

**ОТДЕЛ ЦК КПРФ ПО ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ
РАБОТЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРНЫХ КАМПАНИЙ**

А.Н. КЛЮЕВА

**КОНТРОЛЬ
РЕЗУЛЬТАТОВ ГОЛОСОВАНИЯ**

Методические рекомендации

**Москва
2009**

А.Н.Клюева, заведующая сектором политического мониторинга Отдела по информационно-аналитической работе и проведению выборных кампаний ЦК КПРФ

А.Н. Клюева. Контроль результатов голосования. Методические рекомендации – М: Изд-во ЦИПКР “Русский летописец”, 2009. – 84 с.

В книге на основе анализа опыта выборных кампаний, проведённых Коммунистической партией РФ, а также с учётом избирательного законодательства Российской Федерации, собраны рекомендации по работе в участковых избирательных комиссиях, подробно рассматривается принцип расстановки наблюдателей на избирательные участки.

ISBN 978-5-93360-027-5

© ЦК КПРФ, 2009
© ЦИПКР, 2009
© А.Н.Клюева – автор, 2009
© Ю.П.Ляшук – оформление и верстка, 2009
© Андрей Можайский – художник, 2009

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
I. Расстановка членов комиссии и наблюдателей	6
II. Подготовка наблюдателей	18
Организационная подготовка	18
Физическая подготовка	20
Юридическая подготовка.....	21
Психологическая подготовка	26
III. Наблюдение в день голосования	30
Основные этапы наблюдения.....	30
1. День перед выборами	30
2. Перед началом голосования	32
3. Наблюдение в ходе голосования	33
4. Подведение итогов голосования	39
5. Завершение работы комиссии.....	48
Заявления о нарушениях. Две стратегии контроля	50
Образец заявлений о нарушениях.....	53
Параллельный подсчёт голосов	54
Заключение	55
Приложение. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в Референдуме граждан Российской Федерации»	56

ВВЕДЕНИЕ

Участие КПРФ в выборах обусловлено целым комплексом стоящих перед партией задач. Одной из важнейших среди них является организационная мобилизация актива – репетиция единовременного, слаженного общефедерального действия. Выборы позволяют «прокачать» одновременно чрезвычайно широкий спектр составляющих партийной работы – от агитации и пропаганды до кадровых вопросов, от финансовых и юридических проблем до организации массового протеста.

Однако в современных российских условиях вся предвыборная работа партийного отделения – распространение газет, листовок, личностная агитация и т.д. – может «пойти насмарку» из-за фальсификации избирательной комиссией народного волеизъявления. Для защиты наших голосов партия и проводит наблюдение за ходом голосования и подсчётом бюллетеней в участковых и территориальных избирательных комиссиях.

Организация такого контроля выполняет и вторую, не менее важную функцию – роль «тренажёра» для первичных и районных отделений КПРФ. Наблюдая на участках, вступая в споры и конфликты с комиссией, добиваясь исполнения закона, коммунисты приобретают навыки политической борьбы, районные комитеты отлаживают механизм коллективного, командного действия порой в очень непростых условиях.

Понимание этой второй функции контроля результатов выборов отсекает вероятность формального, упрощённого подхода к данному типу партийной работы. В то же время, к сожалению, в нашей партии нередки случаи именно такого подхода. Организация наблюдения зачастую проводится по остаточному принципу: «лишь бы кто-нибудь пришёл забрать протокол».

Несмотря на то, что в ряде первичек, райкомов и обкомов накопился колоссальный опыт хорошей организации данного про-

цесса, бесценное знание о приёмах фальсификации и методах её предотвращения, обмен этим опытом в общепартийном масштабе не производится. Каждая парторганизация «варится в собственном соку», заново «своей кровью» нарабатывая то, что уже, может быть, давно известно товарищам из соседнего региона.

Настоящие методические рекомендации призваны положить начало систематизации и обобщению опыта контроля результатов выборов. Наилучшим «предшественником» данного сборника, по нашему мнению, можно считать брошюру Московского координационного совета «Рекомендации по наблюдению за ходом голосования и подведением итогов голосования на избирательном участке на выборах депутатов Московской городской думы 4 декабря 2005 года». Эта брошюра была положена в основу третьего раздела настоящего сборника «Работа в день выборов».

Настоящие методические рекомендации не являются исчерпывающим документом по данной тематике. Автор планирует дополнять и уточнять их за счёт материалов семинаров по контролю итогов выборов, организуемых Отделом по информационно-аналитической работе и проведению выборных кампаний ЦК КПРФ.

Настоящие методические рекомендации адресованы руководителям районных избирательных штабов КПРФ (1 и 2 раздел), членам участковых избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателям от КПРФ (2, 3 и 4 раздел).

Сборник посвящён расстановке членов комиссий и наблюдателей по избирательным участкам, подготовке и обучению наблюдателей, собственно наблюдению за ходом голосования и подсчётом голосов в участковой избирательной комиссии. **Вопросы работы членов комиссии с правом решающего голоса, а также работы в территориальных и окружных избирательных комиссиях в данный сборник не включены.** Они будут рассмотрены в следующих выпусках методических пособий Отдела по информационно-аналитической работе и проведению выборных кампаний ЦК КПРФ.

I. РАССТАНОВКА ЧЛЕНОВ КОМИССИИ И НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Законом предусмотрена возможность для политической партии направить на каждый избирательный участок трёх своих представителей: члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса (сокращённо – член УИК с ПРГ), члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса (член УИК с ПСГ) и наблюдателя.

Для осуществления действительно качественного контроля результатов выборов – чем больше представителей партии будет одновременно на участке, тем лучше. Более того, **гарантировать отсутствие фальсификаций по-настоящему можно только при наличии в комиссии всех трёх разрешённых законом представителей партии.**

Однако зачастую районный комитет КПРФ не обладает кадровой базой актива, достаточной для закрытия участков по три человека. Приходится привлекать на платной основе к этой работе беспартийных, а то и «оголять» отдельные участки, оставляя на них двоих, или даже только одного представителя. В любом случае, даже если удаётся найти по три человека на участок, «качество» этих кадров будет неоднородным: среди них будут более подкованные и менее, более надёжные и менее, напористые и стеснительные, молодые и старые, опытные и новички.

Ниже речь пойдёт о том, как расставить имеющихся людей на участки таким образом, чтобы получить максимальный суммарный эффект в целом по району или городу.

Прежде всего необходимо сказать о **двух принципиально разных стратегиях контроля за результатами голосования. Это стратегия «выравнивания» и стратегия «опорных точек».** В первом варианте предполагается равномерное «размазывание» сил по

участкам, с тем, чтобы ни один из них не был «закрыт» хуже, чем другие. Во втором, напротив, концентрация основных сил на нескольких участках и «закрытие» остальных по остаточному принципу.

Ни один из этих подходов не является априори лучшим или худшим. В каждой конкретной ситуации необходимо отдать предпочтение тому из них, который отвечает конкретным условиям и задачам. Однако, если рассматривать модельную ситуацию, можно дать следующие рекомендации.

Когда речь идёт о количестве представителей партии, направляемых на каждый участок, следует использовать метод «опорных точек». А именно целесообразно закрыть максимальное число участков всеми тремя представителями, в крайнем случае – двумя, а на оставшиеся не направлять никого.

Для обоснования такой позиции необходимо сначала сказать несколько слов о параллельном подсчёте голосов, проводимом ЦК КПРФ и некоторыми региональными комитетами партии.

Цель параллельного подсчёта – продемонстрировать народу факт фальсификации его волеизъявления. Фальсификации проводятся на двух уровнях: непосредственно на избирательном участке (в участковой избирательной комиссии), и в вышестоящих избирательных комиссиях (территориальных, окружных, региональных). Параллельный подсчёт КПРФ, основанный на сборе партийными наблюдателями копий протоколов участковых избирательных комиссий (сокращённо – УИК), позволяет отследить и продемонстрировать фальсификацию второго уровня, произошедшую уже после того, как протокол покинул стены избирательного участка. Однако фальсификация первого уровня – вброс бюллетеней, голосование за других избирателей, массовое голосование по открепительным и т.д. – оказывается при этом загнанной «внутрь» протокола, который вводится в систему параллельного подсчёта.

Поэтому **главное правило участия в параллельном подсчёте голосов – это ввод данных только с тех участков, где мы**

абсолютно уверены, что фальсификаций на самом участке не было. А такая уверенность может быть только в том случае, если участок «закрыт» тремя представителями партии. В противном случае мы введём в систему параллельного подсчёта уже сфальсифицированные данные, а значит, легитимируем эти нарушения и подпишемся под теми цифрами, которые затем огласит Центризбирком. Даже если на втором уровне будет ещё фальсификация, её масштаб несоизмеримо меньше, чем на первом уровне. Введение в систему данных, полученных с ненадёжных участков, дискредитирует всю идею параллельного подсчёта голосов.

