

**ОТДЕЛ ЦК КПРФ ПО ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ
РАБОТЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРНЫХ КАМПАНИЙ**

Н.Ю. ВОЛКОВ

**Построение системы контроля
итогов голосования и технологии
борьбы с фальсификациями**

Методические рекомендации

**Москва
2011**

ББК 66.2 (2 Рос)
В 18

**Отдел ЦК КПРФ по информационно-аналитической
работе и проведению выборных кампаний**

Ответственный за выпуск – **С.П. Обухов**,
секретарь ЦК КПРФ, доктор политических наук

Автор – **Н.Ю. Волков**,
кандидат в члены ЦК КПРФ, консультант Отдела ЦК КПРФ

Н.Ю. Волков. Построение системы контроля итогов голосования и технологии борьбы с фальсификациями. Методические рекомендации – М: Изд-во ЦИПКР “Русский летописец”, 2011. – 75 с.

Методическое пособие для районных отделений КПРФ по подбору, обучению и выдвижению кадров в участковые и территориальные избирательные комиссии.

ISBN 978-5-93360-031-2

© ЦК КПРФ, 2011
© ЦИПКР, 2011
© Н.Ю. Волков – автор, 2011
© Ю.П. Ляшук – оформление, 2011
© Н. Крутиков – художник, 2011

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Основные проблемы при построении системы контроля и пути их решения	6
Принципы построения системы контроля итогов голосо- вания	13
Организация обучающего семинара	20
Где взять молодёжь?	29
Требования к представителям КПРФ, выдвигаемым на различные должности в системе контроля итогов голосования.....	34
Формирование бригад и их расстановка по избирательным участкам	54
Материальное обеспечение системы контроля итогов голосования.....	62
Участие в контроле итогов голосования депутатского корпуса КПРФ, юристов, журналистов.....	68
Схема районной системы контроля итогов голосования ..	70
Рекомендуемая последовательность действий по выст- раиванию в районе партийной «вертикали избиркомов» и системы контроля за ходом голосования	71
Критерии успешности реализации данной концепции.....	73

ВВЕДЕНИЕ

Предлагаемый материал посвящен борьбе против фальсификаций и нарушений законодательства, совершаемых в день выборов в участковых и в территориальных избирательных комиссиях. Этот материал является частью новой концепции **системы контроля КПРФ за ходом голосования**. Данная концепция предполагает выделение системы контроля за ходом голосования в **самостоятельное направление работы** отделений КПРФ при организации выборных кампаний. Проблемы агитации, информационного сопровождения выборов, финансирования кампании и т.д. вынесены за пределы рассмотрения. Мы предполагаем, что эти вопросы, возникающие до дня голосования, решаются избирательными штабами партии различных уровней. Система же партийного контроля за ходом голосования охватывает такие аспекты работы, как **подбор, обучение и выдвижение членов избирательных комиссий, наблюдение за голосованием, подсчет голосов в УИКах и их суммирование вышестоящими комиссиями, получение заверенных копий протоколов**. Разработанная нами концепция системы контроля итогов голосования ставит задачу построения **«вертикали партийных избиркомов»**, которая объединит членов УИК от КПРФ, наблюдателей, членов ТИК и представителей КПРФ в вышестоящих избирательных комиссиях. Данная система во взаимодействии с избирательными штабами и партийными комитетами будет решать задачу по защите голосов, поданных за партию и ее кандидатов.

Данный материал является частью концепции, адресованной местным отделениям КПРФ и посвящен организации системы контроля за ходом голосования на районном (муници-

пальном) уровне. Указана рекомендуемая схема построения системы контроля и критерии подбора кадров для замещения каждой позиции в этой структуре, начиная с членов УИК и наблюдателей на участках и заканчивая лицом, ответственным за контроль итогов голосования в районе или городе.

В данном методическом пособии описана рекомендуемая система контроля для района (города) с одной территориальной избирательной комиссией (ТИК) и несколькими подчиненными ей участковыми избирательными комиссиями (УИК). Для организации подобной системы в городе, где есть несколько ТИК, следует построить такие системы на территориях, охватываемых каждым из ТИКов, и наладить их взаимодействие, исходя из принципов, описанных в «Концепции системы контроля итогов голосования».

При этом тактика поведения представителей КПРФ на избирательном участке и в ТИКе вынесена за пределы данного методического пособия. Однако рассмотрены те аспекты работы в УИК, которые связаны со взаимодействием с ТИК и доставкой итогового протокола, а также те аспекты работы представителей партии в ТИКе, которые обеспечивают взаимодействие с УИКаи. Также рассмотрены все действия, которые необходимо совершить представителям партии в УИКах и ТИКе до дня голосования в рамках подготовки к работе в день выборов. О том, как надо организовать работу представителей КПРФ в участковых избирательных комиссиях и о принципах расстановки представителей КПРФ по избирательным участкам рекомендуем прочесть в методическом пособии А.Н.Васильцовой «Технология наблюдения на выборах». Рекомендуем это пособие для использования всеми представителями КПРФ в УИК.

Данное методическое пособие адресовано прежде всего районным комитетам КПРФ, руководителям избирательных штабов КПРФ районного уровня, представителям КПРФ в ТИКах и партийным организаторам районного звена.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ ПОСТРОЕНИИ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

На сегодня главными проблемами КПРФ в ее противодействии фальсификациям, совершаемым в день выборов, являются не только нехватка человеческих и материальных ресурсов, но и нередко бессистемное использование имеющихся ресурсов.

Следует заметить, что наблюдение за ходом голосования – это очень **высококвалифицированный труд**. Профессия члена избирательной комиссии довольно сложна даже в случае отсутствия фальсификаций. Требуются знания закона, делопроизводства, умение работать с документами, умение работать с людьми. В реальности же каждый представитель КПРФ на участке работает и чиновником избирательной комиссии, и комиссаром, следящим за порядком, и сам себе журналистом (сам не фиксируешь нарушения – никто не фиксирует) и сам себе юристом.

К сожалению, сегодня многие люди, которых партия выдвигает на избирательные участки, не имеют достаточного уровня профессиональной, психологической подготовки, а иногда и необходимого запаса здоровья (высокий средний возраст) для эффективного противодействия фальсификациям. Партийные комитеты всех уровней, как правило, в преддверии выборов все силы отдают решению задач агитации, и обеспечению «закрытия» избирательных участков определенным количеством членов комиссий и наблюдателей. Однако скажем прямо: в случае успешной фальсификации противником итогов голосования результаты работы по агитации населения оказываются напрасны. Именно поэтому в рамках нашей концепции задачи по контролю итогов голосования вынесены **в отдельный**

блок, которым должны задолго до выборов заниматься специально назначенные партийные руководители, не отягощенные иными задачами (организация агитационной кампании и т.д.). Люди, которым предстоит руководить в день выборов работой десятков членов комиссий от КПРФ и переносить за предельные нагрузки в связи с конфликтами, возникающими в комиссиях всех уровней, должны подходить ко дню голосования в оптимальной форме, а не быть «выжатым лимоном». У руководителей системы контроля итогов голосования в день выборов должна быть свежая голова, а не загруженная недоурешенными во время предвыборной кампании вопросами и проблемами.

Теперь рассмотрим проблему количества и качества кадров, которыми располагает партия в день выборов в избирательных комиссиях. Все мы знаем, что войны выигрывают не всегда самые многочисленные армии. Ключевыми факторами победы в любой войне являются владение солдатами современной техникой, их дисциплина и тактика. На выборах, как и на войне, исход сражения за голоса определяется не количеством членов комиссий и наблюдателей, выдвинутых партией, а количеством **подготовленных кадров** среди них, а также их **тактикой** и **дисциплиной**. Вспомним сталинское выражение «кадры, **овладевшие техникой**, решают всё». В день голосования всё решают члены комиссий и наблюдатели, хорошо знающие методы фальсификации, способы противодействия им и **психологически готовые противостоять фальсификациям**.

Поэтому первостепенной задачей районных комитетов партии и партийных первичек является не только подбор кадров для наблюдения, но и их обучение методам наблюдения. За полгода до выборов **каждый райком должен открыть обучающий семинар по наблюдению на выборах**. Организации этого обучающего семинара посвящена

отдельная глава данного методического пособия. Здесь ограничимся только указанием, что прохождение обучения перед выборами **необходимо** в том числе и опытным коммунистам, прошедшим ряд избирательных кампаний. Жизнь не стоит на месте, и быть полезным партии в борьбе за голоса избирателей сможет только тот, кто постоянно поддерживает себя в тонусе и осваивает нововведения, узнает новые приемы фальсификации и способы противодействия им.

Издревне известна мудрость про веник и отдельные соломинки: люди прочнее вместе и слабы поодиночке. На выборах – то же самое. Если в избирательной комиссии работают 3 - 4 представителя партии (решающий голос, совещательных голос, наблюдатель и представитель СМИ), то вместе они способны реально противостоять фальсификациям. Если же коммунисты распылены по одному человеку на участок, то толку нет ни от кого из них. Один на участке не воин, и каждый выход по нужде или на обед оборачивается вбросом.

Мы настоятельно рекомендуем всем отделениям партии использовать метод «опорных точек», когда все имеющиеся в распоряжении райкома люди группируются в **бригады** по 3 - 4 человека и полностью укомплектованными бригадами закрываются самые крупные и самые «прокоммунистические» участки, т.е. те участки, тщательное наблюдение за ходом голосования на которых может принести партии наибольшее количество сохраненных голосов. При этом не стоит бояться «оголить» наиболее бесперспективные для КПРФ участки. Получив высокий (близкий к истинному) результат за КПРФ там, где было достаточное количество наших представителей и контрастирующий с ним подозрительно низкий результат, там, где коммунистов не было, мы еще раз доказываем обществу колоссальные масштабы фальсификаций. В то же время равномерно слабый результат за КПРФ не выглядит

со стороны подозрительно. Помимо этого, **концентрируя на определенных участках и в определенных районах сильных, опытных, бойцовски настроенных коммунистов, мы добиваемся перехода количества в качество.** Коммунисты обучаются коллективной работе по контролю за ходом голосования и видят преимущества системного подхода. Этот бесценный опыт позволяет партии «ковать» кадры для будущих баталий. В то же время при распылении коммунистов по одному на участок навыков коллективной работы не приобретается никем и многих коммунистов посещает ощущение якобы безнадежности нашей борьбы.

Итак, **главные преимущества** метода опорных точек:

1. Концентрация усилий на самых перспективных участках;
2. Возможность реальной борьбы внутри комиссий и повышение эффективности работы каждого коммуниста за счет разделения труда между представителями КПРФ внутри одной комиссии;
3. Получение убедительных доказательств сплошной фальсификации выборов сравнением результатов с «опорных» участков и с участков, где тщательное наблюдение не было налажено;
4. Отработка у коммунистов навыков коллективной борьбы и системной работы;
5. Формирование у бригад на опорных участках психологии победителей, веры в успех и в правильность нашего подхода к работе.

Все эти факторы в совокупности, безусловно, оправдывают повсеместное применение метода опорных точек.

Теперь о формировании бригад КПРФ, работающих в УИ-Ках и в ТИКах. Коллектив обретает силу благодаря дисциплине и разделению труда. В каждой бригаде должен быть заранее назначен бригадир – это самый ответственный и опытный товарищ, подчинение которому других представителей КПРФ в

данной комиссии – обязательно. Желательно, чтобы бригадиром был член комиссии с совещательным голосом. В отличие от наблюдателя и представителя СМИ, совещательный голос имеет достаточно высокий статус в комиссии, что повышает его возможности воздействия на комиссию. В то же время, в отличие от решающего голоса, который подчинен внутренней дисциплине комиссии и может быть отвлечен от наблюдения за голосованием поручениями комиссии, совещательный голос свободен и может полностью сосредоточиться на задачах наблюдения за голосованием. Назначение руководителем бригады КПРФ в УИК или ТИК члена комиссии с решающим голосом допускается в порядке исключения, а назначение руководителем бригады наблюдателя или представителя СМИ – не допускается.

Исходя из необходимости тесной совместной работы в экстремальных условиях, бригады КПРФ во всех комиссиях формируются по принципу психологической совместимости и психологического взаимодополнения. Бригада в совокупности должна обладать всем набором необходимых положительных качеств. Должен быть человек, умеющий отстаивать интересы партии в конфликтной ситуации, и человек, умеющий договориться и найти компромиссное решение, нужен человек с хорошими навыками коммуникации и человек, умеющий работать с документами, и т.п. Члены бригады КПРФ должны быть знакомы до выборов и **совместно** пройти обучающие партийные семинары, чтобы иметь общие подходы к работе.

Не стоит забывать, что власти формируют составы избирательных комиссий загодя, подбирая слаженные, работоспособные коллективы из психологически совместимых людей, как правило, связанных между собой производственными отношениями по месту основной работы. В их комиссиях заранее определены руководители и распреде-

ления обязанностей и полномочий. Мы не должны отставать от них в этом.

Отметим также, что у властей отлажена «вертикаль избиркомов». Вышестоящие комиссии постоянно руководят работой нижестоящих, обладают всей полнотой информации о процессе голосования. В случае «провала» какой-либо избирательной комиссии, ее неспособности обеспечить нужный властям результат, вышестоящие комиссии вмешиваются мгновенно, помогают нижестоящей комиссии рекомендациями по телефону, а при необходимости – и приездом в комиссию вышестоящих лиц, своим авторитетом способных «замять» неприятную ситуацию или добиться выгодного им ее разрешения.

