голосования. Такие действия направлены на сокрытие действительных итогов голосования. Прошу комиссию незамедлительно устранить указанное нарушение.*

*В соответствии с п.4 ст.20 Федерального закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу комиссию рассмотреть данное заявление немедленно, в моём присутствии и принять мотивированное решение по существу вопроса. Прошу приложить решение к первому экземпляру протокола участковой комиссии, а также выдать мне заверенную копию решения.*

*14 марта 2010 года, 23 ч. 30 мин.*

*ПОДПИСЬ /Чапаев В.И. /*

*С заявлением согласен:*

*Будённый Семён Михайлович, наблюдатель от избирательного объединения КПРФ на избирательном участке №1234*

*ПОДПИСЬ*

*Махно Нестор Иванович, член УИК с правом совещательного голоса от избирательного объединения «Апельсин»*

*ПОДПИСЬ*

*Иванов Иван Иванович, г. Энгс, ул. Ленина, д.1, кв.11,  
тел.: 1-23-45*

*ПОДПИСЬ*

# ПРИЛОЖЕНИЯ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в Референдуме граждан Российской Федерации» №67-ФЗ (избранные пункты)**

#### **ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Пределы действия настоящего Федерального закона.**

1. Настоящим Федеральным законом определяются основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

2. Настоящий Федеральный закон имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

6. Федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить настоящему Федеральному закону. Если федеральный закон, конституция (устав), закон субъекта Российской Федерации, иной нормативный правовой акт о выборах и (или) референдуме противоречат настоящему Федеральному закону, применяются нормы настоящего Федерального закона.

##### **Статья 2. Основные термины и понятия**

Для целей настоящего Федерального закона применяемые термины и понятия означают:

4) агитация предвыборная (предвыборная агитация) - деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них);

42) наблюдатель - гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосо-

вания, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума;

52) представитель средства массовой информации - лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации;

### **Статья 7. Тайное голосование**

Голосование на выборах и референдуме является тайным, исключаящим возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.

## **ГЛАВА III. ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ РЕГИСТРАЦИИ (УЧЕТЕ) ИЗБИРАТЕЛЕЙ, УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА, СОСТАВЛЕНИИ СПИСКОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА, ОБРАЗОВАНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОКРУГОВ, ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, УЧАСТКОВ РЕФЕРЕНДУМА**

### **Статья 17. Составление списков избирателей, участников референдума**

13. Соответствующая территориальная комиссия (окружная избирательная комиссия, избирательная комиссия муниципального образования) передает по акту участковым комиссиям первый экземпляр списка избирателей, участников референдума конкретного избирательного участка, участка референдума не позднее, чем за 20 дней до дня голосования. Участковая комиссия вправе разделить первый экземпляр списка избирателей, участников референдума на отдельные книги. Каждая такая книга не позднее дня, предшествующего дню голосования, должна быть сброшюрована (прошита), что подтверждается печатью соответствующей участковой комиссии и подписью ее председателя.

18. Вносить какие-либо изменения в списки избирателей, участников референдума после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей, участников референдума запрещается.

## **ГЛАВА IV. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ, КОМИССИИ РЕФЕРЕНДУМА**

### **Статья 20. Система и статус избирательных комиссий, комиссий референдума**

4. Комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании, кампании референдума обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим

обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно. Если факты, содержащиеся в обращениях, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок. Если обращение указывает на нарушение закона кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, эти кандидат, избирательное объединение, инициативная группа по проведению референдума или его (ее) уполномоченные представители должны быть незамедлительно оповещены о поступившем обращении и вправе давать объяснения по существу обращения.

11. Решение комиссии, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции, подлежит отмене вышестоящей комиссией или судом. При этом вышестоящая комиссия вправе принять решение по существу вопроса или направить нижестоящей комиссии, решение которой было отменено, соответствующие материалы на повторное рассмотрение. В случае, если нижестоящая комиссия повторно не рассмотрит вопрос, решение по существу данного вопроса вправе принять вышестоящая комиссия.

12. Комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

## **Статья 28. Организация деятельности комиссий**

12. Комиссия по требованию любого ее члена, а также любого присутствующего на заседании члена вышестоящей комиссии обязана проводить голосование по любым вопросам, входящим в ее компетенцию и рассматриваемым комиссией на заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня.

17. Члены комиссии с правом решающего голоса, несогласные с решением комиссии, вправе изложить в письменной форме особое мнение, отражаемое в протоколе комиссии и прилагаемое к ее решению, в связи с которым это мнение изложено. Если в соответствии с законом указанное решение комиссии подлежит опубликованию (обнародованию), особое мнение должно быть опубликовано (обнародовано) в том же порядке, что и решение комиссии.

20. Кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, со дня представления в избирательную комиссию документов для регистрации кандидата, списка кандидатов вправе назначить одного

члена этой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, а в случае регистрации кандидата, списка кандидатов - по одному члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса в каждую нижестоящую избирательную комиссию. Избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата (зарегистрированных кандидатов) по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, вправе назначить одного члена вышестоящей (по отношению к избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата (кандидатов) избирательной комиссии с правом совещательного голоса. Каждое избирательное объединение может назначить в избирательную комиссию не более одного члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

## **Статья 29. Статус членов комиссий**

1. Членами комиссий с правом решающего голоса не могут быть:

а) лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

в) граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;

г) депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;

д) выборные должностные лица, а также высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций;

е) судьи, прокуроры;

21.1. Членами комиссий с правом совещательного голоса не могут быть назначены лица, указанные в подпунктах "а", "в" - "е" пункта 1 настоящей статьи, граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, работники аппаратов комиссий, доверенные лица кандидатов, избирательных объединений, а также лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях.

22. Член комиссии с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, референдума, за исключением права:

- а) выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;
- б) участвовать в сортировке, подсчете и подгашении бюллетеней;
- в) составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов, референдума;
- г) участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии;
- д) составлять протоколы об административных правонарушениях.