В свете вышеизложенного теряется смысл сбора протоколов «ради протоколов». И становится очевидным, почему эффективнее полноценно закрыть несколько участков, обеспечив на них абсолютную прозрачность выборов, и собрать эти несколько абсолютно надёжных протоколов, чем «размазывать» актив по одному человеку на все участки и собирать там никому не нужные протоколы с уже сфальсифицированными данными.

Что же касается формирования самих «троек» (члены комиссии с ПРГ, с ПСГ и наблюдатель), то здесь, напротив, применим метод «выравнивания» - распределения людей таким образом, чтобы все бригады были по возможности одинаково боеспособны.

Прежде всего, **где взять будущих наблюдателей и членов комиссии?** Есть три основные кадровые базы для такого рода работы.

Первая – это собственный партийный актив, члены КПРФ. Эта база отличается высокой сознательностью, политической подкованностью, надёжностью и честностью. В большинстве случаев можно быть уверенными, что эта категория наблюдателей хорошо осознаёт интересы партии и готова их отстаивать. Недостатком данной кадровой базы является значительная доля старших возрастов. Пожилые коммунисты (которых в партийных организациях – большинство) не способны работать с той же энергией и напо-

ром, как молодые. Им тяжело удерживать внимание полные сутки, а зачастую – и просто сидеть столько времени без перерыва.

Вторая кадровая база – это сторонники КПРФ, которые готовы помочь партии в деле контроля за результатами выборов. Они либо уже известны партийной организации, либо их можно найти непосредственно перед выборами среди знакомых и друзей коммунистов. Сторонники отличаются меньшей, по сравнению с партийцами, политической подкованностью и ответственностью, но это компенсируется тем, что среди них можно найти людей трудоспособного возраста и обучить их.

Наконец, третья кадровая база – это лица, привлечённые для наблюдения на участках на платной основе. Их можно тоже найти среди знакомых и друзей коммунистов, обзванивая их и спрашивая, не нужна ли разовая подработка. А ещё – во время предвыборной агитации среди жителей района, которые могут изъявить желание разово подработать недалеко от дома и заодно посодействовать сохранению их волеизъявления. Также весьма эффективно искать будущих наблюдателей в студенческой среде, где подобного рода подработки весьма ценятся.

Для привлечения наблюдателей на платной основе нужны источники финансирования. Это могут быть целевые выборные затраты регионального или районного комитета партии. Есть и другие варианты финансирования.

«Платные» наблюдатели наименее надёжны, в жёстком отстаивании интересов партии не заинтересованы, склонны к формальному «отбыванию» срока. Этот недостаток может быть компенсирован лишь наличием сильных и ответственных напарников.

Как выбрать участки, которые следует закрыть по три человека?

Принцип прост: это должны быть **те участки, где есть возможность набрать максимальное число голосов**. Не процентов, а именно голосов. **То есть наиболее крупные, и одновременно наиболее «прокоммунистические» участки.**

Для этого надо иметь результаты предыдущих двух – трёх

выборных кампаний в разрезе по УИК. Например, последних выборов в Госдуму, президента и в региональное Законодательное собрание.

Напротив номеров УИК выписываем в столбик число голосов (в «штуках»), поданных за КПРФ на выборах в Госдуму. Ранжируем этот ряд по убыванию и проставляем места. Первое место – тому участку, где получили больше всего голосов, последнее – где меньше всего.

Затем выписываем по каждой УИК число голосов, поданных за Г.А. Зюганова на последних президентских выборах. Снова ранжируем и проставляем места. То же самое проделываем и по последним выборам в региональный парламент.

Далее считаем среднее место каждой УИК. Сосредоточивать максимальные силы следует на тех участках, которые заняли в среднем самые высокие места. То есть на тех, где в среднем партия получала наибольшее число голосов.

Как правило, это – районные центры, города. Сельская местность меньше всего пригодна для концентрации усилий по контролю за выборами. Не только в силу рассредоточенности избирателей (т.е. мелкие участки), но и в силу психологической специфики работы на селе, где коммунистам приходится вступать в противостояние со своими соседями, сослуживцами, приятелями.

Рассмотрим пример вышеописанной расстановки приоритетов. Пусть имеется пять избирательных участков: А, Б, В, Г и Д. По ним известны итоги последних трёх выборных кампаний. Первичка располагает только восьмью активистами, которые готовы работать на контроле результатов голосования. Принято решение действовать в соответствии со стратегией «опорных точек», то есть максимально закрывать важнейшие участки. Соответственно, нужно выбрать два участка, которые будут закрыты по три человека, и один, куда будут направлены двое. В таблице 1 приведены необходимые расчёты.

Таблица 1

Участки	Голосов за КПРФ на выборах в Госдуму, шт.	Место участка	Голосов за Г.А.Зюганова на президентских выборах, шт.	Место участка	Голосов за КПРФ на последних выборах в региональный парламент, шт.	Место участка	Среднее место участка
А	146	4	270	3	89	5	4,0
Б	253	1	367	1	138	2	1,3
В	114	5	185	5	94	4	4,7
Г	190	3	312	2	111	3	2,7
Д	221	2	241	4	150	1	2,3

Из таблицы видно, что в среднем за последние три выборные кампании наилучший результат был достигнут на участке Б (этот участок занял наивысшее среднее место). За ним следует участок Д. Эти два участка – наиболее перспективны для получения максимального количества голосов, следовательно, их стоит закрывать по три человека – член УИК с ПРГ, член УИК с ПСГ и наблюдатель. На третьем месте по «перспективности» находится участок Г. Сюда направим двоих: члена комиссии с ПРГ и члена комиссии с ПСГ.

Итак, собрано некоторое количество будущих наблюдателей и членов комиссий, выбраны участки. Приступаем к формированию «троек».

Самый главный принцип здесь таков: каждая «тройка» - это команда! «Тройка» не должна быть случайным набором людей, распределённых «по алфавиту», «по списку», а то и случайным образом, в последний день перед выборами, в спешке. Распределять людей надо заранее, создавая именно команды, подбирая в них психологически совместимых и взаимно дополняющих друг друга товарищей. **Принцип психологической совместимости очень важен!** Нельзя ставить на один участок людей, находящихся в конфликте друг с другом, либо обладающих одинаковыми недостатками (в экстремаль-

ной ситуации недостатки будут взаимно усиливаться). «Тройка» - это маленький отряд, идущий на политическую «битву». Мельчайшие моральные шероховатости внутри такой команды могут стать тяжелейшей помехой в работе.

Второй принцип – взаимодополняемость. Исходя из парадигмы «выравнивания», применяемой при формировании «троек», в одну бригаду надо объединять «сильных» и «слабых». Иначе, если всех «сильных» собрать вместе, то остальные бригады будут небоеспособны. В то же время, опыт показывает, что при наличии даже одного сильного члена УИК с ПСГ (при слабых, но «наличествующих» члене УИК с ПРГ и наблюдателе) можно добиться абсолютно честного подсчёта голосов. Таким образом, **на один участок нужно ставить либо двух «сильных» и одного «слабого»** (наблюдателя, члена УИК), **либо двух «слабых» и одного «сильного»**. Участок, закрытый тремя «слабыми», – это фактически незакрытый участок.

Здесь существует по меньшей мере девять параметров, по которым будущих наблюдателей и членов УИК можно оценить как «сильных» или «слабых». Ниже они перечислены по степени важности, хотя каждый из них по-своему значим и незаменим.

1. Надёжность, ответственность. Нацеленность на защиту интересов партии, понимание цели своего присутствия на участке. Готовность честно и добросовестно выполнять свои обязанности. Желание сделать всё от меня зависящее, чтобы предотвратить фальсификацию.

2. Грамотность, юридическая подкованность. Знание выборных законов и умение оперировать правовыми категориями. Умение описать нарушение на юридическом языке. Способность авторитетно доказать комиссии, что те или иные действия являются нарушением закона.

3. Внимательность, цепкость. Умение концентрировать внимание. Способность заметить и распознать нарушение,

а также оперативно и адекватно отреагировать. Понимание, куда именно и как нужно смотреть, чтобы обнаружить готовящуюся фальсификацию.

4. Напористость, смелость. Способность идти на конфликт. Психологическая устойчивость. Отсутствие боязни спора, ругани, морального давления. Решительность и внутренняя независимость.