Нашей партии также необходимо объединить бригады в комиссиях различного уровня в единую вертикаль. **Необходимо выдвигать в ТИК наиболее грамотных, опытных и ответственных товарищей.** Надо четко осознавать, что провал в работе на уровне ТИКа пустит насмарку успешный труд десятков коммунистов в УИКах. Нередко именно слабая работа представителей КПРФ в ТИКе приводит к тому, что данные протоколов с участков искажаются, неверно суммируются, переписываются протоколы. Выдвинув в ТИК бригаду из самых сильных и опытных борцов, партия наделяет их куда более высоким статусом, чем членов УИК. Этот статус должен работать в интересах партии. В течение дня голосования представители партии в ТИКе должны консультировать наших членов УИКов и координировать их работу. До приема ТИКом протоколов с участков в ТИКе практически нет работы. В это время члены ТИКа от КПРФ должны выезжать на самые проблемные участки и, используя свой статус, вмешиваться в конфликтные ситуации в интересах КПРФ и требовать от руководства комиссий соблюдения закона. По фактам выявленных нарушений представители

партии в ТИК должны давать огласку и оформлять от своего имени жалобы в ТИК.

Материальное обеспечение системы контроля итогов голосования. Этому аспекту работы посвящена отдельная глава настоящего методического пособия. Пока лишь наметим основные моменты – транспорт, помещение, оплата работы. Каждый район должен в день выборов и ночь подсчета голосов располагать, как минимум, одним автомобилем. Это транспортное средство в течение дня обеспечивает быстрые выезды на участки членов ТИК от КПРФ, ночью же этот транспорт служит для быстрой доставки заверенных копий итоговых протоколов УИКов бригаде КПРФ, работающей в ТИКе, и для развоза отработавших на участках коммунистов по домам.

Очень важно, чтобы заверенная печатью УИК копия итогового протокола УИК была получена бригадой КПРФ на участке **сразу после** подписания оригинала протокола и до отъезда руководства комиссии с протоколом в ТИК. Как только копия протокола получена, она при помощи партийного транспорта доставляется решающему голосу КПРФ в ТИКе. Именно ему этот документ нужен при приемке ТИКом оригинала протокола. В случае искажения (переписывания) «оригинала» протокола по дороге из УИК в ТИК, именно копия протокола УИК, заверенная печатью, позволит представителям КПРФ в ТИК отстоять верные цифры и не допустить фальсификаций. После приемки ТИКом оригинала протокола заверенная копия протокола доставляется в районный штаб по контролю итогов голосования, где служит основанием для оценки работы бригады КПРФ в данном УИКе.

ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ

В каждом районе (городе) партия должна создать **«вертикаль партийных избиркомов»**, которая состоит из **бригад КПРФ**, работающих в участковых избирательных комиссиях, бригады КПРФ, работающей в ТИК, и штаба по контролю итогов голосования, который помогает организовать сбор информации с участков в режиме реального времени и обеспечить своевременное получение этой информации коммунистами, работающими в ТИКе и в вышестоящих избирательных комиссиях. Во главе этой «вертикали партийных избиркомов» стоит **лицо, ответственное за контроль итогов голосования в районе**. Как правило, таким лицом назначается руководитель бригады КПРФ в ТИКе, руководитель штаба по контролю итогов голосования, один из кандидатов КПРФ, баллотирующийся по данному району или представитель партии, прикомандированный региональным комитетом КПРФ.

В преддверии очередных выборов нужно «разбудить» (активизировать) эту вертикаль партийных избиркомов, провести анализ ее эффективности с учетом прошлых ошибок и успехов и переформатировать под потребности текущих выборов, с учетом их особенностей. Необходимо по итогам каждых выборов пересматривать целесообразность замещения определенных позиций в этой системе конкретными кадрами с учетом эффективности их работы на прошедших выборах.

Главная задача партии перед выборами – организация и обеспечение работоспособности «вертикали партийных избиркомов». Именно на создание «вертикали избиркомов»

должны быть направлены основные усилия районного комитета партии. Штаб по контролю итогов голосования является **автономной** частью районного избирательного штаба КПРФ и выполняет функции по обеспечению сбора информации с бригад КПРФ в УИКах и доставки этой информации бригаде КПРФ в ТИКе, региональному штабу по контролю итогов голосования, а также по доведению информации бригады в ТИКе до бригад КПРФ в УИКах.

Базовые принципы построения системы контроля:

1. Строгое распределение ответственности за контроль итогов голосования. За контроль результатов на уровне района отвечает лицо, назначенное региональным комитетом партии (ответственный за контроль итогов голосования в районе). За работу бригады КПРФ в ТИКе отвечает руководитель этой бригады. За контроль итогов голосования на избирательном участке отвечает руководитель бригады КПРФ, работающей на данном участке.

2. В случае невозможности выдвинуть на каждый участок по 3 - 4 подготовленных члена комиссии и наблюдателя, используется метод «опорных точек»: выбираются избирательные участки, где есть перспектива получить наибольшее количество голосов за КПРФ и обеспечивается надежное прикрытие этих участков партийными кадрами (на уровне не ниже 3 представителей КПРФ в каждом УИКе). Не страшно, если при этом приходится «оголить» менее перспективные для партии участки.

3. Самые сильные и опытные представители КПРФ выдвигаются в ТИК. Бригада КПРФ в ТИКе по максимуму укомплектовывается кадрами (3 - 5 человек).

4. Задачи бригады КПРФ в УИК:

- Воспрепятствование любым фальсификациям на своем участке. В случае невозможности пресечь грубую фальси-

фиксацию своими силами следует вызывать на участок представителей КПРФ в ТИКе, вышестоящих комиссиях, а также кандидатов и представителей депутатского корпуса КПРФ;

- Фиксация всех нарушений, оформление и подача жалоб по всем значимым нарушениям. В случае сложностей с составлением жалобы следует обращаться за помощью в районный штаб по контролю итогов голосования. Единственный случай, когда можно не подавать жалобу на имевшее место нарушение – это незначительное нарушение, которое было исправлено комиссией после первого же замечания и не повлияло на ход голосования;

- Информирование районного штаба по контролю итогов голосования об общем ходе голосования и обо всех нарушениях на своем участке;

Своевременное получение и доставка представителям КПРФ в ТИКе заверенной копии итогового протокола своего участка с достоверными цифрами.

5. Задачи бригады КПРФ в ТИК:

- Помощь бригадам КПРФ в УИКах и координация их действий с целью не допустить фальсификаций итогов голосования на участках;

- Оформление и подача в ТИК жалоб по всем значимым нарушениям, имеющим место в УИКах;

- Своевременное получение заверенных копий итоговых протоколов всех УИКов;

- Воспрепятствование любым фальсификациям на уровне ТИК, попыткам переписать (подменить) итоговые протоколы УИКов, контроль за правильным суммированием данных с участков;

- Оформление и подача жалоб по всем значимым нарушениям, имеющим место в ТИК;

- Информирование регионального партийного штаба по контролю итогов голосования об общем ходе голосования,

обо всех нарушениях в ТИКе и обо всех значимых нарушениях в УИКах своего района;

- Своевременное получение и доставка представителям КПРФ в региональной избирательной комиссии заверенной копии итогового протокола ТИК с достоверными цифрами.

6. Задачи районного партийного штаба по контролю итогов голосования:

- Постоянная связь с бригадами КПРФ в УИКах и сбор информации с избирательных участков о ходе голосования (статистические данные) и о происходящих там нарушениях, как в фоновом режиме, так и по запросам бригады КПРФ в ТИК или регионального штаба по контролю итогов голосования;

- Своевременное предоставление этой информации бригаде КПРФ в ТИК и в региональный штаб по контролю итогов голосования;

- Помощь бригадам КПРФ в УИКах в оформлении жалоб на стандартные нарушения;

- Организация взаимодействия между кандидатами КПРФ, баллотирующимися по данному району, бригадами КПРФ в УИКах и ТИКе, партийными юристами и СМИ, закрепленными за этим районом.

- Своевременный ввод в систему параллельного подсчета голосов ЦК КПРФ данных всех итоговых протоколов УИК, где не зафиксировано вбросов и грубых нарушений.

- Контроль за работой партийного транспорта на территории района и организация развоза представителей партии в УИКах по домам (**только после доставки ими заверенных копий итоговых протоколов бригадам КПРФ, работающим в ТИКах**);

- Организация оплаты расходов на транспорт и оплаты работы представителей КПРФ в избирательных комиссиях (также строго **после доставки ими заверенных копий итоговых протоколов бригадам КПРФ в вышестоящих комиссиях**).

7. Основные **критерии подбора кадров** для выдвижения коммунистов и сторонников партии в избирательные комиссии (УИК и ТИК):

- активность и самоотверженность данного человека;
- способность в случае необходимости идти на конфликт с руководством комиссии, представителями власти и полиции;
- наличие **успешного** личного опыта в прошлых выборах кампаниях;
- знание избирательного законодательства.

Основные критерии подбора кадров для работы **в районном штабе по контролю итогов голосования**: дисциплина, организованность, пунктуальность и ответственность.

8. Бригады представителей КПРФ в УИКах и в ТИКах должны составляться по принципу психологической совместимости всех представителей КПРФ в одной комиссии. Аналогичный принцип соблюдается при формировании штаба по контролю итогов голосования.

9. В плане деловых качеств в каждой бригаде должно быть взаимодополнение. Каждая бригада в совокупности должна обладать всем набором необходимых положительных качеств. Должен быть человек, умеющий отстаивать интересы партии в конфликтной ситуации, и человек, умеющий договориться и найти компромиссное решение, нужен человек с хорошими навыками коммуникации и человек, умеющий работать с документами, и т.п.

10. В случае любых нарушений или возникновения ситуации, вызывающей вопросы, каждая бригада в УИК должна выходить на связь с представителями КПРФ в ТИКах для получения консультаций и выходить на связь с районным штабом по контролю итогов голосования для фиксации жалоб. Аналогично бригада в ТИК выходит на связь с представителями КПРФ в региональной избирательной комиссии и с региональным штабом по контролю итогов голосования.

Представители партии в ТИК должны заранее знать всех коммунистов, работающих в УИКах этого района и быть готовы руководить их работой.

11. В каждом районе партия должна располагать **транспортным средством** для выезда на участки, доставки документов в ТИК, а также для развоза коммунистов с участков после получения ими заверенных копий итоговых протоколов. Желательно иметь транспорт из расчета одно транспортное средство – на 10 избирательных участков.

12. В случае серьезных нарушений на избирательном участке представители КПРФ из ТИКа должны выехать на место и содействовать предотвращению нарушений.

13. Важные документы из участковых комиссий (прежде всего, заверенные копии итоговых протоколов) должны доставляться представителям КПРФ в ТИК **незамедлительно**, с использованием транспортного средства, которым партия располагает в этом районе. Одновременно второй экземпляр копии протокола доставляется в штаб по контролю итогов голосования. Если указанный документ существует в единственном экземпляре, предлагается такой порядок действий. Оригинал документа сразу доставляется представителю КПРФ с решающим голосом в ТИКе, он тут же снимает копию и направляет ее в районный штаб. Если у него нет возможности снять копию, то копия протокола УИК направляется в штаб сразу после приемки оригинала этого протокола ТИКом.

14. Каждый представитель КПРФ в УИК подчиняется и подотчетен руководителю бригады КПРФ, работающей в данном УИКе, представителям КПРФ в ТИКе, районному штабу по контролю итогов голосования. В случае противоречивых указаний **приоритетными** являются указания штаба по контролю итогов голосования и представителей КПРФ в ТИКе (включая наблюдателя в ТИКе). Аналогично представитель

КПРФ в ТИКе подчинен руководителю своей бригады, представителям КПРФ в региональной избирательной комиссии и региональному штабу по контролю итогов голосования.

15. При наличии в районе оппозиционно настроенных и дееспособных представителей других партий, настроенных на борьбу с фальсификациями, с ними необходимо заключать неформальные коалиции и координировать действия на принципах руководящей роли КПРФ. Общая система по борьбе с фальсификациями должна в 2 - 3 раза усиливать собственные возможности КПРФ. Однако необходимо, чтобы везде и во всём система контроля КПРФ была независима от «союзников» и возможный подвох с их стороны или предательство не должны никак отразиться на работе системы контроля КПРФ.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧАЮЩЕГО СЕМИНАРА

Кого-то может удивить, что эта глава помещена перед главой с описанием требований к подбору кадров в систему контроля итогов голосования. Казалось бы, сначала надо найти кадры, удовлетворяющие необходимым требованиям, а уже потом их обучать. Однако мы не можем считать какого-то человека «подготовленным» для наблюдения, если он еще ничему не обучен. Процесс обучения кадров настолько важен для организации системы контроля, что этот процесс и процесс поиска людей на участки должны вестись **одновременно**. Именно во время обучающих семинаров становится понятна степень заинтересованности каждого участника в результатах наблюдения, становится понятно, кто обладает хорошей деловой хваткой, а кого надо проверять и контролировать. То есть многие качества личности, о которых идет речь в приведенных ниже требованиях к кадрам, проявляются либо в день выборов, либо во время обучающих семинаров. Обучающие семинары помогут районному отделению партии не только повысить подготовку кадров, которыми оно располагает, но и при привлечении новых кадров отбраковать заведомо незаинтересованных, или не желающих работать в соответствии с партийными требованиями. Одновременно среди новичков, которые активно ведут себя на семинарах и показывают усвоение и понимание процесса контроля голосования, можно найти людей, которые смогут не только работать на участке, но и быть руководителем бригады.