Положения настоящего пункта не могут служить основанием для отказа члену комиссии с правом совещательного голоса присутствовать при совершении указанных в настоящем пункте действий.

23. Член комиссии с правом решающего голоса и член комиссии с правом совещательного голоса:

- а) заблаговременно извещаются о заседаниях соответствующей комиссии;
- б) вправе выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;
- в) вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- г) вправе знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей, участников референдума, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, референдумом, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, участников референдума, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий;
- д) вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей, участников референдума числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям, вариантам ответа на вопрос референдума;
- е) вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

25. Член комиссии с правом совещательного голоса в период, на который распространяются его полномочия, обладает установленными



настоящей статьей правами, связанными с подготовкой и проведением всех выборов и референдумов, в проведении которых принимает участие данная комиссия.

26. Полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса могут быть прекращены по решению лица или органа, назначивших данного члена комиссии, и переданы другому лицу.

27. За кандидатами, которые были избраны, за избирательными объединениями, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов, а также за политическими партиями, федеральным списком кандидатов которых переданы депутатские мандаты в соответствии со статьей 82.1 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации», в течение срока полномочий депутата, должностного лица сохраняется право назначения членов избирательных комиссий, действующих на постоянной основе, с правом совещательного голоса, в том числе вместо выбывших.

### **Статья 30. Гласность в деятельности комиссий**

1. На всех заседаниях комиссии, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума и осуществлении участковой, территориальной комиссиями работы со списками избирателей, участников референдума, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования вправе присутствовать члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов, кандидат, зарегистрированный данной либо вышестоящей комиссией, или его доверенное лицо, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией, или кандидат из указанного списка, член или уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума. Для присутствия на заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными избирательными документами, документами, связанными с подготовкой и проведением референдума, указанным лицам не требуется дополнительное разрешение. Комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей, участников референдума, осуществляется работа с указанными избирательными документами, документами, связанными с подготовкой и проведением референдума. На всех заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными документами, а также при подсчете голосов изби-

рателей, участников референдума вправе присутствовать представители средств массовой информации.

2. Решения комиссий, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, референдума, публикуются в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения избирателей, участников референдума иным путем, а также передаются в иные средства массовой информации в объеме и в сроки, которые установлены законом.

3. С момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума на избирательных участках, участках референдума вправе присутствовать лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, а также наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели.

4. При проведении выборов наблюдатель может быть назначен зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательным объединением, зарегистрировавшим список кандидатов. Законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями. При проведении референдума наблюдатель может быть назначен инициативной группой по проведению референдума, общественным объединением, которое должно быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню референдума, или на более высоком уровне. Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса.

5. Доступ в помещение участковой комиссии, сформированной на избирательном участке, участке референдума, образованных в воинской части, закрытом административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также в помещение для голосования на этом избирательном участке, участке референдума должен быть обеспечен всем членам участковой комиссии, лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, наблюдателям.

6. Наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели вправе присутствовать в иных комиссиях при проведении ими досрочного голосования, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума.

7. Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, общественным объединением, инициативной группой по проведению референдума, интересы которых представляет данный наблюдатель. В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, участка референдума, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи. Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя кандидатом, его доверенным лицом, инициативной группой по проведению референдума и проставление печати не требуются. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

8. Документ, указанный в пункте 7 настоящей статьи, может быть предъявлен в участковую комиссию в период, указанный в пункте 3 настоящей статьи, в территориальную или иную комиссию - в период досрочного голосования либо в период с начала голосования на избирательных участках, участках референдума до окончания составления итогового протокола на соответствующей территории. При этом не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одного зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения, инициативной группы по проведению референдума. Не допускается установление каких-либо иных, кроме установленных настоящим Федеральным законом, ограничений, касающихся присутствия наблюдателей в помещении для голосования, наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей, участников референдума, составлением протоколов об итогах голосования, а также выдачи копий протоколов об итогах голосования.

9. Наблюдатели вправе:

а) ознакомиться со списками избирателей, участников референдума, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

б) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка, участка референдума в день голосования, а также в дни досрочного голосования в любое время в период, указанный в пункте 3 настоящей статьи;

б.1) наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям, участникам референдума;

в) присутствовать при голосовании избирателей, участников референдума вне помещения для голосования;

г) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, участников референдума, бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей, участников референдума; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей, участников референдума; наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период, указанный в пункте 3 настоящей статьи;

д) обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

е) знакомиться с протоколами соответствующей комиссии, нижестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;

ж) носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в комиссию. Законом может быть предусмотрено, что форма нагрудного знака устанавливается комиссией, организующей выборы, референдум;

з) обжаловать в порядке, установленном статьей 75 настоящего Федерального закона, действия (бездействие) комиссии в вышестоящую

комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в суд;

и) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума в соответствующих комиссиях.

10. Наблюдатель не вправе:

а) выдавать избирателям, участникам референдума бюллетени;

б) расписываться за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;

в) заполнять за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, бюллетени;

г) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

д) принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;

е) совершать действия, препятствующие работе комиссии;

ж) проводить агитацию среди избирателей, участников референдума;

з) участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

12. Заверение копий протоколов и иных документов комиссий производится председателем, или заместителем председателя, или секретарем соответствующей комиссии. При этом лицо, заверяющее копию документа, на указанной копии делает запись: «Верно» или «Копия верна», расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и проставляет печать соответствующей комиссии.

## **ГЛАВА VII. ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА ПОЛУЧЕНИЕ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О ВЫБОРАХ И РЕФЕРЕНДУМАХ**

### **Статья 49. Агитационный период**

3. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума в день голосования и в предшествующий ему день запрещается.

## **ГЛАВА IX. ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОЛОСОВАНИЯ, ПОДСЧЕТЕ ГОЛОСОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА, УСТАНОВЛЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ, РЕФЕРЕНДУМА И ИХ ОПУБЛИКОВАНИИ**

### **Статья 61. Помещение для голосования**

2. В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, за исключением карандашей.