5. Физическая выносливость, молодость. Способность непрерывно работать целые сутки. Нормальное состояние здоровья и трудоспособный возраст. Умение преодолевать усталость и сохранять бодрость в течение многих часов подряд.

6. Энергичность, активность. Жажда деятельности, подвижность, желание сделать как можно больше и лучше. Нацеленность на «нападение», а не на «защиту».

7. Идейность, политическая грамотность. В ряде случаев способна компенсировать недостаток чувства ответственности, обусловленный спецификой характера личности.

8. Опытность. Прежнее участие в выборной работе в качестве наблюдателя или члена УИК. Знание практики выборного процесса. Нарботанные навыки распознавания готовящихся фальсификаций. Опыт общения с избирательной комиссией.

9. Коммуникабельность, общительность. Способность завязать контакт с наблюдателями от других партий и превратить их в союзников, помощников и соратников. Способность при необходимости договориться о чём-либо с комиссией.

В идеале **«тройки» должны быть сформированы таким образом, чтобы каждое из перечисленных качеств было присуще хотя бы одному человеку в бригаде.**

Важнейшей фигурой в «тройке» является член УИК с правом совещательного голоса. В отличие от члена комиссии с правом решающего голоса, его нельзя заставить выдавать бюллетени или ехать с переносной урной по домам. Следовательно, он абсолютно свободен и в каждый момент времени

может находиться там, где это необходимо для предотвращения фальсификаций. В то же время, в отличие от наблюдателя, член УИК с ПСГ имеет право знакомиться со всеми документами комиссии, пересчитывать бюллетени и вообще обладает значительно большими полномочиями, чем наблюдатель. Поэтому **самый «сильный» член команды должен стать именно членом УИК с правом совещательного голоса**. От него требуется и напористость, и активность, и юридическая грамотность, и психическая устойчивость, и внимательность, и огромная выносливость, и уж, конечно, надёжность.

К члену комиссии с правом решающего голоса предъявляется меньше требований. Главное – чтобы он был надёжным, то есть чётко осознавал интересы партии и был нацелен на их защиту. Хорошо, если он будет коммуникабельным, сможет наладить отношения с другими членами комиссии.

К наблюдателю предъявляется меньше всего требований. При сильных членах комиссии с ПСГ и ПРГ наблюдателем можно ставить практически любого человека, кроме разве что явных халтурщиков или политических оппонентов.

Как распределить «тройки» по избирательным участкам?

Здесь необходимо учитывать одновременно две составляющие: чтобы выбранный участок был оптимальным для данной «тройки» как единого командного целого и чтобы данный участок был оптимальным для каждого члена бригады в отдельности.

Как бы мы ни «выравнивали» уровень боеспособности бригад, набирая в них взаимодополняющих людей, всё равно одни «тройки» окажутся более «сильными», другие – более «слабыми». И здесь снова возникают две принципиально разные стратегии закрытия участков: всё те же «выравнивание» и «опорные точки». Можно из уже отобранных участков вновь выбрать самые «перспективные» (то есть самые крупные и с самым высоким уровнем поддержки КПРФ) и закрыть их наиболее сильными бригадами с тем, чтобы в

сумме по району сохранить как можно больше голосов. А можно поставить сильные бригады на те участки, где традиционно больше фальсификация и «жестче» комиссия, с тем, чтобы там не потерять голоса. Предполагается при этом, что в более лояльных комиссиях справятся и слабые бригады. Наконец, можно сочетать эти два метода.

Во всех трех случаях необходимо будет рассмотреть следующие факторы выбора комиссии для каждой бригады.

1. Степень «жесткости» комиссии. Определяется по опыту наблюдения на этом участке в предыдущие выборные кампании. Редкая комиссия относится к коммунистам лояльно, закон соблюдает, наблюдать не мешает. Чаще всего комиссия всячески препятствует работе наблюдателей, по возможности старается выдворить коммунистов с участка. Очевидно, что чем агрессивнее комиссия настроена против КПРФ, тем сильнее (напористее, смелее, грамотнее, психологически устойчивее) должна быть бригада коммунистов, работающая на этом участке.

2. «Потенциал» участка. Это число голосов, которые партия теоретически может получить на данном участке. Соответственно, чем крупнее сам участок (больше общее число избирателей, приписанных к нему) и одновременно чем больше поддержка КПРФ среди жителей данного квартала, тем больше голосов потеряет партия в случае фальсификации волеизъявления народа. Поэтому крупные и прокоммунистические участки следует закрывать более сильными бригадами.

3. Географическое расположение участка. Здесь необходимо учесть проблему прибытия на участок наблюдателей и членов УИК утром в день голосования и убытия с участка после окончания подсчёта голосов и получения копии протокола. Если партийная организация не располагает собственным транспортным средством, хотя бы одним на район, данная проблема встаёт достаточно остро. Во-первых,

необходимо явиться на участок не позднее 7:00 – 7:30 утра. А главное – наблюдателям и членам комиссии необходимо как-то добираться домой или в штаб после окончания подсчёта голосов, который может затянуться до поздней ночи.

Соответственно, при распределении бригад на участки необходимо учесть, в общем-то, очевидные вещи: что пожилым людям тяжело ходить на большие расстояния, а женщинам (в особенности – молодым) опасно ходить по улице одним посреди ночи. Особенно с учётом того, что нередко представители власти угрожают наиболее активным коммунистам «разобраться с ними» при выходе с участка. Следовательно, удалённые участки нужно закрывать молодыми бригадами, в каждой из которых должен быть хотя бы один мужчина (на отдалённых участках не создавать чисто женских бригад).

4. Ротация наблюдателей. На сегодняшний день в партии сложилась традиция: в каждую выборную кампанию направлять коммуниста на один и тот же избирательный участок. Подобная практика допустима лишь в одном-единственном случае: если данная комиссия лояльна к коммунистам. Тогда фактор знакомства и привычки играет положительную роль: комиссия признаёт нашего наблюдателя или члена УИК за «своего». Во всех же остальных случаях – когда комиссия настроена враждебно по отношению к КПРФ (а таких комиссий – абсолютное большинство) – представители Компартии должны быть каждую выборную кампанию разные.

Качественное и активное наблюдение в комиссии, которая настроена враждебно, является тяжёлым психологическим испытанием для любого человека. Заново возвращаться в ту комиссию, с которой пришлось жёстко конфликтовать (хотя бы и год-два назад), – психологически крайне болезненно. **Если человек будет знать, что на следующих выборах ему снова наблюдать именно здесь, он на подсознательном уровне будет стремиться избежать столкновения, даже ценой до-**

пущения фальсификаций. Осознание того, что сегодняшняя встреча с этими людьми – *последняя в жизни*, даёт колоссальное чувство свободы, лёгкости, уверенности в себе.

Именно поэтому столь проблематичным является контроль выборов на селе. Боясь конфликтовать со своими соседями, знакомыми, сослуживцами, сельские коммунисты чаще, чем их товарищи из крупных городов, «закрывают глаза» на нарушения. Чтобы не допустить подобного рода «сдачи» политических интересов КПРФ, районные выборные штабы должны «менять местами» наблюдателей из разных сёл: чтобы коммунист наблюдал не по месту жительства, а как можно дальше. Транспортные расходы при этом сторицей окупятся за счёт повышения качества контроля и, следовательно, сохранения голосов.

Исключение здесь составляют член УИК с правом решающего голоса. В случае относительной лояльности комиссии его можно ставить на один и тот же участок, поскольку тогда комиссии будет психологически сложнее выдворить с участка «своего», привычного коллегу. Однако данное соображение работает только до первого серьёзного конфликта. Если он состоялся, в следующие выборы комиссию надо обязательно менять.

Таковы основные принципы распределения наблюдателей и членов комиссии по избирательным участкам. Они рассчитаны прежде всего на «полное» закрытие каждого участка – т.е. по три представителя КПРФ. В случае, если принято решение «размазывать» имеющийся кадровый ресурс по одному человеку на участок (повторимся, что мы не рекомендуем подобное «размазывание»), вышеописанные принципы сохраняются:

- Более сильных бойцов следует распределять в более жёсткие комиссии или на более «перспективные» участки;
- Женщин и стариков не следует ставить на удалённые участки;
- Во враждебные комиссии следует направлять каждый раз новых представителей от Компартии.