Для проведения этого семинара полезно привлекать организаторов выборов, рекомендованных региональным комитетом партии, а также местные кадры, имеющие соот-

ветствующий опыт. Практически в каждом районе есть грамотные борцы, имеющие положительный опыт наблюдения на выборах. Районный комитет должен создать условия, чтобы их опыт передавался другим. Для этого достаточно решить проблему с помещением для проведения семинара и иметь достаточную политическую волю. В конце концов посылать необученных людей наблюдать за выборами – это всё равно, что посылать в бой людей невооруженных и не умеющих стрелять.

Следует прямо сказать, что обучение эффективному наблюдению на выборах нужно начинать с актива партии, включая опытных коммунистов. Многие коммунисты, прошедшие ряд выборных кампаний, буквально ни разу не проходили обучающие семинары достаточно серьезного уровня (а иногда и не проходили их вообще). Зачастую человек без необходимых знаний, но с «опытом работы» бывает хуже неопытного наблюдателя. Собственный негативный опыт человек же склонен воспроизводить так же, как и позитивный опыт. Нередко одни и те же люди из года в год работают от КПРФ на выборах, из года в год «наступают на одни и те же грабли» и из года в год получают на участке результат 5 - 10% за КПРФ.

Кроме того, практически каждый выборный цикл власть внедряет какое-либо техническое новшество (система ГАС-выборы, КОИБы, веб-камеры и т.д.), что приводит к необходимости дополнительного инструктажа даже опытных коммунистов. Власти раз за разом изобретают новые ухищрения и новые методы фальсификации.

Понятно, что зачастую опытных товарищей будет нелегко мотивировать на прохождение обучающих семинаров и инструктажей перед выборами. Однако в борьбе за голоса избирателей больше пользы принесет беспартийный сторонник, прошедший обучающие семинары и готовый учиться и

развиваться, чем опытный товарищ, который обучаться не желает и наблюдает «по старинке». Поэтому прохождение обучающих партийных семинаров является **строго необходимым** для выдвижения любого человека в состав избирательных комиссий от КПРФ.

Чему и как следует обучать на семинарах?

Во-первых, слушатели семинаров должны самостоятельно изучить все главы Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», которые относятся к спискам избирателей, к работе на избирательном участке и подведению итогов голосования. Помимо этого, следует изучать в части, относящейся к спискам избирателей, к работе на избирательном участке и подведению итогов голосования, перед выборами в Госдуму – закон «О выборах депутатов Государственной думы», перед выборами президента – закон «О выборах президента РФ», перед региональными выборами – региональное избирательное законодательство.

Во-вторых, обучающие доводят до слушателей содержание методического пособия КПРФ по наблюдению на участке. В качестве такого пособия мы рекомендуем брошюру «Технология наблюдения на выборах» А.Н. Васильцовой.

В-третьих, обучающие должны поделиться со слушателями наиболее яркими примерами фальсификаций на выборах из **собственного опыта** и пояснить, как стоит действовать в подобной ситуации. Без обсуждения собственного опыта наблюдения любые методички и пособия не заинтересуют слушателей. Только живой опыт лично знакомых людей создаст атмосферу заинтересованности, желание участников семинара поделиться своим, как удачным, так и неудачным опытом наблюдения. Надо **обсуждать опыт наблюдения**

каждого участника семинаров и совместно искать пути наиболее эффективного противостояния фальсификациям во всех обсуждаемых ситуациях. Не стоит жалеть времени на такие обсуждения. Эти обсуждения решают ряд важнейших задач:

1. У новичков, не имеющих опыта работы на выборах, складывается реальное представление о масштабах фальсификаций и количестве грязи, с которыми им придется столкнуться в день выборов. У молодежи затрагивается чувство справедливости, вырабатывается ненависть к правящему режиму и **повышается мотивация** для борьбы на избирательных участках.

2. Рождается **новое знание** и более глубокое понимание механизмов фальсификаций и борьбы с ними. Это знание может быть новым не только для слушателей, но и для обучающихся.

3. Создается **атмосфера заинтересованности и доверия**. Человек с неудачным опытом наблюдения ранее мог бояться поделиться с товарищами «собственным позором» и рассказать, почему и как его обманули в комиссии. В результате же обсуждения человек поймет, что не он один такой, что его проблема, скорее всего, типична, и услышит рецепт ее разрешения. Самое главное, что создаются условия для преодоления у людей с неудачным опытом «комплекса вины» и «комплекса неполноценности». В результате партия получает более уверенных в себе людей, которые психологически готовы противостоять фальсификациям.

4. Путем передачи личного успешного опыта товарищей у слушателей формируется **вера в возможность предотвращения фальсификаций!** Без такой веры наблюдение практически бессмысленно. Члены комиссий и наблюдатели КПРФ не должны быть угнетены фактом фальсифицируемости выборов! Напротив, у них должна быть уверенность в успешности нашей борьбы. Чтобы человек поверил, что

с фальсификациями можно бороться, ему надо услышать в живых красках об успешном опыте лично знакомого ему человека.

В-четвертых, после дискуссий и обсуждения конкретных ситуаций, возникающих на избирательном участке, нужно наиболее сложные в реализации аспекты поведения **разобрать в игровой форме**, организовав тренинг. Цель тренинга – имитация ситуации на участке и отработка практических действий на уровне рефлексов. Предметом отработки во время тренинга могут быть ситуации воспрепятствования вбросу (необходимо предотвратить вброс и поймать за руку вбрасывающего, не допустив попадания бюллетеней в урну и одновременно не допустив обвинений в свой адрес, что якобы это коммунист пытался осуществить вброс), ситуация подсчета бюллетеней (когда необходимо не допустить неожиданное возникновение на столе новой пачки бюллетеней), и т.д. Для создания атмосферы участка следует использовать простейшие атрибуты: коробок с прорезью вместо избирательной урны, расстановку столов, как на избирательном участке и т.д. Наиболее продуктивно отрабатывать во время тренинга действия, которые требуют **внимательности, быстроты действий** или **ловкости** рук, а также действия **в каждой критической ситуации**. Практика показывает, что, столкнувшись с грубейшим нарушением, большинство людей теряются и в течение первой минуты пребывают в прострации. Этого времени фальсификаторам, как правило, бывает достаточно, чтобы осуществить задуманное и даже замазать следы фальсификации и поднявшийся шум. Самый простой навык, который совершенно необходимо отработать во время тренингов каждому члену УИК и наблюдателю от КПРФ – это громко, во весь голос кричать «Вброс!!!» при вбросе бюллетеней в урну (отрабатывается во время тренинга). Дело в том, что другого способа мгновенно

привлечь внимание всех присутствующих на участке к совершенному вбросу не существует. Любые дальнейшие действия имеют смысл только при условии, что сам факт вброса зафиксирован и доведен до всех присутствующих громким криком. В противном случае члены комиссии будут отворачиваться и делать вид, что они ничего не видели, и вообще, ничего не происходит. При этом большинство наблюдателей, даже зная о необходимости крикнуть «Вброс!!!», столкнувшись с этим на практике впервые, растеряются, и вместо крика может получиться шепот или что-то невнятное. Тренировка необходима. Во время тренинга человек приучается в критической ситуации быстро реагировать в соответствии с продуманным на обучающих семинарах планом действий, и главное, проработка ситуации во время тренинга поможет ему не терять самообладания при возникновении подобной ситуации на участке. В тренинге «предотврати вброс» главная цель – не в том, чтобы в реальности коммунисты хватали фальсификаторов при вбросе точно за руку, а в том, чтобы данная ситуация рассматривалась коммунистом не как критическая и не вызывала ступора, а чтобы он мог в этой ситуации быстро среагировать, помешав вбросу или хотя бы задержав вбрасывающего.

В-пятых, партийные юристы или просто коммунисты, знающие законодательство, должны научить слушателей грамотно составлять жалобы на нарушения, пояснить, как правильно заполняется итоговый протокол участковой избирательной комиссии и другие необходимые документы.

В-шестых, организаторы семинара раздают слушателям методические материалы ЦК КПРФ по наблюдению на выборах, распечатки нужных глав законов, формы стандартных жалоб и образцы жалоб по нарушениям. На последнем заседании семинара каждому члену УИК и наблюдателю от КПРФ выдается направление на участок, бумага в клеточку

(«шахматка») для подсчета голосующих и список телефонов представителей КПРФ в ТИК и сотрудников районного штаба по контролю итогов голосования. Все информируются о необходимости иметь с собой на участке стандартный комплект наблюдателя и о перечне предметов, его составляющих (телефон, паспорт, бумага, ручки, карандаши, замазка, копирка, калькулятор, фонарь, деньги, продуктовый набор, необходимые лекарства (для употребляющих лекарства)).

Следует правильно понимать роль юристов в процессе обучения членов комиссий и наблюдателей от КПРФ. Роль юристов состоит в том, чтобы обучить членов комиссий и наблюдателей обращаться с документами, составлять жалобы и дать необходимые консультации по отдельным аспектам избирательного законодательства. Важно понимать, что самый главный навык в процессе наблюдения – понимание эффективных механизмов противодействия фальсификациям не является предметом исключительного ведения юристов и этим навыком обладают в первую очередь коммунисты с положительным опытом работы в избирательных комиссиях, независимо от наличия у них юридического образования.

Расхожее мнение, что раз юристы хорошо знают избирательное законодательство и регулярно обрабатывают большие потоки жалоб по нарушениям, то они лучше других коммунистов знают, как бороться с фальсификациями – в принципе неверно. Рассмотрим в порядке аналогии игру в футбол, командный вид спорта, где каждая команда стремится к победе и где существуют формализованные правила игры. Вполне очевидно, что для обеспечения победы футбольной команды главными навыками футболистов являются владение приемами работы с мячом и знание нужных тактических комбинаций, а не степень знания тонкостей правил игры в футбол. Знание правил игры игроками совер-

шенно необходимо, но вовсе не это знание обеспечивает победу той или иной команде (особенно в условиях, когда противник может нарушать правила). Юристы – это знатоки правил игры. Их знания очень важны для коммунистов, работающих в избирательных комиссиях, но эти знания не заменят умения бить по мячу или знание тактических комбинаций. Научить коммунистов противостоять фальсификациям могут только те, кто сам прошел это и имеет положительный практический опыт. Поэтому рекомендуем **при выборе руководителей и преподавателей обучающих семинаров обращать внимание в первую очередь на наличие у претендентов успешного личного опыта наблюдения в избирательных комиссиях и на заинтересованность преподавателя** в процессе контроля за выборами, а вовсе не на наличие юридического образования. Юристов же необходимо привлекать к процессу обучения, когда изучается работа с документами или обсуждаются тонкости законодательства. Каждому районному комитету рекомендуется при открытии семинара заранее продумать, на какие дни хотелось бы назначить занятие с юристом и пригласить на эти дни в район юриста из регионального отделения партии.

Порядок проведения семинара и численность слушателей должна определяться исходя из конкретных условий. Однако рекомендуемая численность слушателей каждого занятия – от 5 до 15 человек. При меньшей численности не будет возникать дискуссий и живых обсуждений личного опыта, а при большей численности дискуссия будет перерастать в шум, а попытки зарегламентировать семинар и превратить его в лекцию убьют живое обсуждение. Будет оптимально регулировать стиль проведения семинара в зависимости от соотношения уровня опыта обучающего и слушателей. При большом превосходстве в уровне больше будет говорить и делиться своим опытом обучающий, слушатели будут

в основном задавать вопросы. При обучении товарищей, имеющих собственный опыт наблюдения полезно чтобы во время дискуссии высказывались все.

В заключение следует сказать, что рекомендуемый каждому слушателю курс обучения состоит из трех занятий: теоретическое занятие и обсуждение опыта участников (первичное вхождение в тематику), теоретическое занятие и обсуждение опыта участников (повтор пройденного) и, наконец, тренинг с отработкой конкретных ситуаций на участке. Одно и то же теоретическое занятие может быть для части участников первым, а для части – повтором пройденного. Если кто-то из слушателей чувствует себя неуверенно и желает посетить обучающий семинар более трех раз, это надо приветствовать. При этом цель организаторов семинара – **охватить занятиями по три раза весь корпус членов УИК и наблюдателей**, который имеется в наличии. Общее количество проведенных занятий должно быть таким, чтобы все успели усвоить материал.

ГДЕ ВЗЯТЬ МОЛОДЁЖЬ?

Перед тем как перечислить требования к членам избирательных комиссий от КПРФ и сотрудникам штаба по контролю итогов голосования, постараемся ответить на вопрос, который возникнет в каждом районном комитете партии: «А где взять людей для реализации этой концепции?» Или еще более явно: «Где взять молодежь?»

Совершенно очевидно, что людских ресурсов самой партии недостаточно для организации системы контроля итогов голосования. Коммунисты, которым позволяет здоровье, должны работать на избирательных участках, но их числа недостаточно. Очевидна потребность привлекать к наблюдению за выборами беспартийных, в первую очередь молодежь. Возникают только два вопроса: где их взять и как гарантировать качество их работы, их заинтересованность в результатах контроля.

Вопреки расхожему мнению, не вся молодежь безыдейна и безразлична к происходящему. Есть немало ребят и девушек, которые, даже не имея четких политических взглядов, возмущены несправедливостью, фальсификациями на выборах и могли бы поработать в системе контроля КПРФ за ходом голосования, зачастую даже бесплатно. Фактически вопрос о привлечении молодежи к наблюдению на выборах – это вопрос умения партии найти общий язык с людьми не убежденными (большинство убежденных – уже в КПРФ), но честными и стремящимися что-то понять.