3. В помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая комиссия оборудует информационный стенд, на котором размещает следующую информацию обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень:

а) биографические данные кандидатов в объеме, установленном комиссией, организующей выборы, но не меньшем, чем объем биографических данных, внесенных в бюллетень;

б) если кандидат, список кандидатов выдвинуты избирательным объединением - слова «выдвинут избирательным объединением» с указанием наименования этого избирательного объединения;

в) если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру - слово «самовыдвижение»;

д) сведения о доходах и об имуществе кандидатов в объеме, установленном организующей выборы избирательной комиссией;

4. В случае наличия у зарегистрированного кандидата, в том числе из списка кандидатов, неснятой и непогашенной судимости на информационном стенде размещаются сведения о судимостях кандидата.

7. Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

8. На информационном стенде размещаются образцы заполненных избирательных бюллетеней, которые не должны содержать фамилии кандидатов, зарегистрированных в данном избирательном округе, наименования избирательных объединений, участвующих в данных выборах, образцы бюллетеней для голосования на референдуме, в которых должны быть приведены варианты заполнения бюллетеня (бюллетеней).

9. В помещении для голосования должна находиться увеличенная форма протокола об итогах голосования, предназначенная для занесения в нее данных об итогах голосования по мере их установления. Увеличенная форма протокола об итогах голосования вывешивается до начала голосования и должна находиться в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации.

11. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей.

## **Статья 62. Открепительное удостоверение**

Законом может быть предусмотрено, что избиратель, участник референдума, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, участка референдума, где он включен в список избирателей, участников референдума, вправе в установленном законом порядке получить в соответствующей комиссии открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа, округа референдума, где избиратель, участник референдума обладает активным избирательным правом, правом на участие в референдуме) на том избирательном участке, участке референдума, на котором он будет находиться в день голосования. Форма открепительного удостоверения, порядок его изготовления и использования, количество открепительных удостоверений, используемых при проведении выборов, референдума, а также требования, предъявляемые к передаче открепительных удостоверений вышестоящими комиссиями нижестоящим комиссиям, утверждаются организующей выборы, референдум комиссией не позднее, чем за 60 дней до дня голосования. Открепительные удостоверения являются документами строгой отчетности.

## **Статья 63. Бюллетень**

13. Передача бюллетеней участковым комиссиям осуществляется не позднее, чем за один день до дня голосования (в том числе досрочного голосования). По каждому избирательному участку, участку референдума количество передаваемых бюллетеней не может превышать более чем на 0,5 процента (но не менее чем на два бюллетеня) число избирателей, участников референдума, зарегистрированных на данном избирательном участке, участке референдума, и составлять менее 70 процентов от числа избирателей, участников референдума, включенных в списки избирателей, участников референдума на соответствующем избирательном участке, участке референдума на день передачи бюллетеней. При передаче бюллетеней участковым комиссиям производятся их поштучный пересчет и выбраковка, при этом выбракованные бюллетени (при их выявлении) уничтожаются членами комиссии, осуществляющей передачу бюллетеней, о чем составляется акт.

## **Статья 64. Порядок голосования**

3. В день голосования перед началом голосования председатель участковой комиссии предъявляет к осмотру членам участковой комиссии, присутствующим избирателям, участникам референдума, лицам, указанным

в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, пустые ящики для голосования (соответствующие отсеки технического средства подсчета голосов - при его использовании), которые вслед за этим опечатываются печатью участковой комиссии.

4. Каждый избиратель, участник референдума голосует лично, голосование за других избирателей, участников референдума не допускается.

5. Бюллетени выдаются избирателям, участникам референдума, включенным в список избирателей, участников референдума, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а если избиратель, участник референдума голосует по открепительному удостоверению - по предъявлении также открепительного удостоверения.

6. При получении бюллетеня избиратель, участник референдума представляет в списке избирателей, участников референдума серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя, участника референдума либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в список избирателей, участников референдума членом участковой комиссии с правом решающего голоса. Избиратель, участник референдума проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе списка избирателей, участников референдума в получении бюллетеня. В случае голосования по открепительному удостоверению в списке избирателей, участников референдума делаются дополнительные отметки. В случае проведения голосования одновременно по нескольким бюллетеням избиратель, участник референдума расписывается за каждый бюллетень. Член участковой комиссии, выдавший избирателю, участнику референдума бюллетень (бюллетени), также расписывается в соответствующей графе списка избирателей, участников референдума.

7. Голосование проводится путем нанесения избирателем, участником референдума в бюллетене любого знака в квадрате (квадратах), относящемся (относящихся) к кандидату (кандидатам) или списку кандидатов, в пользу которого (которых) сделан выбор, либо к тому из вариантов волеизъявления, в отношении которого сделан выбор.

8. Бюллетень заполняется избирателем, участником референдума в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц, за исключением случая, указанного в пункте 10 настоящей статьи.

9. Если избиратель, участник референдума считает, что при заполнении бюллетеня допустил ошибку, он вправе обратиться к члену комиссии, выдав-



шему бюллетень, с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного. Член комиссии выдает избирателю, участнику референдума новый бюллетень, делая при этом соответствующую отметку в списке избирателей, участников референдума против фамилии данного избирателя, участника референдума. Испорченный бюллетень, на котором член комиссии с правом решающего голоса делает соответствующую запись и заверяет ее своей подписью, заверяется также подписью секретаря участковой комиссии, после чего такой бюллетень незамедлительно погашается.

10. Избиратель, участник референдума, не имеющие возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, участника референдума, не являющихся членом комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, членом или уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения, наблюдателем. В таком случае избиратель, участник референдума устно извещает комиссию о своем намерении воспользоваться помощью для заполнения бюллетеня. При этом в соответствующей (соответствующих) графе (графах) списка избирателей, участников референдума указываются фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, лица, оказывающего помощь избирателю, участнику референдума.