II. ПОДГОТОВКА НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

За несколько дней до выборов необходимо провести учёбу (подробный инструктаж) всех наблюдателей и членов комиссии, выдвинутых КПРФ. Прийти на инструктаж должны и все те, кто уже участвовал в выборных кампаниях и имеет опыт такого рода работы: во-первых, и они могут чего-то не знать или забыть; а во-вторых, в ходе самого семинара они поделятся опытом с новичками. Желательно проводить такого рода учёбу в виде семинара для небольших групп (до 50 человек), чтобы у каждого участника была возможность выяснить все непонятные вопросы непосредственно на семинаре.

Подготовка наблюдателей и членов комиссии подразделяется на четыре составляющие: организационную, физическую, юридическую и психологическую.

Организационная подготовка

Она включает в себя:

1. Оформление документов, необходимых для направления на участок членов комиссии и наблюдателей (на этом вопросе в рамках настоящих методических рекомендаций останавливаться не будем).

2. Проработку коммуникационной системы УИК – Штаб – ТИК. Каждый наблюдатель и член комиссии должен иметь работающий мобильный телефон. Руководители районного избирательного штаба должны знать телефоны каждого наблюдателя и члена УИК от КПРФ, местоположение и способ проезда до каждого участка, а также способ связи с избирательным штабом КПРФ вышестоящего уровня (региональным), в частности – с партийными юристами. Представители КПРФ в ТИКе также должны знать телефоны всех представителей партии, делегированных в участковые комиссии, и быть на постоянной связи с районным Штабом.

Проработать этот вопрос необходимо заранее, составить список всех необходимых телефонов, при необходимости пополнить телефонные счета тех коммунистов, которые не имеют возможности сделать это самостоятельно. **Каждый наблюдатель и член комиссии от КПРФ должен чётко знать, кому и по какому номеру он должен звонить в следующих случаях:**

- Если его пытаются выдворить с участка.
- Если против коммунистов пытаются применить физическую силу или угрожают.
- Если председатель комиссии отказывается принять заявление о нарушении и подписать его копию.
- Если в урну вброшена пачка бюллетеней.
- Если председатель уехал в ТИК, не выдав копию протокола.
- Если зафиксирован подкуп избирателей.
- Если по открепительным голосует группа граждан, предположительно уже голосовавших на других участках и т.д.

3. Наличие транспортного средства, не менее одного на район. Это может быть легковая автомашина, микроавтобус, газель, а в сельской местности – даже грузовой автомобиль или трактор. С 5:00 утра в день голосования до 9:00 утра следующего дня транспортное средство должно находиться целиком и полностью в распоряжении районного выборного штаба КПРФ. В первую очередь, для обеспечения доставки наблюдателей с избирательных участков в штаб после получения ими копий протоколов. А также – для доставки наблюдателей на отдалённые участки утром в день голосования и для разъездов по району представителей штаба и членов ТИК от КПРФ, поскольку в отдельных случаях только оперативное вмешательство члена ТИК может устранить нарушение закона в участковой избирательной комиссии. А «своим ходом», на общественном транспорте оперативно добраться до каждого участка – невозможно.

Физическая подготовка

Каждый наблюдатель и член комиссии от КПРФ должен иметь при себе:

1. Направление и паспорт.
2. Данные методические рекомендации.
3. По возможности тексты закона.
4. Бумагу (десяток листов А4) - для написания заявлений о нарушениях.
5. Ручки, карандаши, ластик и штрих (замазку).
6. Копирку - для изготовления копий заявлений.
7. Калькулятор.
8. Шахматку (лист бумаги в клетку).
9. Папку, жесткий портфель или большую книгу: возможно, придется писать на коленях.
10. Деньги.
11. Суточный продуктовый набор, включая не менее 1 литра жидкости.
12. Минимальный набор медицинских препаратов.
13. Фонарь или свечу и спички (на случай внезапного отключения света).
14. Хорошо заряженный мобильный телефон.
15. Номера телефонов партийного штаба и территориальной комиссии.

В ночь перед выборами (а желательно – и в предыдущую) необходимо хорошо выспаться, чтобы быть в хорошей физической форме все следующие сутки (следующую ночь, возможно, придётся не только не спать, но и очень активно работать). Поскольку на участок необходимо прибыть в 7:15 утра, желательно накануне выборов лечь пораньше (в 20 - 21 ч).

С собой непременно должна быть еда, с расчётом на полные сутки, включая не менее 1 литра жидкости (воды или чая), а в жаркую погоду – не менее двух литров. Продукты следует выбирать таким образом, чтобы их можно было упо-

требить быстро, удобно, незаметно (не раскладывать на столах «разносолы»).

Если Вы употребляете регулярно какие-либо лекарственные средства, необходимо взять с собой не менее их суточной нормы. Также нужно иметь «общеупотребительные» лекарства на случай внезапного ухудшения состояния здоровья. В набор должны быть включены препараты от сердца, головной боли, отравления, обезболивающее.

Одежда и обувь наблюдателя-коммуниста должна быть удобной, не стесняющей движений. Хорошо подходят брюки спортивного покроя (или джинсы), футболка и свитер, кроссовки. Туфли на высоких каблуках одевать не рекомендуется. Одежда должна быть «многослойная», по методу «капусты»: если станет душно, Вы снимете свитер и останетесь в футболке; если холодно – оденете.

Подобная подстраховка важна потому, что наблюдение на участке – дело само по себе напряжённое, и лишний дискомфорт (даже чисто физический) может крайне негативно отразиться на качестве работы наблюдателя.

Юридическая подготовка

Это ознакомление с данными рекомендациями и текстом **Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»** (далее – ФЗГ). Читать его целиком не требуется. Достаточно ознакомиться с теми главами и пунктами, которые приведены в приложении к настоящим методическим рекомендациям. Текст самого закона обязан находиться в распоряжении комиссии на избирательном участке.

Наблюдатель или член комиссии должен очень чётко знать свои права, процедуру голосования, подсчёта голосов, составления протокола. Он должен свободно оперировать использующимися в законе терминами, уметь сослаться на

конкретные пункты закона. Иными словами, наблюдатель должен уметь доказать факт нарушения закона.

Помимо законов, участковая избирательная комиссия может использовать в своей работе различные инструкции, постановления, рекомендации. Это будет правильно ровно настолько, насколько эти рекомендации не противоречат упомянутым законам. К сожалению, бывает, что инструкции устанавливают излишние ограничения прав наблюдателей. Например, если вам скажут, что наблюдатель должен находиться не ближе пяти метров от членов комиссии и при этом сошлутся на какое-то постановление, то можно смело утверждать, что это постановление не соответствует закону. Однако часто руководители комиссий действуют не по закону, а «потому, что так было всегда». В таких случаях, ссылка на закон обычно производит серьезное впечатление на руководителей комиссии.

Порядок назначения наблюдателя и полномочия наблюдателей определены пунктами 3 – 10 статьи 30 ФЗГ.

Наблюдатель вправе:

1. Знакомиться со списками избирателей, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования.

2. Находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования с момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчёте голосов.

3. Наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям.

4. Присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования.

5. Наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов.

6. Обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования.

7. Знакомиться с протоколами соответствующей избирательной комиссии, нижестоящих избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать от соответствующей избирательной комиссии заверенные копии указанных протоколов.

8. Обжаловать действия (бездействие) избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию, городскую комиссию, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или суд.

9. Присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих комиссиях.

Наблюдатель не вправе:

1. Выдавать избирателям избирательные бюллетени.
2. Расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательных бюллетеней.
3. Заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательные бюллетени.
4. Предпринимать действия, нарушающие тайну голосования.
5. Принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса подсчете избирательных бюллетеней.

6. Совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии.

7. Проводить предвыборную агитацию среди избирателей.

8. Участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссии.

Перечисленные выше права относятся к тем лицам, которые направлены в комиссию именно со статусом наблюдателя. Что же касается **членов УИК с правом совещательно го голоса**, то их права очень похожи на права наблюдателя (права и ограничения члена УИК с ПСГ определены в п.22 ст.29 ФЗГ). Разница заключается в том, что член УИК с ПСГ может принимать участие в заседаниях комиссии сразу после своего назначения, он может вносить предложения в повестку дня и выступать по рассматриваемым вопросам. Однако на практике важнейшим отличием является то, что член УИК с ПСГ может знакомиться со всеми документами комиссии и снимать с них копии.

Вы не должны путаться в этих терминах и должны точно знать, какой у Вас статус (это не позволит упрекнуть Вас в безграмотности).