Скажем прямо, **пока молодой человек не узнает во всех подробностях, что представляют из себя современные выборы, он не поймет, зачем ему работать наблюдателем на этих выборах.** Чтобы человек мог понять, готов он или

не готов работать в избирательной комиссии от КПРФ, интересно ли ему бороться с фальсификациями, или же неинтересно, он должен сначала **узнать**, а как в реальности проходят выборы и как коммунисты борются на участках за их справедливый исход. Узнать он это может только одним способом: **посещая партийные семинары, обучающие наблюдению на выборах!** Всех сочувствующих партии, особенно молодёжь, надо информировать о борьбе КПРФ с фальсификациями выборов и приглашать их на партийные семинары. При этом для лиц, посещающих эти семинары впервые, должна быть определенная свобода. Человек должен понимать, что первое участие в этом семинаре не обязывает его в реальности выдвинуться в комиссию от КПРФ. Вместе с тем и партийные организаторы должны понимать, что не должны выдвигать в комиссии всех подряд участников семинаров. Если участник семинаров демонстрирует безразличное или странное поведение, не стоит его выдвигать. Выдвигать надо активных, заинтересовавшихся, успешно усваивающих материал.

Ключевое слово, которое поможет партии привлечь молодёжь к работе на выборах – **интересно**. Молодежи должно быть интересно работать в системе борьбы с фальсификациями. Если удастся организовать обучающие семинары так, чтобы молодежи было интересно в них участвовать, они обязательно помогут партии на выборах и многие из них вскоре пополнят ряды партии.

Что интересно молодежи? Ей (вернее, неиспорченной ее части) интересно бороться за справедливость. **Молодежи интересно видеть плоды собственных трудов**. Если молодой человек будет понимать, что выполнение им партийных требований на участке **действительно** приведет к повышению процента за КПРФ и уменьшению процента за ЕР, он будет работать. Именно поэтому молодёжь согласится

работать **только** в отлаженной и продуманной системе контроля итогов голосования. Как только у молодежи появляется ощущение, что «всё бессмысленно», что наше наблюдение на выборах «ни на что не влияет», она не будет работать. В этом случае мы рискуем не только не привлечь новую молодежь, но и потерять уже нашу, партийную молодежь... Поэтому **залогом того, что молодежь будет интересоваться нашей борьбой с фальсификациями и захочет в ней участвовать, может являться только осмысленность, целенаправленность и системность этой борьбы.** Чему и посвящена данная концепция.

Кто приведет в партию молодежь и даст ей шанс заинтересоваться нашей работой? Ответ прост: только молодежь, уже наша, партийная. У каждого честного молодого коммуниста много друзей-ровесников, которым он рассказывает о партии. И которые могли бы нам помочь в наблюдении за выборами. Дело районных комитетов и ответственных за контроль итогов голосования в районах – создать условия, в которых молодежи было бы интересно работать, и она могла бы видеть плоды своего труда. Пока это не сделано, говорить не о чем. Как только это будет сделано, наши молодые коммунисты приведут на участки, а затем и в партию своих братьев, одноклассников, коллег. Нет смысла рассчитывать, что этот процесс – быстрый. Возможно, от момента, когда райком создаст условия, в которых молодежи было бы интересно работать, до момента, когда достойная молодежь действительно пойдет в партию, пройдет год или два. Однако если этого удастся достигнуть, этот процесс необратим. Сформировавшийся здоровый костяк молодых активистов будет подключать к работе и заинтересовывать новых и новых людей. Через пару лет такой работы о дефиците кадров можно будет забыть.

При этом партийные структуры должны, с одной стороны, создавать молодежи благоприятные условия для работы,

но с другой стороны – ни в коем случае **не баловать молодежь и не снижать требования к ним**. Недопустимо закрывать глаза на недостатки молодых коммунистов или сторонников партии, обосновывая это тем, что «он молодой, перспективный, он еще одумается». Если предъявлять к молодым заниженные требования, партия получит «пополнение» из числа тех, кто пришел в партию **получать, но не давать**. Требования по дисциплине, по посещению собраний и партийных мероприятий к молодым коммунистам должны предъявляться **более строгие**, чем к пожилым товарищам. При этом нужно понимать, что если старшие поколения в своей партийной работе зачастую движимы **чувством долга**, то у современной молодежи нет развитого чувства долга. Они (как испорченные буржуазной пропагандой, так и совестливые) уверены, что **они никому ничего не должны**. Они движимы разумными попытками понять, что к чему, и участвовать в том, что приносит успех. При этом здоровая, честная часть современной молодежи готова в качестве успеха воспринять не только заработок или личную выгоду, но и просто восстановление справедливости, например, успешное предотвращение фальсификаций. Но этот **успех должен быть осязаемым**. Вкладывать усилия «просто потому, что так надо», современная молодежь не будет.

Кстати, о деньгах. При правильной работе с молодежью можно найти среди них тех, кто согласится отработать на участках забесплатно. Однако если районный комитет обещал молодым сторонникам некоторое материальное вознаграждение или компенсацию, взятые обязательства следует выполнять неукоснительно как в части суммы выплаты, так и в части сроков оплаты. Ни в коем случае нельзя «ради завлечения» молодежи обещать за работу суммы, которыми районный комитет не располагает. Обмана современная молодежь не прощает, и если такое произойдет, то данный

райком в ближайшие несколько лет притока молодежи не дождется...

Итак, подытоживая, отметим ключевые шаги по привлечению молодежи к работе на выборах:

1. Открыть семинар, обучающий наблюдению на выборах;
2. Создать атмосферу обмена мнениями, заинтересовать молодежь;
3. Продумывать все мероприятия, в которые вовлекается молодежь, не допускать ее вовлечения в «сизифов труд»;
4. Опирайтесь в работе с молодежью на партийную молодежь;
5. Предъявлять к молодым коммунистам и активистам более строгие требования, чем к пожилым товарищам.

ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ КПРФ, ВЫДВИГАЕМЫМ НА РАЗЛИЧНЫЕ ДОЛЖНОСТИ В СИСТЕМЕ КОНТРОЛЯ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ

Членом УИК с решающим голосом, совещательным голосом или наблюдателем от КПРФ в УИК может быть выдвинут любой человек, который:

1. Готов искренне и самоотверженно бороться за законный ход голосования и справедливый подсчет голосов.
2. Не состоит в иных политических партиях.
3. Не находится в служебном подчинении или близких дружеских отношениях с представителями власти данного района или руководством данной или вышестоящей избирательной комиссии.
4. Не совершал ранее действий, являющихся предательством интересов КПРФ.

Каждый, кто выдвигается в состав УИК от КПРФ, обязан сразу после выдвижения (в идеале – за 3 месяца до выборов) начать готовиться к участию в выборах. В рамках этой подготовки до дня голосования необходимо сделать следующее:

1. Изучить методическое пособие «Технология наблюдения на выборах» и (при необходимости) другие партийные материалы по наблюдению на участке.

2. Самостоятельно изучить Федеральный закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». **Необходимыми для изучения** являются статьи 17, 20, 22, 27-31, 61-71, 74, 75, 77, 78, т.е. статьи, касающиеся списков избирателей, формирования и порядка работы участковых избирательных комиссий, порядка проведения голосования и подведения итогов.

3. Для работы в УИК на выборах в Государственную думу необходимо изучить Федеральный закон № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации». Необходимыми для изучения являются статьи 13-18, 21-24, 27-32, 72-79, 87, 90, 92.

4. Аналогично для работы в УИК на выборах президента необходимо изучить Федеральный закон № 19-ФЗ «О выборах президента Российской Федерации» в части, касающейся работы УИК, а для работы в УИК на региональных выборах необходимо в таком же объеме изучить региональное избирательное законодательство.

5. Необходимо пройти **обучающие семинары** КПРФ перед данными выборами (независимо от того, имел ли он ранее опыт работы в избирательных комиссиях). Рекомендуемый цикл обучения – не менее трех занятий.

6. Приветствуется участие в игровых партийных тренингах с имитацией конфликтных ситуаций, возникающих на избирательных участках и отработкой необходимых действий в таких ситуациях.

7. Член УИК с правом решающего голоса обязан участвовать во всех заседаниях своей комиссии (в т.ч. до дня голосования) и отдежурить в комиссии до дня голосования не менее двух раз.

8. Во время дежурства в комиссии в преддверии выборов член УИК с решающим голосом от КПРФ должен проконтролировать правильность заполнения реестра для заявок на голосования на дому и реестра выдачи открепительных удостоверений. В случае если тех или других окажется подозрительно много (более 20), необходимо прозвонить по телефонам оставивших заявки или получивших открепительные и убедиться, действительно ли они их получали. Если обнаружено незаконное внесение кого-то в эти реестры, данный человек из реестров удаляется и проводится тотальная проверка (путем обзвона) всех занесенных в эти реестры.

9. В свободное время во время дежурства в комиссии представитель КПРФ должен изучать избирательные законы.

10. Члены УИК от КПРФ с совещательным и решающим голосами обязаны прийти на избирательный участок в день, предшествующий голосованию, для знакомства с составом избирательной комиссии и участия в подготовке избирательного участка к выборам.

11. За день до голосования представитель КПРФ в УИК с совещательным голосом обязан познакомиться со всеми членами комиссии, иметь телефоны председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии. Представитель КПРФ с решающим голосом должен сделать всё это ранее, в процессе работы комиссии.

12. В день, предшествующий голосованию, члены УИК от КПРФ с совещательным и решающим голосами обязаны получить бейджик-удостоверение члена комиссии с печатью избирательной комиссии.

Обратим внимание на важность **строгого выполнения п. 5 из данного перечня. Люди, не прошедшие обучающие семинары, не должны допускаться к исполнению обязанностей членов комиссий или наблюдателей от КПРФ.** Их необходимо заменять другими людьми, согласными пройти обучение.

Не менее важным является пункт 12. Без удостоверения-бейджика представителя КПРФ утром могут не пустить на участок! Пока «недоразумение» выяснится и коммунист попадет на участок, урны уже будут опечатаны без него и вероятность вброса – максимальная.

За выполнение представителями КПРФ в участковых избирательных комиссиях в преддверии выборов всех действий п. 1 - 12 ответственны коммунисты, выдвинувшие этих представителей в состав избирательной комиссии и руко-

водители бригад КПРФ в УИКах. Каждый руководитель бригады обязан проконтролировать выполнение этих действий членами своей бригады.

Приведем список **типичных ошибок** представителей КПРФ в участковой избирательной комиссии:

1. Опоздание на участок без уважительной причины. Если представители КПРФ приходят в УИК позже 7.30 утра, урны могут опечатать без них, предварительно совершив вброс. Представители КПРФ обязаны явиться на участок в 7.00 утра.

2. Слабая дисциплина, расслабленность, неподчинение указаниям руководителя бригады КПРФ в данном УИК, представителя КПРФ в вышестоящей комиссии или представителям штаба КПРФ по контролю итогов голосования.

3. Готовность воспринимать председателя и руководство комиссии либо представителей власти и вышестоящих комиссий, как начальство. Коммунисту могут давать указания **только** руководитель бригады КПРФ, работающей в данной комиссии, представители партии в вышестоящих комиссиях и партийных штабах. Отметим, что член комиссии от КПРФ с решающим голосом (и только он!) также подчинен дисциплине комиссии. Однако любые поручения, исполнение которых препятствует наблюдению за ходом голосования и борьбе с фальсификациями, могут исполняться решающим голосом от КПРФ **только с согласия руководителя бригады КПРФ в данной комиссии**.

4. Нежелание воспрепятствовать незаконному изгнанию с участка оппозиционно настроенных представителей других партий.

5. Несвоевременная доставка заверенной копии протокола представителям КПРФ в вышестоящей комиссии и в штаб КПРФ по контролю итогов голосования.

В качестве комментария к п. 5, отметим, что своевременная доставка копии протокола – это доставка сразу после ее

получения, т.е. в ночь выборов, до приемки ТИКом «оригинала» протокола. Необходимо, чтобы в момент приема в ТИКе оригинала протокола представители КПРФ в ТИКе уже располагали заверенной копией, позволяющей в случае искажения «оригинала» документально доказать ложность представленных в нем данных. Для участков, расположенных в городской местности, доставка копии итогового протокола в ТИК позднее, чем через 1 час после получения этой копии должна пониматься, как **провал** работы бригады КПРФ в данном УИКе.

Представителям КПРФ, совершающим в день голосования ошибки, указанные в п. 1 - 5, следует разъяснять неправильность подобных действий и выдвигать их в состав комиссии на следующих выборах **только в случае** если они признают ошибки и готовы их исправлять.

К более серьезным ошибкам, которые следует трактовать как **халатность, наносящую серьезный ущерб партии**, относятся:

6. Серьезное опоздание на участок без уважительной причины. Если представители КПРФ приходят в УИК после начала голосования (позже 8.00), урны будут опечатаны без них, вероятность вбросов - максимальная.

7. Самовольный уход с участка до получения заверенной копии протокола (т.е. уход без разрешения руководителя бригады КПРФ, работающей в данной комиссии, или представителя КПРФ в вышестоящей комиссии или в вышестоящем штабе).

8. Неподчинение указаниям руководителя бригады КПРФ в данном УИК, представителя КПРФ в вышестоящей комиссии или представителя штаба по контролю итогов голосования, повлекшее существенный ущерб партии.

9. Подчинение указаниям представителей власти в избирательной комиссии, наносящее явный ущерб КПРФ, или

подчинение указаниям представителей органов власти, противоречащих закону.