11. Заполненные бюллетени опускаются избирателями, участниками референдума в опечатанные (опломбированные) ящики для голосования либо в технические средства подсчета голосов при их использовании.

12. Член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают закон о выборах, референдуме. Мотивированное решение об этом принимается участковой или вышестоящей комиссией в письменной форме. Правоохранительные органы обеспечивают исполнение указанного решения и принимают меры по привлечению отстраненного члена участковой комиссии, а также удаленного наблюдателя и иных лиц к ответственности, предусмотренной федеральными законами.

13. Зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, доверенным лицам и уполномоченным представителям избирательных объединений, доверенным лицам зарегистрированных кандидатов, членам и уполномоченным представителям инициативной группы по проведению референдума, а также организациям, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления или

органов контроля которых являются указанные лица и организации, иным физическим и юридическим лицам, действующим по просьбе или по поручению указанных лиц и организаций, запрещается предпринимать действия, направленные на обеспечение доставки избирателей, участников референдума для участия в голосовании.

### **Статья 66. Порядок голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования**

2. Голосование вне помещения для голосования проводится, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 10 статьи 65 настоящего Федерального закона, только в день голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения (в том числе переданного при содействии других лиц) избирателя, участника референдума о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Участковая комиссия регистрирует все поданные заявления (устные обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей, участников референдума.

3. При регистрации устного обращения в реестре, предусмотренном в пункте 2 настоящей статьи, указываются время поступления данного обращения, фамилия, имя, отчество избирателя, участника референдума, заявившего о своем желании проголосовать вне помещения для голосования, адрес его места жительства, а также подпись члена комиссии, принявшего обращение. Если обращение передано при содействии другого лица, в реестре также указываются фамилия, имя, отчество и адрес места жительства этого лица. По прибытии членов комиссии к избирателю, участнику референдума данное обращение подтверждается письменным заявлением.

4. В заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования должна быть указана причина, по которой избиратель, участник референдума не может прибыть в помещение для голосования. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, участника референдума, адрес его места жительства.

5. Заявления (устные обращения), указанные в пункте 4 настоящей статьи, могут быть поданы в участковую комиссию не позднее, чем за четыре часа до окончания времени голосования.

6. Председатель участковой комиссии обязан объявить о том, что члены участковой комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее, чем за 30 минут до предстоящего выезда (выезда) для проведения такого голосования.

7. Участковая комиссия вправе признать неуважительной причину, по которой избиратель, участник референдума не может самостоятельно прибыть в помещение для голосования, и на этом основании отказать избирателю, участнику референдума в проведении голосования вне помещения для голосования. О принятом решении об отказе в проведении такого голосования комиссия немедленно извещает избирателя, участника референдума.

9. Члены участковой комиссии, выезжающие по заявлениям (устным обращениям), получают бюллетени и расписываются в их получении. Голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса, которые должны иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество бюллетеней установленной формы, предусмотренный в пункте 2 настоящей статьи реестр либо заверенную выписку из него, содержащую необходимые данные об избирателе, участнике референдума и о поступившем заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, поступившие заявления избирателей, участников референдума о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, а также необходимые письменные принадлежности (за исключением карандашей) для заполнения избирателем, участником референдума бюллетеня. Если при проведении голосования вне помещения для голосования присутствует не менее двух лиц из лиц, указанных в пункте 14 настоящей статьи, голосование вне помещения для голосования может проводить один член участковой комиссии с правом решающего голоса.

10. Голосование вне помещения для голосования проводится с соблюдением требований, предусмотренных в статье 64 настоящего Федерального закона.

11. На заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования избиратель, участник референдума представляет серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и своей подписью удостоверяет получение бюллетеня. С согласия избирателя, участника референдума либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в указанное заявление членом участковой комиссии с правом решающего голоса. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса своими подписями на заявлении удостоверяют факт выдачи бюллетеня. В заявлении также делаются от-

метки о получении нового бюллетеня взамен испорченного, а в случае получения избирателем, участником референдума двух и более бюллетеней (с учетом вида выборов и совмещения выборов, референдумов) - об общем количестве полученных бюллетеней.

12. Члены участковой комиссии, выехавшие по заявлениям (устным обращениям) избирателей, участников референдума, вправе выдать бюллетени только тем избирателям, участникам референдума, заявления (устные обращения) которых зарегистрированы в реестре в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

13. Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, избирателя, участника референдума, проголосовавших вне помещения для голосования, вносятся в список избирателей, участников референдума членами участковой комиссии с правом решающего голоса, выезжавшими по заявлениям (устным обращениям) избирателей, участников референдума. Одновременно в соответствующей графе (графах) списка избирателей, участников референдума делается особая отметка: «Голосовал вне помещения для голосования», а также ставятся подписи указанных членов комиссии.

14. При проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать члены комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели. При этом участковая комиссия должна обеспечить равные с выезжающими для проведения голосования членами участковой комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум членам комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными кандидатами, избирательными объединениями, инициативной группой по проведению референдума и иными группами участников референдума, общественными объединениями. При этом лицами, назначенными разными зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, не признаются члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные кандидатом, выдвинутым избирательным объединением, и члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные этим избирательным объединением.

15. Организация голосования вне помещения для голосования должна исключать возможность нарушения избирательных прав и права на участие в референдуме избирателя, участника референдума, а также возможность искажения волеизъявления избирателя, участника референдума.

16. Если избиратель, участник референдума, от которого поступило заявление (устное обращение) о предоставлении ему возможности про-

голосовать вне помещения для голосования, прибыл в помещение для голосования после направления к нему членов участковой комиссии для проведения голосования вне помещения для голосования, соответствующий член участковой комиссии не вправе выдать данному избирателю, участнику референдума в помещении для голосования бюллетень до возвращения членов комиссии, выезжавших по заявлению (устному обращению) данного избирателя, участника референдума, и установления факта, что указанный избиратель, участник референдума не проголосовал вне помещения для голосования.