О фальсификациях

Существует немало способов повлиять на итоги голосования в день выборов и во время подсчёта голосов. Некоторые из этих способов трудно обнаружить и зафиксировать, поскольку они применяются скрытно. Поэтому закон направлен на то, чтобы максимально обеспечить открытость всех избирательных действий, конечно, кроме одного - предоставления избирателем отметок в бюллетене. Прописанные в законе процедуры могут показаться на первый взгляд избыточными, но в действительности они позволяют воспрепятствовать незаконному давлению на избирателя и фальсификациям при подсчётах, а также обнаружить признаки фальсификаций, если они имели место.

Основными способами фальсификации в участковой избирательной комиссии являются:

- Голосование за избирателей, не принимавших участие в выборах. За них в списке избирателей может быть поставлена фальшивая подпись и вброшен бюллетень (не обязательно в ящик, бывает – и прямо на стол при подсчёте голосов).

- Неправильный подсчёт голосов (подмена бюллетеней при подсчете или просто неправильный подсчёт в рассортированных пачках).

- Внесение в протокол данных, не соответствующих результатам подсчёта.

- Выявлены и другие, менее распространённые способы фальсификации на избирательных участках:

- Подкуп избирателей перед участком. Частным случаем подкупа является технология, которая именуется как «хоровод», когда избирателю перед участком дают заполненный бюллетень и предлагают вынести с участка незаполненный бюллетень.

- Агитация избирателей во время голосования на дому.

- Массовое голосование по открепительным удостоверениям и др.

Фальсификации на избирательном участке довольно трудоёмки. При хорошем наблюдении их можно предотвратить или, по крайней мере, зафиксировать. Именно это и является основной целью наблюдения.

В помещении для голосования в день голосования и в период подсчёта голосов **вправе присутствовать** (п.3. ст.30 ФЗГ):

- члены данной участковой комиссии с правом решающего и совещательного голоса;

- наблюдатели и иностранные наблюдатели;

- члены вышестоящих избирательных комиссий;

- зарегистрированные кандидаты;

- доверенные лица кандидатов и избирательных объединений;

- уполномоченный представитель кандидата по финансовым вопросам;
- уполномоченные представители избирательных объединений;
- представители средств массовой информации.

Все эти лица должны иметь удостоверяющие их статус документы. Они должны быть внесены в специальный список. Присутствующие могут носить специальные нагрудные знаки, форма которых утверждается региональной избирательной комиссией.

Что касается других лиц, например, «членов рабочей группы» вышестоящей избирательной комиссии, представителей администрации или организации, на базе которой создан участок, милиционеров и т.д., то закон ничего не говорит об их праве присутствовать на участке. Поэтому, если они присутствуют, то уж, по крайней мере, никак не должны влиять на работу комиссии. Тем более им не предоставлено право знакомиться с документами комиссии, получать копии протоколов и вообще хоть как-то участвовать в работе комиссии.

Психологическая подготовка

Она не менее важна, чем организационная, физическая и юридическая. Наблюдатель, вооружённый всеми необходимыми знаниями и возможностями, но морально не готовый к выполнению своих обязанностей, – бесполезен!

Между тем **качественный контроль результатов выборов – это чрезвычайно «стрессоёмкая» работа, сопряжённая со значительной нагрузкой на нервную систему человека.**

Личностные качества, необходимые для работы на избирательном участке, указаны в перечне «параметров оценки наблюдателей» для формирования бригад (см. I раздел). Задача психологической подготовки – за короткий срок «про-

качать» имеющиеся качества и хотя бы в какой-то мере развить те, которыми наблюдатель не обладает.

1. Ответственность. Вы должны хорошо понимать, что от качества Вашей работы зависит результат, который получит партия. На вверенном участке Вы, и только Вы отвечаете за честность выборов. Да, один избирательный участок – это так немного, но именно из таких маленьких участков складывается итоговое количество голосов. Вы – солдат, идущий в бой за интересы партии, на общепартийную «битву». Отсюда вытекает и следующий пункт –

2. Смелость. Ради интересов трудового народа, понимая свою ответственность, Вы не вправе бояться вмешаться, если имеет место фальсификация выборов! Не вправе закрыть глаза на нарушения. Вы обязаны пересилить внутреннее чувство дискомфорта и последовательно, неукоснительно требовать от комиссии соблюдения норм закона.

3. Внимательность и активность. Из понимания своей ответственности вытекает и необходимость быть внимательным – настолько, чтобы зафиксировать любой малейший признак фальсификации, любой подозрительный момент. И активным – т.е. целенаправленно предпринимать все возможные шаги, чтобы увидеть, услышать, заметить как можно больше.

4. Компетентность. Необходимо изучить закон и данные рекомендации настолько хорошо, чтобы чувствовать себя компетентным в деле проведения голосования и подсчёта голосов. Многие председатели УИК имеют большой опыт проведения выборов и на основании этого пытаются «давить» своим авторитетом, обвинить Вас в неграмотности, неопытности. Вы не вправе поддаваться на подобное моральное давление. Вы должны быть внутренне абсолютно и обоснованно уверены в своей правоте.

5. Уравновешенность. Без крайней необходимости не повышайте голос. Говорите спокойно, вежливо, интелли-

гентно, но при этом уверенно и чётко. Не делайте скоропалительных заявлений; требуйте только то, что полагается по закону (данные рекомендации основаны исключительно на законе).

6. Выносливость. Заранее настройтесь на то, что работать придётся долго и напряжённо. Не позволяйте себе поддаться усталости и ослабить внимание в самый ответственный момент – во время подведения итогов голосования.

7. Общительность. Будьте открыты для контактов с наблюдателями от других оппозиционных партий, постарайтесь «завербовать» их в союзники: для подписания Ваших заявлений о нарушениях, для поочерёдного присмотра за урнами, для совместных споров с председателем комиссии и т.д.

Необходимо быть готовым к тому, что комиссия примет Вас враждебно. Не только как «чужеродное тело», «надсмотрщика», но и как настоящего политического врага. Надо спокойно относиться к такой своей роли, принять как данность, не пытаться изменить её. Более того, необходимо понимать, что ждать другооотношения от представителей режима, с которым борется наша партия, было бы, по меньшей мере, нелогично.

Отдельно следует сказать о такой составляющей качественного наблюдения, как **волевой напор**, «внутренняя энергия» человека. Это психологическая категория, являющаяся суммарным выражением уверенности в себе и в правоте своего дела. При высоком уровне «внутренней энергии» наблюдатель способен чисто психологически «продавить» комиссию, своей волей заставить их действовать по закону. Здесь работает иррациональный момент, не сводящийся к простой сумме компетентности, смелости и активности. Это – чрезвычайно трудная, но крайне эффективная технология.

Ещё одним элементом психологической подготовки является **«распределение ролей» внутри бригады** (член УИК с ПРГ, член УИК с ПСГ, наблюдатель). Один из вариантов такого

распределения сводится к следующему. Член УИК с правом совещательного голоса активно отстаивает интересы партии, постоянно идёт на конфликт, относится к комиссии как к «вражескому стану». В общем, согласно распространённому сценарию, берёт на себя роль «злого следователя».

Член УИК с правом решающего голоса, напротив, изначально стремится «влиться» в комиссию: заранее, за несколько дней знакомится с ней, поначалу совсем не конфликтует, принимает активное участие в её работе, относясь к другим членам УИК как к «коллегам». В момент конфликта комиссии и нашего члена УИК с ПСГ, член УИК с ПРГ играет роль «доброго следователя», предлагает компромиссы (например, о мелких нарушениях не будут составлены жалобы, но за это комиссия соблюдёт основные требования закона, напрямую влияющие на прозрачность выборов).

Наблюдатель в это время «прикрывает тылы». Например, чтобы во время «выяснения отношений» члена УИК с ПСГ и председателя комиссии избирательные урны не остались без присмотра и в них не был произведён вброс бюллетеней.

При реализации вышеописанного сценария, равно как и других вариантов организации работы «тройки», **руководителем бригады рекомендуем назначать члена УИК с правом совещательного голоса**. Поскольку его роль на избирательном участке – самая активная, самая ключевая, и именно ему требуется ассистенция товарищей. Наблюдатель и член УИК с ПРГ от КПРФ должны мгновенно и беспрерывно исполнять распоряжения «бригадира». Например, постоять возле урны, или отправиться с переносной урной, или позвонить в штаб по какому-то вопросу и т.д.

Вообще, бригада из членов УИК с ПСГ, ПРГ и наблюдателя («тройка») должна ощущать себя цельной командой. Её члены должны быть уверены друг в друге, должны настроиться на сотрудничество и взаимопомощь.