10. Нежелание воспрепятствовать незаконному изгнанию с участка представителей КПРФ или способствование незаконному изгнанию с участка оппозиционно настроенных представителей других партий.

11. Участие в конфликтах между представителями КПРФ и власти либо между оппозиционно настроенными представителями других партий и представителями власти на стороне представителей власти в ситуациях, когда они нарушали законодательство.

12. Отказ составить или подписать жалобу на нарушения, свидетелем которых являлся.

13. Подписание итогового протокола без особого мнения в ситуации, когда достоверно известно, что данные в этом протоколе существенно отличаются от истинных.

Отметим, что действия, описанные в п. 6 и 7, означают фактическое отсутствие работы на участке, а действия, описанные в п. 10 - 13, фактически означают работу против интересов КПРФ. **Представителей КПРФ, допускающих действия, описанные в п. 6 - 13, нельзя повторно выдвигать в состав избирательных комиссий от КПРФ.** Проще найти нового члена комиссии, чем за счет партийной квоты содержать в комиссии человека, работающего против КПРФ.

Еще более грубым попранием интересов КПРФ являются:

14. Неявка представителя КПРФ в свою избирательную комиссию в день выборов без уважительной причины.

15. Способствование незаконному изгнанию из комиссии представителей КПРФ.

16. Подписание пустого бланка итогового протокола.

Эти действия следует считать **предательством интересов партии**. С совершившими их беспартийными следует немедленно прекращать всяческое сотрудничество, а со-

вершивших их коммунистов следует привлекать к партийной ответственности.

Как видим, перечень стандартных ошибок и «должностных преступлений», которые могут совершать представители КПРФ в день выборов, весьма широк. Тем более печально, что все эти действия регулярно совершаются коммунистами в день выборов как по незнанию, так и в силу слабости характера, под психологическим давлением руководства избирательных комиссий, представителей власти и полиции. Очень важно отслеживать, кто из коммунистов и сторонников партии в какой степени поддается психологическому или административному давлению.

* * *

На должности руководителей бригад КПРФ в УИКах и представителей КПРФ в вышестоящих комиссиях, а также в партийные штабы по контролю итогов голосования должны назначаться исключительно люди, не поддающиеся давлению извне. Очевидно, люди, назначаемые на эти должности в системе контроля КПРФ за ходом голосования, должны удовлетворять всем требованиям, предъявляемым к членам участковых комиссий от КПРФ. Помимо этого, для назначения на эти должности надо обладать еще рядом свойств.

Руководителем бригады КПРФ, работающей в УИКе, должен назначаться человек, который:

1. Работает в данном УИКе совещательным или (в порядке исключения) решающим голосом от КПРФ. Наблюдатель не может быть руководителем бригады, т.к. имеет более низкий статус в комиссии. Нежелательно назначение на эту роль решающего голоса, т.к. он подчинен распределению обязанностей в комиссии и в меньшей степени располагает временем для контроля за ходом голосования.

2. Как правило, имеет опыт работы представителем КПРФ в избирательных комиссиях. Допускается назначение руководителем бригады человека без опыта работы, если не вызывают сомнения его активность, компетентность и организаторские способности.

3. Способен активно работать без отдыха и сна в течение 24 часов (с 7 утра в день голосования до утра следующего дня – именно такой бывает задержка с оформлением протокола избирательной комиссии в худшем случае).

4. Как правило, это человек молодого или среднего возраста. Пожилые коммунисты могут назначаться руководителем бригады только в случае, если здоровье удовлетворяет требованию п.3.

5. Активен, боевит, имеет хорошие деловые качества. Психологически готов руководить работой еще двух людей.

Отметим, что требование п.3 должно распространяться в значительной степени и на рядовых членов и наблюдателей УИК от КПРФ. Все они должны находиться на работе и активно действовать с 7 утра дня голосования до получения заверенной копии протокола, а руководитель бригады обязан доставить этот протокол в вышестоящую комиссию сам или посредством коммуниста, назначенного ответственным за транспортировку протоколов в этом районе. В порядке исключения, уже после подсчета голосов на участке, допускается уход с участка (с разрешения руководителя бригады!) одного из членов бригады, в случае наличия у него проблем со здоровьем, до получения коммунистами заверенной копии протокола. При этом, как минимум, двое коммунистов должны оставаться на участке и вести борьбу за получение заверенной копии протокола.

Руководитель бригады КПРФ в УИKe, сразу после назначения (в идеале – за 3 месяца до выборов) обязан предпринять следующие действия:

1. Выполнить действия п. 1 - 12 (на стр. 74), предписываемые каждому члену УИК от КПРФ.

2. Ознакомиться с содержанием данной концепции.

3. Заранее познакомиться с людьми из своей бригады и обсудить с ними распределение ролей на участке в день выборов в соответствии с рекомендациями настоящей концепции.

4. Пройти обучающие партийные семинары **совместно** с членами своей бригады. Проверить знание членами своей бригады избирательного законодательства и принципов наблюдения на участке.

5. Заранее познакомиться со всеми представителями КПРФ в ТИКе и районном штабе по контролю итогов голосования и записать их телефоны.

Выполнение руководителями бригад в УИКах данных действий контролируют районный штаб по контролю итогов голосования и лицо, ответственное за контроль итогов голосования в районе или городе.

* * *

Исходя из назначения штабов по контролю итогов голосования (см. стр. 67), главная роль в районном штабе по контролю итогов голосования – **диспетчер**, обеспечивающий сбор всех данных от бригад КПРФ, работающих в УИКах, предоставляющий эти данные бригаде КПРФ в ТИКе, партийным юристам, кандидатам от КПРФ и региональному штабу по контролю итогов голосования. Диспетчер обеспечивает своевременную передачу информации между всеми этими звеньями системы контроля и связь их с шофером (шоферами) транспортных средств, которыми партия располагает в районе. В небольших районах (до 15 УИКов) штаб по контролю итогов голосования может состоять из одного диспетчера. При большем количестве участков желательно обеспечить количество диспетчеров, исходя из

расчета **не менее одного диспетчера на 15 избирательных участков.**

Еще одна обязательная должность в районном штабе по контролю итогов голосования – **оператор по введению данных в систему параллельного подсчета ЦК КПРФ.** При необходимости эта должность может быть совмещена с должностью диспетчера.

В больших районах при наличии у партии 5 и более транспортных средств оправдано наличие отдельного **диспетчера по транспорту.** В состав районного штаба по контролю итогов голосования, помимо диспетчеров, могут входить **партийный юрист** (при наличии), **кандидаты в муниципальные депутаты**, баллотирующиеся от КПРФ по этому району, **представители партийных СМИ** (при наличии).

Исходя из сказанного, **сотрудником районного штаба КПРФ по контролю за итогами голосования** может быть назначен любой человек, который удовлетворяет требованиям, предъявляемым к членам УИК, а также:

1. Является членом КПРФ.
2. Знаком с избирательным законодательством.
3. Пунктуален, аккуратен, дисциплинирован, организован.
4. Как правило, имеет опыт работы представителем КПРФ в избирательных комиссиях. Допускается назначение в районный штаб по контролю итогов голосования человека без опыта работы в комиссиях, если не вызывают сомнения знание им избирательного законодательства, принципов наблюдения на участке и его ответственность.
5. Способен активно работать без отдыха и сна в течение 24 часов.
6. Как правило, это человек молодого или среднего возраста. Если штаб по контролю итогов голосования укомплектован пожилыми коммунистами, следует организовать работу штаба в две смены, чтобы обеспечить непрерывную

работу штаба в течение 24 часов с учетом состояния здоровья членов штаба.

Сотрудник районного штаба КПРФ по контролю за итогами голосования сразу после назначения (в идеале – за 3 месяца до выборов) обязан предпринять следующие действия:

1. Выполнить действия п. 1 - 12 (на стр. 74), предписываемые каждому члену УИК от КПРФ.

2. Ознакомиться с содержанием данной концепции.

3. Заранее познакомиться с руководителями всех бригад КПРФ в УИКах данного района. Собрать с них данные о фамилиях, именах, отчествах, возрасте, опыте работы в избирательных комиссиях всех представителей КПРФ в УИКах данного района. Зафиксировать эти данные и мобильные телефоны указанных товарищей в специальной таблице.

4. Согласовать с руководителями бригад КПРФ в УИКах, какую информацию они (согласно данной концепции) должны предоставлять в районный штаб по выборам, какая информация является приоритетной, согласовать с ними стандартные часы созвона.

5. Заранее познакомиться со всеми представителями КПРФ в ТИКе, кандидатами в муниципальные депутаты, которые баллотируются от КПРФ по этому району, партийными юристами и представителями СМИ, закрепленными за данным районом (при их наличии) и шоферами партийного транспорта, которые будут работать в день выборов на территории района. Необходима фиксация их мобильных телефонов.

6. Согласовать со всеми представителями КПРФ в ТИКе, какую информацию о состоянии дел на участках района штаб (в соответствии с данной концепцией) должен им предоставлять. В каком порядке будет предоставляться эта информация и какая информация является приоритетной. Также не-

обходимо заранее согласовать с бригадами в УИКах и в ТИК способы доставки заверенных копий протоколов из УИК в ТИК, порядок составления и подачи жалоб, и другие аспекты работы в день выборов.

7. Ознакомиться с системой параллельного подсчета ЦК КПРФ.

8. Иметь на руках образцы и формы жалоб на стандартные нарушения.

Выполнение этих действий сотрудниками штаба по контролю итогов голосования контролируется лицом, ответственным за контроль итогов голосования в районе или городе.

Типичными ошибками сотрудников штабов по контролю итогов голосования являются:

1. Существенные задержки (более часа) в передаче срочной информации между представителями партии в УИКах, ТИКе, кандидатами от партии, юристами. Задержки могут быть связаны как с неорганизованностью штаба, так и с неправильной расстановкой приоритетов на передачу информации, «увязание» в передаче новой и новой информации о менее важных событиях в ущерб более важным событиям.

2. Неумение либо нежелание помочь представителям КПРФ в избирательных комиссиях в подготовке текстов жалоб на стандартные нарушения.

3. Неспособность организовать в течение дня своевременный сбор данных с УИКов о количестве проголосовавших и о количестве нарушений.

В случае совершения подобных ошибок сотрудником штаба по контролю итогов голосования не следует повторно выдвигать данного человека в штаб по контролю итогов голосования.

Самым грубым нарушением со стороны сотрудников штаба по контролю итогов голосования является:

4. Невыход на связь. Ситуация, когда представители КПРФ в ТИКе, лицо ответственное за контроль итогов голосования в районе, партийные юристы или представители КПРФ в УИКах не могут дозвониться до штаба в течение часа и более.

Чтобы избежать ситуации, указанной в п. 4, сотрудники избирательных штабов должны работать в быстром темпе и не допускать обсуждений любых ситуаций по телефону не по существу. Каждый разговор должен иметь конкретную достижимую цель и быть кратким и емким. Необходимо укомплектовывать районный избирательный штаб достаточным числом диспетчеров, исходя из количества УИКов в районе. Если нарушение порядка работы, описанное в п.4, происходит по вине диспетчера, необходимо привлекать данного коммуниста к партийной ответственности.

* * *

Членом ТИК с решающим голосом, совещательным голосом, или наблюдателем от КПРФ в ТИК может быть выдвинут любой человек, который удовлетворяет всем требованиям к представителям КПРФ в УИК, и помимо этого:

1. Хорошо знает избирательное законодательство РФ (ФЗ «О гарантиях избирательных прав» и «О выборах депутатов Госдумы»).

2. Имеет опыт работы представителем КПРФ в УИКах, как правило, не менее двух раз. Запрещается выдвигать членами ТИКа людей без опыта работы в УИКах. Выдвижение наблюдателем в ТИКе человека, не имеющего опыта работы в УИКе, допускается лишь в качестве исключения, в случае если его активность и компетентность не вызывают сомнения.

3. Способен активно работать без отдыха и сна в течение 36 часов (с 7 утра в день голосования до второй половины или вечера следующего дня – именно такой бывает задержка с оформлением протокола ТИКа).

4. Крайне желательно назначение в состав бригады КПРФ в ТИКе хотя бы одного представителя в возрасте до 40 лет.

Представители КПРФ в ТИК сразу после определения этой роли (в идеале – за 3 месяца до выборов) обязаны предпринять следующие действия:

1. Ознакомиться с содержанием данной концепции.

2. Пройти специальные семинары КПРФ для членов ТИКа и наблюдателей ТИКа.

3. Познакомиться с руководителями всех бригад КПРФ в подчиненных УИКах. В небольших районах до 20 УИКов – познакомиться со всеми представителями КПРФ в УИКах.

4. Иметь на руках таблицу с распределением коммунистов по УИКах и номера телефонов всех этих коммунистов.

5. Познакомиться с шоферами транспорта, которым партия располагает в данном районе. Быть готовым работать как на месте, так и выезжать на избирательные участки и активно вмешиваться в конфликты в интересах КПРФ.

6. Заранее познакомиться со всеми представителями КПРФ в вышестоящей избирательной комиссии, с кандидатами от КПРФ, а также союзными КПРФ самовыдвиженцами, баллотирующимися по данному избирательному округу, с партийными юристами и представителями партийных СМИ, закрепленными за данным районом.

7. Члены ТИК с правом совещательного и решающего голоса обязаны присутствовать на всех заседаниях ТИК и отстаивать на этих заседаниях интересы КПРФ.