17. По окончании голосования с использованием каждого переносного ящика для голосования участковая комиссия составляет акт, в котором указываются количество бюллетеней, выданных членам участковой комиссии с правом решающего голоса, проводившим голосование вне помещения для голосования, количество письменных заявлений избирателей, участников референдума о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, количество выданных избирателям, участникам референдума и возвращенных (неиспользованных, испорченных избирателями, участниками референдума) бюллетеней, а также сведения о членах участковой комиссии с правом решающего голоса, проводивших голосование вне помещения для голосования, членах участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования.

## **Статья 67. Протокол участковой комиссии об итогах голосования**

1. Участковая комиссия оформляет свое решение об итогах голосования протоколом об итогах голосования на соответствующем избирательном участке, участке референдума.

2. Протокол об итогах голосования должен быть составлен на одном листе. В исключительных случаях он может быть составлен более чем на одном листе, при этом каждый лист должен быть пронумерован, подписан всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и заверен печатью участковой комиссии. Протокол об итогах голосования должен содержать:

- а) номер экземпляра;
- б) название выборов, референдума, дату голосования;
- в) слово «Протокол»;
- г) адрес помещения для голосования с указанием номера избирательного участка, участка референдума;

д) строки протокола в следующей последовательности:

строка 1: число избирателей, участников референдума, внесенных в список на момент окончания голосования;

строка 2: кол-во бюллетеней, полученных участковой комиссией;

строка 3: кол-во бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим досрочно, в том числе отдельной строкой

4 - в помещении территориальной (окружной) комиссии, избирательной комиссии муниципального образования;

строка 5: кол-во бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума в помещении для голосования в день голосования;

строка 6: кол-во бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

строка 7: кол-во погашенных бюллетеней;

строка 8: кол-во бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования;

строка 9: кол-во бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования;

строка 10: кол-во недействительных бюллетеней;

строка 11: кол-во действительных бюллетеней;

строка 12 и последующие строки: число голосов избирателей по каждой из позиций, содержащихся во всех избирательных бюллетенях, число голосов участников референдума по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), содержащимся в бюллетенях для голосования на референдуме.

Если законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, в протокол об итогах голосования вносятся также строки:

строка 11а: кол-во открепительных удостоверений, полученных участковой комиссией;

строка 11б: кол-во открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям, участникам референдума на избирательном участке, участке референдума до дня голосования;

строка 11в: число избирателей, участников референдума, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке, участке референдума;

строка 11г: кол-во погашенных на избирательном участке, участке референдума открепительных удостоверений.

Для внесения сведений, получаемых в случае, предусмотренном пунктом 22 статьи 68 настоящего Федерального закона, протокол об итогах голосования должен также содержать следующие строки:

- строка 11д: кол-во утраченных бюллетеней;  
строка 11е: кол-во бюллетеней, не учтенных при получении;  
е) сведения о количестве поступивших в участковую комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу;  
ж) фамилии и инициалы председателя, заместителя председателя, секретаря и других членов участковой комиссии с правом решающего голоса и их подписи;  
з) дату и время подписания протокола;  
и) печать участковой комиссии.

3. Числа, указанные в пункте 2 настоящей статьи, вносятся в протокол об итогах голосования цифрами и прописью. Нумерация строк протокола устанавливается законом.

### **Статья 68. Порядок подсчета голосов избирателей, участников референдума и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией**

1. Подсчет голосов избирателей, участников референдума осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету бюллетеней и голосов избирателей, участников референдума членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

2. Подсчет голосов избирателей, участников референдума начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, а также наблюдатели. В случае совмещения выборов разных уровней в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы государственной власти, затем - в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, затем - в органы местного самоуправления.

3. После окончания времени голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса в присутствии наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные бюллетени, затем оглашают и вносят количество погашенных неиспользованных бюллетеней, а также бюллетеней, испорченных избирателями, участниками референдума при проведении голосования, в строку 7 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, находящейся в помещении для

голосования. При использовании технических средств подсчета голосов полученные данные после их оглашения вносятся в строку 7 увеличенной формы протокола об итогах голосования.

4. Председатель, заместитель председателя или секретарь участковой комиссии уточняет, оглашает и вносит в строку 2 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы количество бюллетеней, полученных участковой комиссией (данные о бюллетенях, извлеченных из конвертов досрочно проголосовавших в помещении территориальной комиссии, окружной избирательной комиссии, комиссии муниципального образования избирателей, участников референдума, в указанное число не входят). При использовании технических средств подсчета голосов полученные данные после их оглашения вносятся в строку 2 увеличенной формы протокола об итогах голосования.

5. Перед непосредственным подсчетом голосов избирателей, участников референдума члены участковой комиссии с правом решающего голоса вносят в каждую страницу списка избирателей, участников референдума следующие суммарные данные по этой странице:

а) число избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей, участников референдума на момент окончания голосования (без учета числа избирателей, участников референдума, которым выданы открепительные удостоверения в территориальной и участковой комиссиях, а также выбывших по другим причинам);

б) кол-во бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума в помещении для голосования в день голосования (устанавливается по числу подписей избирателей, участников референдума в списке избирателей, участников референдума);

в) кол-во бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей, участников референдума);

г) кол-во бюллетеней, выданных досрочно проголосовавшим избирателям, участникам референдума (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей, участников референдума и проверяется по списку досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума);

д) кол-во открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям, участникам референдума на избирательном участке, участке референдума;

е) число избирателей, участников референдума, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке, участке референдума.