III. НАБЛЮДЕНИЕ В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ

Раздел предназначен членам участковых избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателям. В данный раздел вошёл в том числе ряд положений, изложенных в «Рекомендациях по наблюдению за ходом голосования и подведением итогов голосования на избирательном участке...» Общественного координационного совета (автор – А.Ю.Бузин, 2005 г.).

Основные этапы наблюдения

1. День перед выборами

В этот день член УИК с правом совещательного голоса должен посетить свою участковую избирательную комиссию:

- Предъявите председателю комиссии паспорт и документ о Вашем назначении в комиссию и получите на копии этого назначения подпись председателя УИК.
- Познакомьтесь с председателем, его заместителем, секретарём, выпишите их фамилии, имена и отчества.
- Член комиссии от КПРФ с правом решающего или совещательного голоса должен узнать у председателя или секретаря УИК и записать следующие цифры:
 - Количество избирателей, внесенных в список избирателей на начало голосования.
 - Количество избирателей, получивших открепительные удостоверения (по реестру выдачи открепительных удостоверений).
 - Количество бюллетеней, полученных УИК от ТИК (по акту передачи бюллетеней).
 - Количество открепительных удостоверений, полученных УИК от ТИК (по акту передачи удостоверений).

Эти данные понадобятся Вам, когда комиссия будет заполнять протокол.

- Попросите ознакомить Вас со списками избирателей. Вы имеете право это сделать на основании пп. «а» п.9 ст.30 и пп. «г» п.23 ст.29 ФЗГ. Для этого надо подойти к председателю или секретарю комиссии и спокойно, но настойчиво попросить посмотреть списки. Они начнут говорить, что сейчас не до того, что Вы им мешаете, но Вы должны заявить, что это Ваше законное право, и Вам надо убедиться, что в списках нет лишних пометок. Пусть перед Вами перелистают хотя бы несколько списков, на которые Вы укажете. В списках не должно быть подписей избирателей (за исключением подписей тех избирателей, которые получили открепительное удостоверение в участковой комиссии). Пометки в списке избирателей могут быть только о том, что избиратель выбыл (с указанием документа, который подтверждает выбытие), либо о том, что избиратель получил открепительное удостоверение. Другие пометки, например, заполненные паспортные данные, «галочки» и пр. вызывают подозрения и их надо отметить у себя в блокноте (выписать ФИО и адрес избирателя). Списки избирателей должны быть сброшюрованы по книгам (п.13 ст.17 ФЗГ) и заверены в конце каждой книги подписью председателя и печатью.

- Узнайте, сколько избирателей подали заявки на голосование вне помещения и все ли они внесены в реестр заявок на голосование вне помещения. Вам могут сказать, что заявки есть, но реестр пока не составлен. Это – нарушение (п.2 ст.66 ФЗГ). Если заявок оказалось больше 20, то это вызывает подозрение. Выясните, каким образом подавались эти заявки. Часто практикуется способ подачи «коллективных» заявок от ветеранских организаций, главврачей поликлиник и т.д. без внесения в реестр. Если Вы обнаружите такое, следует написать заявление о нарушении.

- Если Вы не смогли посетить комиссию в субботу накануне выборов, все вышеперечисленные действия Вы должны осуществить утром в день голосования.

2. Перед началом голосования

- Утром в день голосования необходимо явиться на участок в 7 часов 15 минут.

- Наблюдатель предъявляет председателю комиссии паспорт и документ о своём направлении в комиссию, получает подпись председателя на копии своего направления. Член УИК с ПСГ, побывавший в комиссии в предыдущий день, предъявляет заверенную председателем УИК копию своего направления.

- Комиссия не вправе требовать от наблюдателя подтверждения подлинности направления, подписи кандидата и т.д. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

- Если Вас пытаются не пустить на участок, требуют дополнительные документы, звоните в территориальную комиссию, в свой штаб и составляйте заявление о нарушении. Ничего, кроме соответствующим образом оформленного направления и удостоверения личности, от вас требовать не имеют права.

- Осмотрите участок. На участке должны быть:
 - кабинки для тайного голосования или ширмы;
 - сводные плакаты о партиях и о кандидатах по одномандатным округам (в удобном для избирателей месте);
 - образец заполнения бюллетеня (без указания конкретной партии/кандидата);
 - увеличенные формы протоколов;
 - переносные и стационарные урны.

Агитационных материалов быть не должно.

- До начала голосования комиссия должна погасить оставшиеся в комиссии открепительные удостоверения и составить об этом акт.

- Председатель комиссии перед началом голосования обязан предъявить пустые ящики для голосования, а затем

опечатать их. Если Вы явились на участок до 8:00, а урны уже опечатаны, это является нарушением. Потребуйте вскрыть урны и предъявить Вам их внутренность. В случае отказа пишите заявление о нарушении и звоните в штаб.

- На некоторых участках голосование проводится с помощью специальных приборов — комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). Этот прибор представляет собой устройство для считывания информации с избирательного бюллетеня (сканер) и подсчёта итогов голосования. Конструктивно прибор представляет собой ящик размером примерно с маленький холодильник. У него есть устройство для приема бюллетеней, внутренняя полость для бюллетеней, пропущенных через сканер, а также «отсек ручного голосования», экран для выдачи результатов, микросхемы для обработки данных. На каждом таком участке будут установлены по два КОИБ. К одному из них подсоединен принтер, на котором печатается протокол участковой избирательной комиссии. При использовании КОИБ следует явиться на участок к 7:00, поскольку в течение часа будут проводиться регламентные проверки правильности функционирования КОИБ. Вы обязательно должны проследить за тем, чтобы после проведения тестовых работ, до начала голосования и вплоть до выдачи протокола УИК КОИБы были отсоединены от сети, связывающей их с ГАС «Выборы» (то есть отключены от телефонной розетки).

3. Наблюдение в ходе голосования

Весь день в течение 12 часов Вам предстоит следить за голосованием. В это время надо по возможности экономить силы, поскольку Вам, возможно, предстоит ещё и бессонная ночь.

Во время голосования вы можете ненадолго отлучаться с участка, но следует позаботиться о том, чтобы в помещении для голосования постоянно находился либо наблюдатель, либо член УИК с ПСГ. Учтите, что интенсивность потока изби-

рателей различна в разное время суток. Она достигает пика днём - с одиннадцати до трёх часов. Если к 18 часам явка не достигает 20%, то следует внимательно следить за тем, чтобы не началось «вычёркивание» избирателей из списка.

Заведите т.н. шахматку - листочек в клетку, где Вы будете отмечать крестиком каждого избирателя, который опустил бюллетень в урну. Делайте это максимально открыто, почти демонстративно, чтобы комиссия видела, что Вы следите за явкой. Если Вы будете знать число проголосовавших, то осуществить значительные приписки явки комиссии будет значительно сложнее. Для усиления эффекта попросите председателя или секретаря сообщать Вам данные о явке, которые они передают в ТИК каждые два часа. В некоторых регионах партийные комитеты проводят параллельный подсчёт явки. Заранее узнайте в своём штабе, по какому телефону сообщать данные из Вашей «шахматки».

Порядок выдачи бюллетеней, занесения сведений в списки избирателей, заполнения бюллетеней, погашения испорченных бюллетеней, голосования по открепительным удостоверениям и т.п. определен в ст.64 ФЗГ.

В ходе голосования в первую очередь надо следить за тем, чтобы не производились никакие махинации со списками избирателей: их не должны выносить из помещения для голосования, в них не должны вноситься данные об избирателе в отсутствие самого избирателя.

Также надо присматривать за ящиком для голосования (чтобы туда не вбрасывали пачки бюллетеней) и за выдачей бюллетеней.

Выдача бюллетеней. Бюллетени не должны выдаваться гражданам, не предъявившим паспорт. Паспорт может быть заменён военным билетом, но только в том случае, если избиратель внесён в список для голосования. В редких случаях вместо паспорта может быть предъявлена специальная справка

из милиции. В такой справке обязательно должен быть указан адрес регистрации избирателя. Выдавать бюллетени по читательским билетам, водительским удостоверениям, по знакомству и т.д. не разрешается. Не выдается бюллетень и по заграничному паспорту (там не указано место регистрации).

Запрещено выдавать одному избирателю более одного комплекта бюллетеней. Даже если избиратель очень просит. Если он просит за кого-то, кто не может прийти на участок, то этого «кого-то» следует внести в реестр заявок на голосование вне помещения.

Если избирателя нет в списке, но он предъявил паспорт, который свидетельствует, что избиратель проживает на данном участке, то этот избиратель вносится в дополнительный список. Дополнительный список обычно находится у секретаря комиссии. Если избиратель предъявил открепительное удостоверение, в том числе полученное на своем участке, то он также вносится в дополнительный список.