8. Член ТИК от КПРФ с решающим голосом обязан контролировать процесс создания участковых избирательных комиссий и назначения их руководства. В союзе с представителями других оппозиционных партий представители КПРФ в ТИКе должны принять меры для введения в руководство хотя бы некоторых УИКов представителей КПРФ. Также следует добиваться выгодного для КПРФ состава УИКов

путем попыток заблокировать назначение председателями УИК лиц, ранее пойманных на фальсификациях, и поддерживать кандидатуры председателей УИКов, которые хотя бы относительно лояльны к КПРФ.

9. Члены ТИК от КПРФ обязаны участвовать во всех рабочих мероприятиях ТИК, которые позволят проконтролировать, что подготовка к выборам в данном районе ведется в соответствии с законом.

10. Члены ТИК с правом совещательного и решающего голоса обязаны присутствовать на инструктажах, которые ТИК проводит для руководства УИКов, и на инструктажах, которые вышестоящие комиссии проводят для членов ТИК. В случае озвучивания на любых инструктажах информации, являющейся искажением избирательного законодательства, а также в случае рекомендаций членам комиссий поведения, не соответствующего законодательству, представитель КПРФ обязан выступить с разъяснениями и довести до сведения присутствующих положения законов и соответствующий закону порядок действий в обсуждаемых ситуациях.

Выполнение этих действий представителями партии в ТИКах контролируется руководителями бригад в ТИКах и региональным штабом по контролю итогов голосования.

Укажем **типичные ошибки представителей КПРФ в ТИК**. Конечно, все ошибки, свойственные представителям КПРФ в УИКах, нередко воспроизводятся и в ТИК. Помимо этого, для членов ТИК от КПРФ характерны следующие ошибки:

1. Неготовность позиционировать себя как руководящего работника, облеченного властью, при выезде в подчиненные УИКи для урегулирования конфликтных ситуаций. В случае позиционирования члена ТИКа от КПРФ как рядового наблюдателя за процессом, его высокий статус не работает на партию. В таком случае труднее добиться разрешения конфликтных ситуаций в пользу КПРФ.

2. Неготовность воспрепятствовать незаконному удалению с участков оппозиционно настроенных представителей других партий.

В случае совершения подобных ошибок представителями КПРФ в ТИКе следует разъяснять неправильность подобных действий и **подумать о том, чтобы на следующих выборах выдвигать данного человека не в ТИК, а в УИК**, где уровень задач соответствует тому, с которым он готов справиться.

Более грубыми ошибками, совершаемыми представителями КПРФ в ТИКах, являются:

3. Отказ помочь представителям КПРФ в нижестоящих комиссиях советом или выехать на участок в случае крупных нарушений.

4. Неготовность обеспечить своевременный доступ представителей КПРФ на участок (в ситуации, когда им чинят препоны) или воспрепятствовать незаконному удалению с участков представителей КПРФ.

5. Отказ оформить жалобу в ТИК по поступившему от представителей партии в УИК сообщению о нарушении.

6. Неучастие решающего голоса от КПРФ в ТИКе в процессе приемки ТИКом итоговых протоколов УИКов.

7. Готовность подписать итоговый протокол ТИК до получения большинства заверенных копий итоговых протоколов с подчиненных этому ТИКу участков или до сверки правильности данных в этих протоколах с данными в итоговом протоколе ТИК.

8. Неспособность команды КПРФ в ТИК проконтролировать процедуру ввода данных в систему ГАС-выборы.

Отметим, что все описанные выше действия означают фактическое отсутствие активной работы в ТИКе. Представителей КПРФ, допускающих действия, описанные в п. 3 - 7, **нельзя повторно выдвигать в состав избирательных комиссий от КПРФ любого (!) уровня.**

Предательством интересов КПРФ со стороны членов ТИК и наблюдателей в ТИК от КПРФ являются:

9. Уход из ТИК домой во время активной работы ТИК.

10. Подписание пустого бланка итогового протокола ТИК.

11. Отсутствие заинтересованности в фиксации данных об итогах голосования, которые поступают из УИКов по телефону или в документальном виде.

12. Отказ составить или подписать жалобу на нарушения, свидетелем которых являлся.

13. Подписание итогового протокола ТИК без особого мнения в ситуации, когда достоверно известно, что данные в этом протоколе существенно отличаются от истинных.

С совершившими их беспартийными следует немедленно прекращать всяческое сотрудничество, а совершивших их коммунистов следует привлекать к партийной ответственности.

* * *

Руководителем бригады КПРФ, работающей в ТИКе, должен назначаться человек, который удовлетворяет всем требованиям к представителям КПРФ в ТИК, и помимо этого:

1. Является членом ТИК с правом совещательного (предпочтительнее), или решающего голоса. Выдвижение на эту должность наблюдателя не допускается.

2. Имеет опыт работы представителем КПРФ в УИКах не менее двух раз, из них хотя бы один раз – руководителем бригады КПРФ в УИК.

3. Является членом КПРФ.

4. Обладает высокой мобильностью, боевитостью, хорошими деловыми и коммуникативными качествами. Способен проводить на ногах по 4 - 5 часов без перерыва.

Руководитель бригады КПРФ в ТИКе сразу после назначения (в идеале – за 3 месяца до выборов) обязан предпринять следующие действия:

1. Выполнить действия п. 1 - 10 (на стр. 79), предписываемые каждому члену ТИК от КПРФ.

2. Принять участие в назначении руководителей бригад КПРФ в УИКах и расстановке имеющихся кадров по участкам.

3. Принять участие в организации обучающих семинаров для членов УИК и наблюдателей от КПРФ.

Выполнение руководителями бригад в ТИКах данных действий контролируют региональный штаб по контролю итогов голосования и лицо, ответственное за контроль итогов голосования в регионе.

* * *

Ключевой фигурой в системе контроля на местном уровне является **лицо, ответственное за контроль итогов голосования в районе или городе**.

Ответственным за контроль итогов голосования на территории района или муниципального образования, имеющего один ТИК, как правило, должен назначаться **руководитель бригады КПРФ в ТИК данного района**. В этом случае он также координирует и работу районного штаба по контролю итогов голосования.

В случае необходимости таким ответственным может быть назначен депутат КПРФ в Законодательном собрании региона, депутат КПРФ в городской Думе, или кандидат от КПРФ, баллотирующийся по данному району или округу. В любом случае это должен быть человек, имеющий право присутствия во всех избирательных комиссиях района и достаточно хорошо знающий кадры местного отделения КПРФ. **Лицо, ответственное за контроль итогов голосования в районе или городе, обязано удовлетворять всем требованиям, предъявляемым к руководителям бригады КПРФ в ТИКе.**

Желательно, чтобы этот коммунист имел первоначальное представление о политической обстановке в районе (высокий рейтинг главы – низкий, есть протестная активность – нет протестной активности) и о наличии в районе отделений других партий. Желательно личное знакомство с руководством районной администрации и лидерами районных отделений других партий. При этом личная дружба с руководством администрации (за исключением случаев, когда администрацию возглавляют лица, избранные от КПРФ) не допускается.

В случае если ответственный за контроль итогов голосования в районе не является руководителем бригады КПРФ в ТИКе, то именно он осуществляет непосредственное руководство бригадами КПРФ, работающими в УИКах и в ТИК, а также районным штабом КПРФ по контролю итогов выборов, а представители КПРФ в ТИКе лишь помогают ему координировать действия бригад в УИКах.

Ответственный за контроль итогов голосования на территории района или города сразу после своего назначения (в идеале – за 3 месяца до выборов) обязан предпринять следующие действия:

1. Выполнить действия п. 1 - 6 (на стр. 79), предписываемые членам ТИК от КПРФ.

2. **Сформировать бригады КПРФ для работы в УИКах и ТИКе**, обеспечив присутствие в каждой комиссии не менее 3 представителей КПРФ.

3. Если бригады уже сформированы, **проверить соответствие руководителей бригад в УИКах требованиям**, предъявляемым данной концепцией. В случае несоответствия – заменить руководителей бригад и выдвинуть новых.

4. По согласованию с районным комитетом партии сформировать районный штаб по контролю итогов голосования.

5. Проверить соответствие **совещательного голоса и**

наблюдателя в ТИКе требованиям, предъявляемым данной концепцией. В случае несоответствия – заменить их и выдвинуть новых.

6. Проверить **соблюдение принципов формирования бригад**, изложенных в данной концепции, и **правильность расстановки представителей КПРФ по УИКа** района. В случае выявления несоответствий – поправить ситуацию до официального выдвижения членов УИК с правом решающего голоса (т.е. ранее, чем за месяц до выборов).

7. Организовать обучающие семинары и тренинги для представителей КПРФ в участковых избирательных комиссиях.

8. Поддерживать связь с представителями КПРФ в региональной избирательной комиссии, региональным штабом по контролю итогов голосования и лицом, ответственным за контроль итогов голосования в регионе.

Выполнение данных действий ответственными за контроль итогов голосования в районах контролируют региональный штаб по контролю итогов голосования и лицо, ответственное за контроль итогов голосования в регионе.

ФОРМИРОВАНИЕ БРИГАД И ИХ РАССТАНОВКА ПО ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ УЧАСТКАМ

Итак, описанные выше подходы, критерии и требования позволяют сформировать бригаду, работающую в ТИК, выявить руководителей и рядовые кадры для работы в УИКах. Теперь осталось полностью сформировать бригады для УИКов и распределить их по конкретным избирательным участкам. Вопросы формирования бригад и их расстановки по УИКах подробно рассмотрены в главе 1 методического пособия «Технология наблюдения на выборах» А.Н.Васильцовой. Мы в данном материале лишь напомним основные принципы формирования бригад и их расстановки.

Как уже указывалось выше, бригады должны составляться по принципу психологической совместимости всех членов и взаимодополняемости их деловых качеств. Каждая бригада в совокупности должна обладать всем набором необходимых положительных качеств. Перечислим ключевые качества для работы в УИК, каждым из которых должен обладать в любой бригаде хотя бы один человек:

- надежность, ответственность, нацеленность на защиту интересов партии;
- наличие **успешного** опыта работы в системе контроля выборов;
- грамотность, знание принципов наблюдения и избирательного законодательства;
- внимательность, цепкость;
- напористость, смелость, способность идти на конфликт с комиссией, решительность и внутренняя независимость;
- физическая выносливость, молодость;
- энергичность, активность;

- идейность, политическая грамотность;
- коммуникабельность, общительность.

Нельзя ставить в одну бригаду людей, обладающих одинаковыми недостатками: в критической ситуации эти недостатки только взаимно усилятся.

Очень желательно, чтобы на случай физического противодействия комиссией осуществлению коммунистами своих обязанностей или стычек в каждой бригаде были мужчины. Чисто женские бригады можно ставить на участках в школах, где находится два участка и на соседнем участке есть представители КПРФ – мужчины.

Очень важно, чтобы каждая бригада была единой **командой**, сплоченным коллективом. Если среди имеющихся кадров есть естественные лидеры, удовлетворяющие требованиям к руководителям бригад, желательно назначить такого лидера руководителем бригады, а людей, для которых он представляет авторитет – в его бригаду (естественно, при условии, что такая команда обладает нужными деловыми качествами). В любом случае каждый бригадир должен руководить именно теми людьми, в глазах которых он авторитетен.

Внутри каждой бригады должна быть дружеская атмосфера. Людей, находящихся в состоянии конфликта, надо разводить по разным бригадам.

Для того чтобы была возможность сформировать бригады в соответствии с этими принципами, людей нужно заранее познакомить. Идеальную обстановку для такого знакомства и формирования дружбы внутри будущих бригад создают партийные семинары, обучающие наблюдению на выборах.

Как уже указывалось выше, в большинстве случаев руководителем бригады в УИК будет член комиссии с совещательным голосом. Укажем **стандартное распределение обязанностей внутри бригады**, которое рекомендуем применять в большинстве случаев. Решающий голос следит за

всеми документами УИК (реестр выдачи открепительных удостоверений, реестр заявок на голосование на дому, списки избирателей, бюллетени), осуществляет отстаивание интересов КПРФ на заседаниях комиссии, подает от своего имени в комиссию жалобы на нарушения на участке (в том числе зафиксированные другими представителями КПРФ), а также участвует в процессе наблюдения за ходом голосования. **Наблюдатель**, а также представитель партийного СМИ (при наличии) главным образом **сосредоточены на одной вещи: наблюдении за урнами**, предотвращении и фиксации попыток вброса. Наблюдатель и представитель СМИ поочередно ведут «шахматку» - точный учет числа реально проголосовавших. Наблюдатель, по поручению руководителя бригады, держит связь с районным штабом по контролю итогов голосования и передает туда все необходимые данные. Совещательный голос руководит действиями всей бригады, принимает решения во всех сложных и конфликтных ситуациях, требует от руководства комиссии соблюдения закона и устранения существующих нарушений, поддерживает связь с бригадой КПРФ в ТИК и при необходимости вызывает их на помощь, а также подменяет наблюдателя в наблюдении за урнами, когда наблюдатель выходит из помещения. Представитель партийного СМИ должен, используя свои права, вести видео- и фотосъемку всего происходящего на участке, в особенности процесса голосования (не нарушая тайну голосования) и процесса выдачи бюллетеней (не раскрывая персональных данных голосующих), а также подстраховывать наблюдателя в его наблюдении за урнами.