6. После внесения указанных в пункте 5 настоящей статьи данных каждая страница списка избирателей, участников референдума подписывается внесшим эти данные членом комиссии, который затем их суммирует, оглашает и сообщает председателю, заместителю председателя или секретарю участковой комиссии и лицам, присутствующим при подсчете голосов. Итоговые данные, определяемые как сумма данных, установленных в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи, председатель, заместитель председателя или секретарь участковой комиссии оглашает, вносит в последнюю страницу списка избирателей, участников референдума, подтверждает своей подписью и заверяет печатью участковой комиссии. Оглашенные данные вносятся в соответствующие строки протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, а в случае использования технических средств подсчета голосов - только в соответствующие строки увеличенной формы протокола:

а) в строку 1 - число избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей, участников референдума на момент окончания голосования;

б) в строки 3 и 4 – кол-во бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим досрочно;

в) в строку 5 – кол-во бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим в помещении для голосования в день голосования;

г) в строку 6 – кол-во бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

д) в строку 11а – кол-во открепительных удостоверений, полученных участковой комиссией;

е) в строку 11б – кол-во открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям, участникам референдума на избирательном участке, участке референдума;

ж) в строку 11в - число избирателей, участников референдума, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке, участке референдума;

з) в строку 11г – кол-во погашенных на избирательном участке, участке референдума открепительных удостоверений.

В строки 11а, 11б, 11в и 11г протокола об итогах голосования и его увеличенной формы данные вносятся, если законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

Если законом предусмотрено повторное голосование, порядок учета открепительных удостоверений устанавливается этим законом.

После этого со списком избирателей, участников референдума вправе ознакомиться наблюдатели и иные лица, указанные в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности произведенного подсчета.

7. Дальнейшая работа со списком избирателей, участников референдума не может проводиться до проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования в соответствии с пунктом 22 настоящей статьи. Список избирателей, участников референдума на это время убирается в сейф либо иное специально приспособленное для хранения документов место. Хранение списка избирателей, участников референдума, исключающее доступ к нему лиц, находящихся в помещении для голосования, обеспечивается председателем или секретарем участковой комиссии.

8. Непосредственный подсчет голосов избирателей, участников референдума производится по находящимся в ящиках для голосования бюллетеням членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

9. При непосредственном подсчете голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать члены участковой комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, иные лица, указанные в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

10. Непосредственный подсчет голосов избирателей, участников референдума производится в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса. Членам комиссии с правом решающего голоса, кроме председателя (заместителя председателя) и секретаря комиссии, запрещается при подсчете голосов пользоваться письменными принадлежностями, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 12, 16 и 17 настоящей статьи. Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов комиссии.

11. При сортировке бюллетеней участковая комиссия отделяет бюллетени неустановленной формы. Бюллетени неустановленной формы при подсчете голосов не учитываются.

12. В первую очередь производится подсчет бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования. Вскрытию переносных ящиков для голосования предшествует проверка неповрежденности печатей (пломб)

на них. Подсчет ведется таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования. Количество извлеченных бюллетеней установленной формы оглашается и вносится в строку 8 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы. Если количество бюллетеней установленной формы, обнаруженных в переносном ящике для голосования, больше количества заявлений избирателей, участников референдума, содержащих отметку о количестве полученных бюллетеней, все бюллетени, находившиеся в данном переносном ящике для голосования, решением участковой комиссии признаются недействительными, о чем составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования и в котором указываются фамилии и инициалы членов участковой комиссии, обеспечивавших проведение голосования вне помещения для голосования с использованием данного переносного ящика для голосования. Количество признанных в этом случае недействительными бюллетеней оглашается, вносится в указанный акт и впоследствии суммируется с количеством недействительных бюллетеней, выявленных при сортировке бюллетеней. На лицевой стороне каждого из этих бюллетеней, на квадратах, расположенных справа от данных баллотирующихся кандидатов, списков кандидатов, на квадратах, относящихся к позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), вносится запись о причине признания бюллетеня недействительным, которая подтверждается подписями двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью участковой комиссии, а сами бюллетени при непосредственном подсчете голосов упаковываются отдельно, опечатываются и при дальнейшем подсчете не учитываются.

13. Стационарные ящики для голосования вскрываются после проверки неповрежденности печатей (пломб) на них.

14. Члены участковой комиссии сортируют бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков для голосования, по голосам, поданным за каждого из кандидатов (каждый список кандидатов), по голосам, поданным по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), одновременно отделяют бюллетени неустановленной формы и недействительные бюллетени. При сортировке бюллетеней члены участковой комиссии с правом решающего голоса оглашают содержащиеся в каждом из них отметки избирателя, участника референдума и представляют бюллетени для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается.

15. При проведении выборов по многомандатным избирательным округам и наличии у избирателя более одного голоса сортировка бюллетеней,

поданных за каждого из кандидатов, не производится. Содержащиеся в каждом из бюллетеней отметки избирателя оглашаются с представлением бюллетеня для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается. После оглашения данные, содержащиеся в бюллетене, заносятся в специальную таблицу, содержащую фамилии всех кандидатов, внесенных в бюллетень, и суммируются.

16. Если число досрочно проголосовавших в помещениях территориальной комиссии, окружной избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования и участковой комиссии избирателей, участников референдума составляет более одного процента от числа избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума (но не менее десяти избирателей, участников референдума), участковая комиссия по требованию любого члена комиссии, наблюдателя обязана произвести отдельный подсчет голосов по бюллетеням, на оборотной стороне которых проставлена печать участковой комиссии в соответствии с пунктом 7 статьи 65 настоящего Федерального закона. По результатам указанного подсчета участковой комиссией составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования. При этом такие бюллетени упаковываются отдельно и опечатываются.

17. Недействительные бюллетени подсчитываются и суммируются отдельно. Недействительными считаются бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, наименований избирательных объединений, в квадратах, относящихся к позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), или в которых количество отметок в указанных квадратах превышает количество отметок, установленное законом. В случае возникновения сомнений в определении волеизъявления избирателя, участника референдума этот бюллетень откладывается в отдельную пачку. По окончании сортировки участковая комиссия решает вопрос о действительности всех сомнительных бюллетеней путем голосования, при этом на оборотной стороне бюллетеня указываются причины признания его действительным или недействительным. Эта запись подтверждается подписями двух или более членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью комиссии. Бюллетень, признанный действительным или недействительным, присоединяется к соответствующей пачке бюллетеней. Общее кол-во недействительных бюллетеней (с учетом кол-ва бюллетеней, признанных недействительными)

ми в соответствии с пунктом 12 настоящей статьи и пунктом 8 статьи 65 настоящего Федерального закона) заносится в строку 10 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы.