Голосование по открепительным. Порядок голосования по открепительным удостоверениям определен ст.62 ФЗГ. Открепительное удостоверение должно быть правильно оформлено: в него должны быть внесены фамилия, имя, отчество избирателя, номер избирательного участка, где проживает избиратель, подпись выдававшего и печать комиссии, в которой выдавалось удостоверение. В конце голосования выберите время для того, чтобы убедиться в правильности оформления открепительных удостоверений, изъятых у проголосовавших избирателей.

Голосующий по открепительному удостоверению предъявляет паспорт и открепительное удостоверение. Удостоверение у него изымается, а паспортные данные вносятся в дополнительный список. За каждый полученный бюллетень избиратель расписывается. В списке также проставляется отметка о том, что данный избиратель проголосовал по открепительному удостоверению.

Если проголосовавших по открепительным удостоверениям слишком много (больше двадцати), то это вызывает подозрения. Часто практикуется схема «карусель», когда одна и та же группа лиц, привлечённых администрацией, голосует по открепительным на разных участках. Постарайтесь выписать ФИО, адреса наиболее подозрительных избирателей (например, пришедших группой) и передайте в штаб, чтобы товарищи сличили эти данные по разным участкам.

Голосование вне помещения. Закон подробно регламентирует процедуру голосования вне помещения (ст.66 ФЗГ). Обычно вне помещения голосует небольшой процент избирателей. Однако для «натягивания» явки участковые комиссии искусственно и противозаконно увеличивают количество голосующих вне помещения. Это делается двумя способами: когда члены участковой комиссии обходят квартиры и предлагают избирателям проголосовать с использованием переносного ящика для голосования; и когда массовые заявки на голосование вне помещения составляются не по желанию избирателей, а по спискам ветеранов, больных, малообеспеченных и т.д. и подаются от соцработников, врачей поликлиник, руководителей общественных организаций и т.д.

Самое главное правило, которое должно соблюдаться при голосовании вне помещения: комиссия имеет право выдать бюллетень для голосования вне помещения только тем лицам, которые заранее внесены в «реестр заявок на голосование вне помещения».

Заявки подаются в комиссию по телефону или устно самим избирателем или его знакомыми по его просьбе. Каждая заявка фиксируется в специальном реестре заявок, где должно быть указано ФИО избирателя и адрес, куда надо привезти для него бюллетень.

Для голосования вне помещения выезжают два члена комиссии с выпиской из реестра заявок (иногда забирается весь

реестр, но это не совсем правильно). Эти два члена комиссии получают под расписку бюллетени в количестве, которое может на 1-2 бюллетеня превосходить количество заявок в выписке из реестра. Когда проводившие голосование вне помещения члены вернутся в комиссию, в выписке из реестра должно быть столько же фамилий избирателей, сколько было перед их выездом! Проголосовавших может быть, естественно, меньше. Проводившие голосование должны помимо выписки из реестра привезти в комиссию письменные заявления от проголосовавших и остаток бюллетеней. Заявления должны быть только от тех лиц, которые находились в выписке из реестра перед отправкой на голосование вне помещения.

Иначе говоря, Вы должны посмотреть выписку из реестра перед выездом группы на голосование вне помещения и эту же выписку после их возвращения. Запишите для себя количество заявок в выписке и последнюю фамилию в этой выписке. Сравните эти данные с теми, которые будут в выписке после возвращения. Если Вы обнаружите, что голосовали люди, которых не было в исходном варианте выписки - напишите жалобу.

Закон предоставляет Вам право участвовать в проведении голосования вне помещения, причем председатель комиссии должен заранее оповестить Вас об этом, а комиссия обязана предоставить Вам место в транспорте, выделенном для этих целей. Возможно, Вас даже будут уговаривать сделать это (чтобы отвлечь от работы в помещении для голосования). Однако не тратьте на это время: за ваше отсутствие могут произойти более грубые нарушения.

Выезжайте на голосование лишь в том случае, если в комиссии остаются надежные наблюдатели, а заявок на голосование очень много (больше 30). В этом случае попытайтесь выяснить, не являются ли заявки фиктивными. Спрашивайте у избирателей, к которым Вы будете заходить, действительно ли они подавали заявку на голосование вне помещения.

Агитация и подкуп в ходе голосования. Любая агитация в день голосования запрещена - п.3. ст.49 ФЗГ (предусмотрен административный штраф). Если агитация проводится в помещении для голосования (например, член комиссии может неназойливо подсказывать, куда поставить «галочку»), то попросите председателя комиссии пресечь агитацию, а если это не будет сделано, составляйте заявление о нарушении.

Если Вы заметили агитацию перед помещением для голосования или если Вы заметили какие-либо признаки подкупа избирателей (передача денег, бюллетеней и т.д.), следует, не поднимая лишнего шума, связаться со своим штабом, на крайний случай - с милицией, чтобы данное нарушение было правильно зафиксировано (надо будет составлять протокол, привлекать свидетелей).

Попыткой «подкупа» наблюдателей и членов комиссии от КПРФ является обед вместе с комиссией, за счёт администрации. Расчёт здесь идёт на то, что после такой «кормёжки» Вам будет психологически труднее вступить в конфликт и отстаивать требования закона. Поэтому, если Вы и соглашаетесь пообедать с комиссией, это не должно никак отразиться на Вашем отношении к ней. Кроме того, в то время, пока Вы обедаете, возможен вброс бюллетеней в урну или другие фальсификации. Поэтому обедать можно только по очереди, чтобы один коммунист (наблюдатель или член УИК с ПСГ) постоянно находился возле урн.

Принципиальных и дотошных наблюдателей и членов УИК иногда пытаются **выдворить из комиссии**, мотивируя это тем, что Вы якобы мешаете работе комиссии. Помните, что удалить наблюдателя из помещения для голосования можно только после голосования комиссией по этому вопросу и принятия ею письменного мотивированного решения (п.12 ст.64 ФЗГ). Поэтому не уходите с участка, пока Вам не представят заверенное подписью и печатью комиссии письмен-

ное решение, с которым Вы можете обратиться в вышестоящую комиссию или в суд. Сообщите об инциденте в свой избирательный штаб и в ТИК.

Члена УИК с правом решающего голоса выдворить с участка по закону невозможно ни на каких основаниях. Максимум, что может сделать комиссия – это проголосовать за исключение его из комиссии и перевод в категорию наблюдателей. Но в этом случае он останется наблюдателем до окончания работы комиссии, и вывести его с участка не уполномочен никто.

4. Подведение итогов голосования

Порядок подсчета голосов подробно описан в ст.68 ФЗГ. По закону в процессе подсчёта заполняются как увеличенные формы протоколов, так и сами протоколы. Но на практике в процессе подсчётов обычно заполняется черновик протоколов, и в этом нет ничего страшного. Для наблюдателей важно то, чтобы после каждого этапа полученные результаты *оглашались* и вносились именно в увеличенные формы протоколов, которые должны находиться недалеко от места, где происходят подсчёты. Это делается для того, чтобы все исправления, которые комиссия делает в процессе подсчётов, делались бы на виду у наблюдателей. Председатели комиссий зачастую забывают оглашать результаты и заполнять увеличенные формы протоколов. Если председатель не выполняет этих требований, напомним ему о них.

Очень важно, чтобы этапы подсчёта следовали друг за другом в том порядке, в котором они описаны в законе. Сначала должно производиться погашение бюллетеней, потом - работа со списками избирателей, а уж затем - извлечение бюллетеней из ящиков и подсчёт голосов. Нарушение такой последовательности (например, одновременное погашение и работа со списками) не позволит Вам отследить «подгонку» контрольных соотношений, которую умеют осуществлять опытные председатели комиссий.

4а) Погашение неиспользованных и испорченных избирательных бюллетеней. Заполнение строк протоколов № 2, 7, 11г

Этот этап описан в п.3 - 4 ст.68 ФЗГ. Члены комиссии подсчитывают и гасят, отрезая левый нижний угол, неиспользованные избирательные бюллетени отдельно по каждому виду бюллетеней. Следите за этим подсчётом: опытные председатели заранее знают, сколько должно получиться, и могут «подгонять» это количество. Количество погашенных бюллетеней суммируется с количеством испорченных бюллетеней (эти бюллетени должны храниться отдельно от неиспользованных бюллетеней, при этом должны быть в наличии акты об их погашении). Итоговое количество заносится в протоколы в строку 7.

На основании акта о погашении неиспользованных открепительных удостоверений, составленного еще утром, в строку 11г протоколов заносится число погашенных неиспользованных открепительных удостоверений.