В соответствии с таким распределением обязанностей главными качествами, которыми должен обладать совещательный голос (руководитель бригады), являются надежность, ответственность, нацеленность на защиту интересов партии, наличие успешного опыта работы, грамотность,

знание принципов наблюдения и избирательного законодательства, напористость и смелость, способность идти на конфликт с комиссией, решительность и внутренняя независимость, физическая выносливость, молодость, энергичность, активность, идейность, коммуникабельность, общительность, т.е. практически полный набор положительных качеств. От решающего голоса в первую очередь требуется надежность и ответственность, грамотность, умение работать с документами и знание законов, коммуникабельность, умение договариваться. От наблюдателя в первую очередь требуются внимательность и цепкость, физическая выносливость, а также ответственность.

Отметим, что рекомендуется формировать бригады для УИКов так, чтобы силы всех бригад (опыт, компетентность, боевитость) были, по возможности, примерно равны.

При расстановке бригад по УИКам следует учитывать следующие факторы:

1. Персональный состав бригад (некоторые бригады могут получиться «более сильными», некоторые - чуть слабее);
2. Электоральный потенциал каждого участка: общее количество избирателей и процент, который обычно набирает КПРФ на этом участке;
3. Знания об особенностях конкретной комиссии;
4. Статус участка: обычный, закрытый (например, на территории военной части и т.п.);
5. Географическое положение участка.

В качестве комментария к п. 3). Условно комиссии можно разделить на «**обычные**», т.е. председатель и руководство комиссии «средней» степени наглости, уровень фальсификаций также обычно средний, «**жесткие**», т.е. руководство комиссии не останавливается ни перед чем, уровень фальсификаций зашкаливает и «**лояльные к КПРФ**» - это комиссии, где обычно фальсификаций не бывает, результаты КПРФ

традиционно высокие. Как правило, «лояльные комиссии» существуют там, где председатель комиссии – достаточно самостоятельная и дружелюбная партии фигура. Следует отметить, что таких комиссий по стране крайне мало, и они существуют недолго: очень часто их разгоняют именно за лояльность к КПРФ и заменяют на «жесткие». Делать вывод о том, что какая-то комиссия «лояльна» к КПРФ следует только на основании **неопровержимых фактов**. Следует также учитывать вероятность того, что ранее «лояльная» к КПРФ комиссия может перестать быть лояльной под усиленным давлением властей.

Начинать расстановку бригад по участкам надо с анализа участков и классификации их с точки зрения признаков, указанных в п. 2 - 5. Далее необходимо принять политическое решение о том, наблюдение на каких участках является **приоритетным**, т.е. какие участки будут выбраны в качестве «опорных точек».

В любом случае это должны быть участки, где есть шанс получить максимальное количество голосов за КПРФ, т.е. самые крупные и самые «красные» участки.

При этом для слабых райкомов, которые не могут закрыть все участки по 3 человека и не уверены в своих способностях отстоять голоса на большинстве участков, нет смысла бросать свои лучшие силы на «жесткие» участки и на «закрытые» участки, где вероятность фальсификаций также максимальна. Дело в том, что при работе на участке с «жесткой» комиссией успех наблюдения не гарантирован даже самой подготовленной бригаде. Между тем нельзя оставлять упущенными возможности сбросить голоса на «обычных» участках при более слабом противодействии комиссии. При очень большом дефиците кадров для закрытия «обычных» комиссий иногда можно не выдвигать никого в комиссии, «лояльные» КПРФ, если такие имеются. Т.е. **для слабых райкомов**

опорными точками должны стать открытые участки с «обычными» комиссиями.

В то же время **для сильных райкомов**, которые обеспечивают закрытие бригадами по 3 человека всех участков района, **приоритетными должны стать именно закрытые участки и участки с «жесткими» комиссиями.** Когда есть уверенность, что большинство бригад КПРФ сможет удержать результат на «обычном» участке, то лучшие силы надо бросать на самые сложные, закрытые участки и участки с «жесткими» комиссиями.

После того как выявлено, куда направлять более сильные бригады, куда обычные, следует сделать конкретное распределение бригад с учетом географии района. Чтобы большинству коммунистов было, по возможности, удобно добираться от дома до участка и обратно. Однако **ни в коем случае этот «территориальный принцип»** выдвижения коммунистов на участки **не должен применяться в ущерб сформулированным выше принципам эффективной работы.** Если для эффективности контроля итогов голосования требуется, чтобы коммунист или сторонник партии наблюдал на участке, удаленном от его дома – такое решение должно быть принято и выполнено в рамках партийной и рабочей дисциплины. Кадры, отказывающиеся работать на «неудобных» им участках, должны признаваться **ненадежными**, недостаточно заинтересованными в результатах наблюдения, и должен ставиться вопрос о целесообразности выдвижения этих кадров в комиссии. **Обеспечение возможности коммунистов и сторонников комфортно добраться до дома в ночь после выборов обеспечивается наличием в районе транспорта, развозящего представителей КПРФ в УИКах по домам после получения ими и сдачи представителям партии в ТИК заверенных копий итоговых протоколов своих участков.**

Следует отметить, что если в районе имеются географически удаленные участки, куда трудно быстро добраться даже при наличии транспорта, то на такие участки следует ставить более надежные и физически более сильные и выносливые бригады. Крайне нежелательно на такие участки ставить бригады, состоящие только из женщин и стариков.

Очень важным моментом является **ротация** бригад по участкам в пределах района от выборов к выборам. Не секрет, что любому человеку особенно некомфортно идти на конфликт с людьми, с которыми ему еще придется общаться. Именно поэтому при выдвижении одних и тех же людей в одни и те же комиссии часто наблюдается эффект «срачивания» представителей КПРФ с комиссией, в результате которого коммунист оказывается не в состоянии противодействовать комиссии в организации фальсификаций. Единственный случай, когда «срачивание» работает в интересах партии, – это явно лояльные КПРФ комиссии. Если есть уверенность, что данный коммунист за счет личных связей обеспечивает честный подсчет, и результаты КПРФ на этом участке всегда существенно выше средних, тогда можно **данного коммуниста** не подвергать процедуре ротации, однако других представителей КПРФ в этой комиссии всё равно имеет смысл менять.

В обычной же ситуации, когда комиссия нелояльна к КПРФ, **ротация кадров строго необходима!** Помимо того, что ротация обеспечит коммунистам возможность более смело и уверенно вести себя в отношениях с комиссией, она обеспечит взаимный контроль коммунистов. Районный комитет партии получит более объективное представление о комиссии, работающей на участке, если будет знать мнение об этой комиссии разных бригад КПРФ, работавших на этом участке на разных выборах.

Наконец, сформулируем принцип сохранения целостности состава бригад, работающих от выборов к выборам. В конце данного методического пособия сформулированы критерии успешности реализации системы контроля за ходом голосования. Если бригада, работавшая в УИК, **обеспечила на выборах успешный контроль за голосованием** (в соответствии с приведенными в этом материале критериями), **данная бригада продолжает работать в таком составе и на следующих выборах**. Единственным поводом для расформирования этой бригады может быть необходимость выдвижения членов этой бригады на более ответственные должности (например, руководитель самой успешной бригады может быть назначен на следующих выборах членом ТИКа, а рядовые члены этой бригады – руководителями новых бригад). Однако если согласно нашим критериям, работа бригады признается неудовлетворительной, данная бригада подлежит расформированию, а ее руководитель на следующих выборах не должен руководить бригадой.

МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ

Как уже было указано, главное в материальном обеспечении системы контроля итогов голосования – транспорт, помещение, оплата работы членов комиссий и наблюдателей.

Оплата труда. Сразу отметим, что есть возможность привлекать коммунистов и сторонников партии к наблюдению на выборах как на бесплатной, так и на платной основе. Допустимы любые подходы к системе материального вознаграждения, которые обеспечат:

1. Справедливость вознаграждения, т.е. достаточную адекватность меры оплаты вложенному труду;

2. Равномерность вознаграждения. Недопустима ситуация, когда за одну и ту же работу в одном и том же райкоме разные коммунисты получают разное вознаграждение или когда без объяснения причин одни люди работают на бесплатной основе, другие – на платной. Аналогично равные требования и уровень оплаты должны быть установлены и для беспартийных сторонников.

3. Система вознаграждения должна ставить в равные условия членов комиссий с решающим голосом, совещательным голосом, наблюдателей и представителей партийных СМИ.

Как известно, власти платят 2 - 3 тыс. рублей (данные взяты по Москве, 2009 г.) членам комиссий с решающим голосом за работу. За аналогичную по сложности работу члена комиссии от КПРФ с совещательным голосом или наблюдателя не платят ничего. При этом работа, выполняемая решающим голосом до дня голосования, незначительна. Это, как правило, участие в организационном заседании комиссии

и пара дежурств. Также решающий голос работает в комиссии в день, предшествующий голосованию, но эту работу в таком же объеме должен выполнять и совещательный голос. Следует отметить, что львиная доля работы в комиссии совершается именно в день голосования, а в этот день все участники процесса работают одинаково напряженно: и решающий голос, и совещательный, и наблюдатели, и представители СМИ. Именно в день голосования все работники испытывают колоссальные физические и психологические нагрузки. Поэтому, когда партия ничего не доплачивает своим членам комиссий с совещательным голосом и наблюдателям, либо выплачивает им «500 рублей на человека», складывается ситуация, когда за почти одинаковый объем работы один человек получает 2500 руб., а другой – 500 руб. Нужно ли говорить, что это создает соблазн для секретарей райкомов при выдвижении представителей партии в УИКи руководствоваться в первую очередь желанием дать кому-то персонально подработку, а не желанием закрыть участки оптимальным, с точки зрения результатов голосования, образом. Неудивительно, что бывают районы, где все комиссии «закрыты» равномерно по одному человеку на участок, причем везде «закрыты» решающим голосом. Естественно, для борьбы с фальсификациями такое использование кадров ничего не дает.

Понятно, что для того, чтобы сформировать полноценные бригады, чтобы найти людей, готовых работать совещательным голосом или наблюдателем, **надо строить более справедливую систему материального стимулирования и вознаграждения.** Первое, что можно сделать в этом направлении, – любые дополнительные финансы, которыми партия может поддержать работающих на участках, распределять только между совещательными голосами, наблюдателями и представителями партийных СМИ на участках.

Нужно стремиться к тому, чтобы довести размер их вознаграждения до 80% от той оплаты, которую получает в комиссии решающий голос. Кроме того, нужно стимулировать тех, кого партия выдвигает с решающим голосом, делить свой заработок с членами своей бригады, с кем они совместно работают на участке. Хорошая практика, когда члены партии (в том числе и решающие голоса) работают на выборах бесплатно, а сэкономленный фонд оплаты распределяется между поднаятыми беспартийными сторонниками.

Следует отметить, что оплата труда представителей КПРФ в УИКах должна осуществляться **строго по факту сдачи их бригадами заверенных копий итоговых протоколов** их комиссий представителям КПРФ в ТИКе. Предлагается следующий сценарий оплаты. После того, как бригада, работающая в УИКе получила заверенную копию протокола, руководитель бригады звонком телефона вызывает партийный транспорт. В машине вместе с шофером находится казначей райкома, который, убеждается, что бригада УИК отработала **до получения копии протокола в полном составе** (подсчитывает численность физически присутствующих на участке представителей КПРФ). После этого бригадир (вместе с казначеем) едут сдавать копию итогового протокола коммунистам, работающим в ТИК. Убедившись, что заверенная копия протокола своевременно сдана бригаде КПРФ в ТИК, казначей выдает бригадиру УИК деньги, предназначенные для оплаты работы членов его бригады **по числу членов бригады, реально присутствовавших на участке** на момент получения копии протокола, которые тот, затем, раздает членам бригады. В случае, если нет необходимости заезжать по пути в ТИК на другие участки, и в машине есть свободное место, можно взять в машину весь состав бригады УИК, чтобы сразу после сдачи копии протокола произвести с ними денежный расчет. Однако, в боль-

шинстве случаев, в целях быстрой доставки копий протоколов в ТИК, партийный транспорт должен заезжать по пути на несколько участков и забирать с них копии протоколов. В таком случае сдавать копии протоколов в ТИК с каждого участка едет только бригадир (для обеспечения возможности одновременно привезти в ТИК несколько бригадиров с копиями протоколов).

Транспорт. Как уже говорилось, главное предназначение партийного транспорта в день выборов – обеспечение возможности членам ТИК выехать на участки и вмешаться в конфликты в интересах партии, а также быстрая доставка представителям КПРФ в ТИКе копий итоговых протоколов с участков. Однако у транспорта есть и еще одна важная функция: развоз коммунистов и сторонников партии с участков по домам после завершения их работы.

Организованный развоз совершенно необходим по нескольким причинам. Во-первых, организованный развоз на автомобиле – это в сумме дешевле, чем каждому посреди ночи нанимать себе такси. Во-вторых, многие пожилые коммунисты не имеют возможности оплатить такси. Поэтому их надежда – «успеть на последний автобус». Естественно, зная эту ситуацию, большинство избирательных комиссий искусственно затягивают подсчет голосов, дожидаясь, пока коммунист уйдет. Потом без него подсчитают «как надо» и распишутся за него. В большинстве случаев, если произошло подобное, сам коммунист не признается, что ушел с участка, не дождавшись копии протокола, и скажет товарищам в своем партийном комитете, что «да, действительно там явных фальсификаций не было, поэтому я подписал их протокол». Единственный способ бороться с такими ситуациями – организовать развоз представителей КПРФ по домам, независимо от времени суток. Чтобы человек чувствовал заботу партии и знал, что его дело – работать, а партия его

не бросит и его довезут до дома в любое время ночи, стоит вызвать машину звонком мобильного телефона. В-третьих, развоз по домам имеет особое значение, когда боевые члены комиссий или наблюдатели от КПРФ – молодые женщины и девушки, которые могут подвергаться угрозам в духе «не подпишешь протокол – не дойдешь до дому»...