18. После этого производится подсчет рассортированных бюллетеней установленной формы в каждой пачке отдельно по каждому кандидату, списку кандидатов, по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»). При этом бюллетени подсчитываются путем перекалывания их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку избирателя, участника референдума в каждом бюллетене. Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается. Полученные данные заносятся в строку 12 и последующие строки протокола об итогах голосования, а также его увеличенной формы.

19. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса подсчитывают и вносят в строку 11 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число действительных бюллетеней.

20. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса подсчитывают, оглашают и вносят в строку 9 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы кол-во бюллетеней установленной формы, находящихся в стационарных ящиках для голосования.

21. После этого с рассортированными бюллетенями под контролем членов участковой комиссии с правом решающего голоса вправе визуально ознакомиться наблюдатели, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета.

22. После ознакомления членов участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей с рассортированными бюллетенями проводится проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования. Если указанные контрольные соотношения не выполняются, участковая комиссия принимает решение о дополнительном подсчете по всем или отдельным строкам протокола об итогах голосования, в том числе о дополнительном подсчете бюллетеней. Если в результате дополнительного подсчета контрольные соотношения не выполняются вновь, участковая комиссия составляет соответствующий акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования, и вносит данные о расхождении в строки 11д и 11е протокола. Если в результате дополнительного подсчета необходимо внести изменения в протокол об итогах голосования, заполняется новый бланк протокола, а в его увеличенную форму вносятся соответствующие исправления. Если контрольные

соотношения выполняются, в строках 11д и 11е протокола проставляется цифра «0».

23. После завершения подсчета рассортированные бюллетени упаковываются в отдельные пачки. Сложенные таким образом бюллетени упаковываются в мешки или коробки, на которых указываются номер избирательного участка, участка референдума, кол-во бюллетеней. Мешки или коробки опечатываются и могут быть вскрыты только по решению вышестоящей комиссии или суда. На указанных мешках или коробках вправе поставить свои подписи члены участковой комиссии как с правом решающего голоса, так и с правом совещательного голоса. Упаковка осуществляется в присутствии лиц, которые указаны в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона и которым предоставляется возможность поставить на мешках или коробках свои подписи.

24. При использовании технического средства подсчета голосов после завершения работы со списком избирателей, участников референдума в присутствии членов участковой комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона:

а) если по какой-либо причине голосование в помещении для голосования временно проводилось без использования технического средства подсчета голосов, участковая комиссия проверяет неповрежденность печатей (пломб) на специальном отсеке на данном техническом средстве подсчета голосов либо на резервном стационарном ящике для голосования, открывает такой ящик и все содержащиеся в нем бюллетени опускает в техническое средство подсчета голосов таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования;

б) участковая комиссия производит подсчет бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования, в порядке, предусмотренном пунктом 12 настоящей статьи, затем все бюллетени опускаются в техническое средство подсчета голосов, переключенное в режим подсчета голосов из переносных ящиков для голосования, при этом бюллетени опускаются таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования;

в) участковая комиссия вводит в техническое средство подсчета голосов данные, полученные на этапе работы со списком избирателей, участников референдума, то есть данные, занесенные в строки 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 11а, 11б, 11в, 11г увеличенной формы протокола об итогах голосования;

г) участковая комиссия осуществляет распечатку протокола об итогах голосования из технического средства подсчета голосов, оглашает и за-

носит соответствующие данные в строки 8, 9, 10, 11, 12 и последующие строки увеличенной формы протокола об итогах голосования;

д) участковая комиссия проводит проверку контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования. Если указанные контрольные соотношения не выполняются, участковая комиссия принимает решение о дополнительном подсчете по всем или по отдельным строкам протокола об итогах голосования, в том числе о дополнительном ручном подсчете бюллетеней. Если в результате дополнительного подсчета контрольные соотношения не выполняются снова, участковая комиссия принимает соответствующее решение, прилагаемое к протоколу об итогах голосования, и вносит данные о расхождении в строки 11д и 11е протокола об итогах голосования;

е) в случае, предусмотренном пунктом 16 настоящей статьи, участковая комиссия осуществляет сортировку бюллетеней, отделяя бюллетени, которые извлечены из конвертов досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума и на оборотной стороне которых проставлена печать участковой комиссии. Отдельный подсчет голосов по указанным бюллетеням производится вручную либо с использованием технического средства подсчета голосов. По результатам указанного подсчета участковой комиссией составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования.

25. Участковая комиссия обязана рассмотреть поступившие в день голосования до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума жалобы (заявления) лиц, присутствовавших при подсчете голосов, и принять соответствующие решения, которые приобщаются к первому экземпляру протокола участковой комиссии об итогах голосования. В случае поступления обоснованных жалоб (заявлений) лиц, присутствовавших при непосредственном подсчете голосов, участковая комиссия, использовавшая техническое средство подсчета голосов, вправе принять решение о незамедлительном проведении непосредственного подсчета голосов без использования этого средства (ручного подсчета). Если по итогам указанного подсчета выявится разница более чем в один процент (определяемая делением меньшего числа на большее), но не менее трех единиц между данными ручного подсчета голосов и данными, полученными с использованием технического средства подсчета голосов, хотя бы по одной из следующих строк: 10, 11, 12 и последующих строк протокола участковой комиссии об итогах голосования, по результатам ручного подсчета составляется протокол об итогах голосования. Если указанная разница не выявится, подписывается протокол, полученный с помощью

технического средства подсчета голосов, и составляется акт о совпадении данных, полученных в ходе повторного подсчета голосов, с первоначальными данными, который вместе с протоколом участковой комиссии об итогах голосования направляется в вышестоящую комиссию.