Понятно, что развоз представителей КПРФ по домам также осуществляется **строго после** доставки в ТИК заверенной копии итогового протокола их участка.

Крайне желательно в каждом райкоме иметь транспорт, исходя из расчета один автомобиль на 10 избирательных участков, а в сельской местности – даже больше.

Нанимать транспорт у посторонних людей – слишком дорого, и самый простой способ обеспечить райком в день выборов необходимым числом автомобилей – это мобилизовать на развоз товарищей одного или нескольких молодых коммунистов, имеющих автомобиль. При этом данные коммунисты должны быть освобождены от работы на участке, им должен быть оплачен бензин. В случае если работа совещательных голосов и наблюдателей УИКов в этом районе оплачиваются партийной организацией, шоферу тоже надо оплатить работу в таком же размере. При необходимости имеет смысл нанимать шофером родственников или хороших знакомых коммунистов.

Помещение. В ситуации, когда в силу больших расстояний часть коммунистов в ночь выборов нет возможности развезти по домам, необходимо обеспечить помещение, где отработавшие члены комиссий и наблюдатели смогут согреться, попить чай, вздремнуть до утра. В случае отсутствия возможности обеспечить подобное помещение, имеет смысл арендовать автобус, в котором отработавшие на участках, но не добравшиеся до дома коммунисты смогут погреться и подремать до утра. Особенно это актуально в холодное время года.

Идеальный случай, когда райком имеет свое помещение, в котором можно расположить и штаб по контролю итогов голосования, и место для ночлега недобравшихся до дома. В любом случае стоит заранее продумывать возможности за-действия в интересах партии в день выборов и в ночь подсчета голосов служебных помещений организаций, где работают коммунисты, помещений союзных организаций (Советы ветеранов и т.п.), а также возможность найма помещения, если в нем есть острая необходимость.

УЧАСТИЕ В КОНТРОЛЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ ДЕПУТАТСКОГО КОРПУСА КПРФ, ЮРИСТОВ, ЖУРНАЛИСТОВ

Нужно эффективно использовать имеющиеся кадровые ресурсы партии, которые не входят в «вертикаль избиркомов», для усиления партийной системы контроля за ходом голосования. В первую очередь таким ресурсом является депутатский корпус. Депутаты муниципальных собраний должны в день выборов объезжать УИКи в своем районе, где происходят наиболее грубые нарушения закона и нарушения прав представителей КПРФ, вмешиваться в конфликты и добиваться устранения нарушений. При необходимости нужно привлекать к этой работе и депутатов регионального парламента, закрепленных за данным районом.

Если же во время приемки ТИКом итоговых протоколов УИКов допускаются нарушения прав членов ТИКа от КПРФ или переписывание исходных протоколов, то необходимо вызвать в ТИК кого-то из депутатов Госдумы от КПРФ, находящихся в регионе, или, как минимум, кого-то из депутатов регионального уровня. Приезд в ТИК депутата обладает эффектом разорвавшейся бомбы, и эту технологию необходимо использовать как можно более активно.

Нужно стремиться к тому, чтобы за каждым районом в день выборов был закреплен хотя бы один юрист регионального комитета партии, который может давать консультации по телефону по вопросам законодательства и оформления жалоб членам УИК от КПРФ. Еще более сильный вариант, когда районному комитету удастся привлечь (поднять) на день выборов отдельного юриста, который будет работать в районном штабе по контролю итогов голосования и обе-

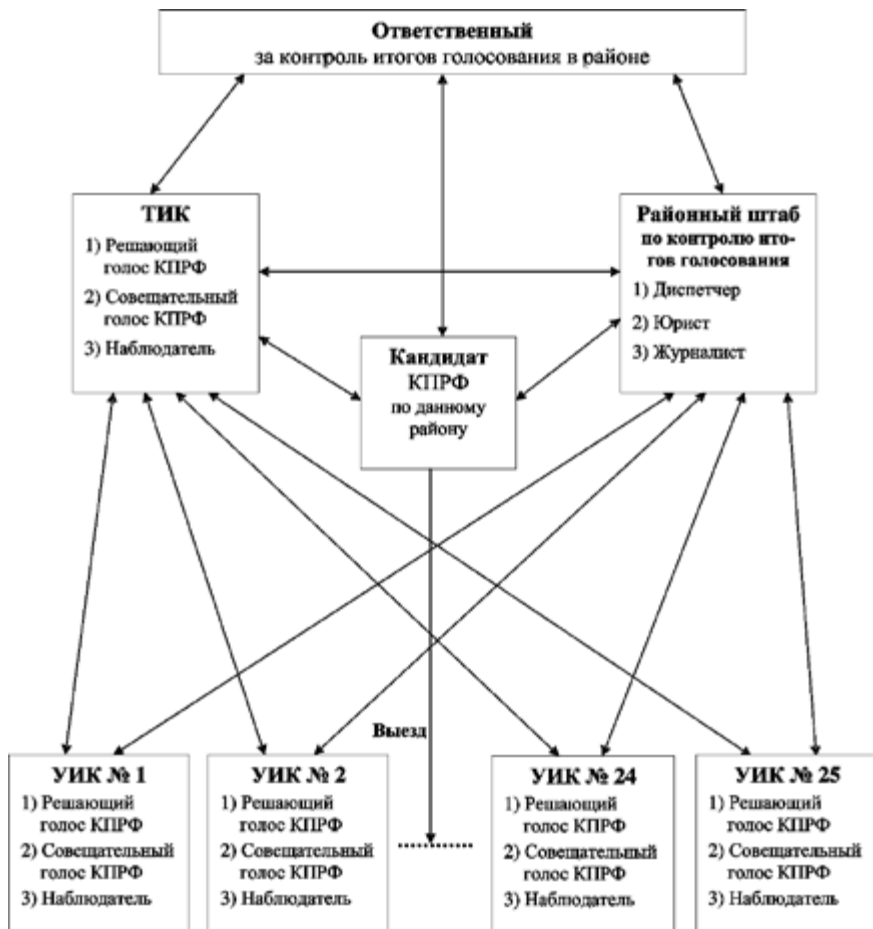
спечивать правильность оформления жалоб, подаваемых в ТИК и УИКи коммунистами.

Одной из важнейших задач партии является информирование общества о нарушениях, происходящих в день выборов, и разоблачение системы фальсификаций. Для этого нужно использовать все возможности партийных и буржуазных СМИ. Очень важно включить в районный штаб партийного журналиста, который будет по телефону и путем объезда УИКов собирать информацию (включая фото- и видеоматериалы) о нарушениях, имеющих место в районе, и отправлять эту информацию на сайт kprf.ru, на сайт регионального отделения партии, в редакции партийных газет и в любые СМИ, готовые публиковать эту информацию. Приветствуется интервью представителей КПРФ в избирательных комиссиях о только что обнаруженных или пресеченных фальсификациях.

Если есть возможность, следует сформировать бригаду из 2-3 журналистов с видеокамерой для выезда на участки, где происходят нарушения и их съемки.

При наличии на избирательных участках района представителей партийных СМИ журналист, работающий в штабе, должен координировать их работу, сортировать поток информации от них и добиваться широкого опубликования этих материалов.

СХЕМА РАЙОННОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ



РЕКОМЕНДУЕМАЯ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ДЕЙСТВИЙ ПО ВЫСТРАИВАНИЮ В РАЙОНЕ ПАРТИЙНОЙ «ВЕРТИКАЛИ ИЗБИРКОМОВ» И СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ХОДОМ ГОЛОСОВАНИЯ

1. Назначить ответственного за контроль итогов голосования в районе.

2. Если статус этого человека позволяет, выдвинуть его в состав ТИК членом ТИК с совещательным голосом и назначить руководителем бригады КПРФ в ТИК.

3. Если этот человек уже работает в ТИК решающим голосом, назначить его руководителем бригады КПРФ в ТИК.

4. Если ответственный за контроль итогов голосования в районе не является решающим голосом КПРФ в ТИК, он должен проанализировать опыт работы и деловые качества члена ТИК с решающим голосом. В случае явного несоответствия этого лица должности нужно заменить его до выборов, если это возможно.

5. Если ответственный за контроль итогов голосования имеет статус, который не позволяет ему работать членом ТИК (депутат, кандидат от партии по данному округу или его доверенное лицо, и т.д.), он должен назначить руководителя бригады КПРФ в ТИК. Если решающий голос КПРФ в ТИК удовлетворяет требованиям к руководителям бригады КПРФ в ТИК, назначить на эту должность его, если нет – найти подходящего кандидата, выдвинуть его совещательным голосом в ТИК и назначить руководителем бригады КПРФ в ТИК.

6. Ответственный за контроль итогов голосования в районе изучает список избирательных участков района, анализирует итоги прошлых выборов в районе по участкам, ана-

лизирует кадры, имеющиеся в распоряжении районного отделения КПРФ.

7. Исходя из количества участков в районе и возможностей по выдвижению представителей в ТИК, формируется бригада КПРФ в ТИК. В любом случае она должна быть не менее 3 представителей КПРФ. В больших районах (более 15 участков) оправдано выдвижение в ТИК до 5 представителей КПРФ.

8. Ответственный за контроль итогов голосования в районе подбирает руководителей бригад для УИКов и кадры для работы в УИКах.

9. Ответственный за контроль итогов голосования в районе по согласованию с райкомом партии формирует районный штаб по контролю итогов голосования. Количество диспетчеров в штабе должно быть не менее 1 диспетчера на 15 УИК.

10. После того как сформирован предварительный список кадров, которые будут работать в УИКах, районный комитет партии и ответственный за контроль итогов голосования в районе организуют курс семинаров для представителей КПРФ в УИКах.

11. По итогам этих семинаров окончательно отбираются кадры, предназначенные для выдвижения в УИКи, и формируются бригады.

12. Осуществляется расстановка бригад по УИКах.

13. Ответственный за контроль итогов голосования в районе продумывает механизмы «подсоединения» к «вертикали партийных избиркомов» системы юридического сопровождения, партийных и сотрудничающих с партией СМИ, системы параллельного подсчета голосов и других обеспечивающих систем.

14. Если это возможно, выстраивается система коалиционного взаимодействия по предотвращению фальсификаций с районными отделениями других партий.

КРИТЕРИИ УСПЕШНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ДАННОЙ КОНЦЕПЦИИ

При оценке эффективности реализации данной концепции в районе и на конкретных избирательных участках следует руководствоваться двумя простыми критериями. В первую очередь – процентом голосования за КПРФ согласно официальному протоколу ТИК в сравнении с аналогичным показателем для соседних районов. Если этот показатель голосования за КПРФ оказывается в районе **хотя бы на 1% выше**, чем в среднем по региону, работа районной системы контроля итогов голосования признается успешной. Аналогично, если показатель голосования за КПРФ (по официальному протоколу УИК) на избирательном участке оказывается хотя бы на 1% выше, чем в среднем по району, работа бригады КПРФ на данном УИК признается успешной.

В случае, если в районе или на конкретном избирательном участке полученный результат за КПРФ не выше среднего, следует посмотреть на число вбросов, зафиксированных в районе (или на данном избирательном участке) и задокументированных в жалобах, а также на суммарное число обоснованных жалоб, поданных в избирательные комиссии по фактам нарушений в районе (на данном участке). Также следует учесть, насколько нарушения в районе (на участке) стали достоянием СМИ и позволили партии вести разоблачения фальсификаций выборов, организуемых правящим режимом.

Даже если результат, полученный КПРФ по официальным данным, оказался ниже среднего, но при этом партийная система контроля сумела зафиксировать вбросы, подать жалобы по всем грубым нарушениям, отснять видеоматери-

алы о нарушениях и запустить соответствующие разоблачительные материалы в СМИ, работа системы контроля итогов голосования в районе (работа бригады на данном участке) также признается успешной.

Однако если результат, полученный партией, не выше среднего, а значительного количества доказательств нарушений не получено, и количество поданных жалоб невелико, это означает, что система контроля итогов голосования отработала впустую: нарушения были и привели КПРФ к поражению, но отследить эти нарушения и доказать их наличие – не удалось. В этом случае работа системы контроля итогов голосования признается неудовлетворительной.

При организации системы контроля на следующих выборах не следует повторно назначать ответственным за контроль итогов голосования в районе лицо, под руководством которого система контроля на прошлых выборах отработала неудовлетворительно. Аналогично не следует повторно назначать руководителями бригад в УИКах лиц, в результате работы которых на их участках были получены неудовлетворительные результаты.

Тех руководителей бригад в избирательных комиссиях и ответственных за контроль итогов голосования, под руководством которых на прошлых выборах были получены результаты существенно выше средних, нужно назначать на следующих выборах на более ответственные и высокие должности в системе контроля итогов голосования.

Николай Юрьевич ВОЛКОВ

**Построение системы контроля
итогов голосования и технологии
борьбы с фальсификациями**

**Отдел ЦК КПРФ по информационно-аналитической
работе и проведению выборных кампаний**

**Центр исследований политической культуры России
Издательство «Русский летописец»**

ISBN 978-5-93360-031-2

Ответственный за выпуск: С.П. Обухов
Технический редактор: Ю.П. Ляшук
Корректор: Е.Ю. Глебова
Художник: Н. Крутиков

Дата выпуска 15.09.2011 г.
Печать офсетная. Бумага офсетная.
Формат 148 x 210. Тираж 5000 экз.

Отпечатано в типографии ООО «ИПЦ Маска»,
117246, г. Москва, Научный проезд, д. 20, стр. 9