26. После проведения всех необходимых действий и подсчетов участковая комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, участников референдума, после чего подписывается протокол участковой комиссии об итогах голосования и выдаются копии протокола лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона. Протокол об итогах голосования заполняется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса, в нем проставляются дата и время (час с минутами) его подписания. Протокол об итогах голосования, полученный с применением технического средства подсчета голосов либо с использованием комплекса для электронного голосования, приобретает юридическую силу после указанного подписания. Не допускаются заполнение протокола об итогах голосования карандашом и внесение в него каких-либо изменений. Подписание протокола с нарушением этого порядка является основанием для признания этого протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

27. Если во время заполнения протокола об итогах голосования некоторые члены участковой комиссии с правом решающего голоса отсутствуют, в протоколе делается об этом запись с указанием причины их отсутствия. Протокол является действительным, если он подписан большинством от установленного числа членов участковой комиссии с правом решающего голоса. Если при подписании протокола об итогах голосования имеет место проставление подписи хотя бы за одного члена участковой комиссии с правом решающего голоса другим членом участковой комиссии или посторонним лицом, это является основанием для признания данного протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

28. При подписании протокола об итогах голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса, несогласные с содержанием протокола, вправе приложить к протоколу особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

29. По требованию члена участковой комиссии, наблюдателя, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, участковая комиссия немедленно после подписания протокола об ито-



гах голосования (в том числе составленного повторно) обязана выдать указанным лицам заверенную копию протокола об итогах голосования. Участковая комиссия отмечает факт выдачи заверенной копии в соответствующем реестре. Лицо, получившее заверенную копию, расписывается в указанном реестре. Ответственность за соответствие в полном объеме данных, содержащихся в копии протокола об итогах голосования, данным, содержащимся в протоколе, несет лицо, заверившее указанную копию протокола.

30. Первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на получение этих копий, незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию и возврату в участковую комиссию не подлежит. К первому экземпляру протокола об итогах голосования приобщаются особые мнения членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а также поступившие в указанную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума жалобы (заявления) на нарушения закона, на основании которого проводятся выборы, референдум, принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения участковой комиссии и составленные участковой комиссией акты и реестры. Заверенные копии указанных документов и решений участковой комиссии прилагаются ко второму экземпляру протокола об итогах голосования. Первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами доставляется в вышестоящую комиссию председателем или секретарем участковой комиссии либо иным членом участковой комиссии с правом решающего голоса по поручению председателя участковой комиссии. При указанной передаче протокола участковой комиссии вправе присутствовать другие члены участковой комиссии, а также наблюдатели, направленные в данную участковую комиссию.

31. Второй экземпляр протокола об итогах голосования предоставляется для ознакомления наблюдателям, иным лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, а его заверенная копия вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой комиссией, после чего второй экземпляр протокола вместе с предусмотренной законом избирательной документацией, документацией референдума, включая бюллетени, список избирателей, участников референдума, а также печать участковой комиссии передается в вышестоящую комиссию для хранения.

**УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС**  
**Российской Федерации № 63-ФЗ в редакции**  
**17.12.2009 г. (избранные статьи)**

**Статья 141. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий**

1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий референдума либо деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей, - *наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года.*

2. Те же деяния:

а) соединенные с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения;

б) совершенные лицом с использованием своего служебного положения;

в) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой -

*наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.*

3. Вмешательство с использованием должностного или служебного положения в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума ее полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, избирательных блоков, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, относящимся к исключительной компетенции избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно неправомерное вмешательство в работу Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» -

*наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.*

---

**Статья 142. Фальсификация избирательных документов, документов референдума**

1. Фальсификация избирательных документов, документов референдума, если это деяние совершено членом избирательной комиссии, комиссии референдума, уполномоченным представителем избирательного объединения, избирательного блока, группы избирателей, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, а также кандидатом или уполномоченным им представителем -

*наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет либо лишением свободы на срок до четырех лет.*

3. Незаконное изготовление, а равно хранение либо перевозка незаконно изготовленных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме -

*наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до трех лет.*

**Статья 142.1. Фальсификация итогов голосования**

Включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании, либо представление заведомо неверных сведений об избирателях, участниках референдума, либо заведомо неправильное составление списков избирателей, участников референдума, выражающееся во включении в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, или вымышленных лиц, либо фальсификация подписей избирателей, участников референдума в списках избирателей, участников референдума, либо замена действительных бюллетеней с отметками избирателей, участников референдума, либо порча бюллетеней, приводящая к невозможности определить волеизъявление избирателей, участников референдума, либо незаконное уничтожение бюллетеней, либо заведомо неправильный подсчет голосов избирателей, участников референдума, либо подписание членами избирательной комиссии, комиссии референдума протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования, либо заведомо неверное (не соответствующее действительным итогам голосования) составление протокола об итогах голосования, либо незаконное внесение в протокол об итогах голосования изменений после его заполнения, либо заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдума -

*наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до четырех лет.*

**Анна Николаевна КЛЮЕВА**

**Технология наблюдения на выборах  
Методические рекомендации**

**Отдел ЦК КПРФ по информационно-аналитической  
работе и проведению выборных кампаний**

**Центр исследований политической культуры России  
Издательство «Русский летописец»**

ISBN 978-5-93360-025-1

Научный редактор: С.И. Васильцов  
Ответственный за выпуск: С.П. Обухов  
Технический редактор: Ю.П. Ляшук  
Корректор: Е.Ю. Глебова  
Художник: Андрей Можайский

Дата выпуска 10.03.2010 г.  
Печать офсетная. Бумага офсетная.  
Формат 148 x 210. Тираж 300 экз.

Отпечатано в типографии ООО «ИПЦ Маска»,  
117246, г. Москва, Научный проезд, д.20, стр.9