На основании актов о получении комиссией избирательных бюллетеней (Вы можете попросить предъявить эти акты; кроме того, сравните эти цифры с теми, которые вы узнали утром) в строку 2 протоколов заносится количество бюллетеней, полученных комиссией.

4б) Работа со списками избирателей. Заполнение строк протоколов № 1, 5, 6, 11а, 11б, 11в

Этот этап описан в п.5 - 7 ст.68 ФЗГ. На этом этапе проводится подсчет данных, содержащихся в списках избирателей. Эти данные затем вносятся в протоколы и играют важную роль при проверке балансовых соотношений. Эти данные не менее важны, чем те, которые будут получены при непосредственном подсчёте голосов. Следите за тем, как происходит подсчёт, за тем, чтобы не было «приписок» и исправлений в списках избирателей. Записывайте для себя промежуточ-

ные результаты. Это очень важный этап: большинство председателей комиссий понимают, что именно на этом этапе (а не потом, как это записано в законе) они должны добиться выполнения главного контрольного соотношения: сумма строк 5, 6 и 7 должна оказаться равной строке 2.

Поэтому выпишите для себя заранее строки 2 (можно узнать ещё утром), 7 (сразу после подсчёта погашенных бюллетеней), 6 (можно узнать по реестрам заявок или по заявлениям на голосование вне помещений; это число известно после того, как вернется последняя группа, проводившая голосование вне помещения), вычислите величину **[2]–[6]–[7]** и наблюдайте, как подсчитывается по спискам избирателей количество проголосовавших в помещении (строка 5). Оно должно совпасть с вычисленной Вами разностью (что и означает выполнение **главного контрольного соотношения**). Делайте всё молча, не давайте советов комиссии. Если комиссия не заметит невыполнения главного контрольного соотношения в этот момент, она заметит его позже.

На каждой странице списка избирателей заполняются суммарные данные по данной странице. Эти суммарные данные вносятся в специальные строки, предусмотренные в нижней части каждой страницы списка избирателей. По каждому виду бюллетеней суммарные данные заполняются отдельно. Всего получается по 5 чисел для каждого вида бюллетеней. Обычно эту работу члены комиссии начинают выполнять еще до закрытия участка, но окончательные данные должны быть внесены именно на этом этапе.

Затем данные суммируются по страницам и по книгам. В суммарные данные входят как данные из основного, так и из дополнительного списка избирателей. Получается по 5 чисел для каждого протокола. Эти числа оглашаются и **вносятся в увеличенную форму протокола:**

- В строку 1 – общее число избирателей (без учёта выбывших и получивших открепительные).
- В строку 5 – число избирательных бюллетеней, выданных в день голосования в помещении для голосования.
- В строку 6 – число избирательных бюллетеней, выданных в день голосования вне помещения для голосования.
- В строку 11б – число открепительных удостоверений, которые данная участковая комиссия выдала своим избирателям до дня голосования (это число устанавливается по отметкам в списке избирателей и должно совпадать с числом из реестра выдачи открепительных, о котором вы узнали перед голосованием).
- В строку 11в – число избирателей, которые проголосовали по открепительному удостоверению на данном избирательном участке (это число устанавливается по отметкам в дополнительном списке и должно быть равно количеству открепительных удостоверений, которые были изъяты у избирателей).

Кроме того, на этом этапе в строку 11а вносится число открепительных удостоверений, которые участковая комиссия получила от территориальной (это число Вы узнали ещё утром по акту передачи открепительных удостоверений).

Строки 2, 11а и 11б должны совпасть с данными, которые Вы узнали ещё утром. Если совпадения нет, выясните причину расхождений. Проверьте баланс открепительных: **[11а]=[11б]+[11г]**.

Если у Вас возникли сомнения в правильности подсчёта по спискам избирателей, Вы можете «ознакомиться со списками», «а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности произведенного подсчёта» (п.6 ст.68 ФЗГ).

Затем списки избирателей помещаются «в сейф либо иное специально приспособленное для хранения документов место» (п.7 ст.68 ФЗГ). Лучше, если списки будут находиться

на виду у наблюдателей - попросите об этом председателя комиссии. **Доступ к спискам избирателей запрещён до момента проверки контрольных соотношений.**

Если голосование производилось с помощью КОИБ, то и в этом случае прежде всего должны быть погашены неиспользованные и испорченные бюллетени, потом проведена работа со списками избирателей (и заполнены соответствующие строки протоколов), только после этого комиссия вправе обратиться к КОИБ.

4в) Непосредственный подсчёт голосов. Заполнение строк протоколов №8 - 11, 12 и далее

Непосредственный подсчёт голосов - это подсчёт по бюллетеням, которые извлечены из избирательных ящиков и находятся на столе. «Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов участковой комиссии» (п.10 ст.68 ФЗГ). На этапе непосредственного подсчёта надо следить, в основном, за тем, чтобы бюллетени не были подменены, чтобы члены комиссии не проставляли на них дополнительных «галочек», а также за тем, чтобы сам подсчёт производился правильно.

В законе фигурирует понятие «бюллетень неустановленной формы». Это бюллетени, которые «изготовлены неофициально либо не заверены избирательной комиссией». Такие бюллетени при подсчётах вообще не учитываются, а упаковываются отдельно. Если комиссия обнаружила бюллетени, которые «не заверены избирательной комиссией», либо они заверены, например, другой комиссией, может возникнуть «дисбаланс» бюллетеней, который должен быть отражён в протоколах. Ниже, когда мы говорим «бюллетени», мы имеем в виду бюллетени установленной формы.

Сначала на стол извлекаются бюллетени из переносных ящиков. Перед вскрытием каждого переносного ящика председатель должен объявить, сколько заявлений о голосовании

на дому прилагается к данному ящику, а также должен дать наблюдателям убедиться в неповреждённости ящика. Если количество бюллетеней какого-либо вида превышает объявленное количество избирателей, «проголосовавших в данный ящик», то все бюллетени этого вида, изъятые из этого ящика, объявляются недействительными, о чём составляется акт.

Суммарное количество извлеченных из переносных ящиков бюллетеней (учитывая недействительные) заносится в строку 8 протоколов.

Затем на стол извлекаются бюллетени из стационарных ящиков. Перед вскрытием каждого ящика председатель должен дать наблюдателям убедиться в неповреждённости ящика.

Сначала бюллетени разделяются по виду: бюллетени по одномандатному округу и по партийным спискам (этот этап законом не предусмотрен, но всегда реализуется на практике). Затем происходит подсчет голосов по каждому виду бюллетеней. Такой подсчёт производится в два этапа: сначала бюллетени сортируются (раскладываются по пачкам), а затем подсчитывается количество бюллетеней в каждой пачке.

Сортировка бюллетеней по кандидатам, партиям, недействительным происходит в определенном порядке: закон требует (п.14 ст.68 ФЗГ), чтобы члены комиссии предъявляли сортируемые бюллетени «для визуального контроля всем присутствующим» и «оглашали содержащиеся в избирательном бюллетене отметки». При этом «одновременное оглашение содержания двух и более избирательных бюллетеней не допускается».

Комиссии обычно сопротивляются этим требованиям. Попробуйте убедить комиссию, что при хорошей организации подобная процедура занимает не так уж много времени (около получаса для каждого вида бюллетеней).

Однако, если убедить не удалось, не отвлекайтесь на написанные заявления о нарушении. Сейчас Вам важнее проследить за

тем, чтобы при сортировке бюллетеней по стопкам не был произведён вброс сторонних пачек бюллетеней на стол. Если на участке есть и наблюдатель, и член УИК с ПСГ от КПРФ, то отследить это реально, даже когда бюллетени раскладываются не из одной стопки, а одновременно всеми членами комиссии.

Обращайте внимание на движение рук членов комиссии. Пачки бюллетеней для вброса чаще всего лежат в ящиках стола, на котором раскладывают бюллетени, либо в пакетах и сумках возле стола.

Постарайтесь ещё до вскрытия урн осмотреть пространство вокруг стола, заглянуть в ящики, на полки, отодвинуть от стола все подозрительные предметы. Сумки и пакеты можно отодвигать с формулировкой: «чтобы никто не споткнулся и не разбил себе нос».

После оглашения бюллетень должен укладываться лицевой стороной вверх в соответствующую пачку: за кандидата «А», за кандидата «Б» и т.д. Отдельную пачку должны составлять «недействительные» бюллетени - те, которые «не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, наименований избирательных объединений, или в которых число отметок в указанных квадратах превышает количество голосов, которые имеет избиратель» (п.17 ст.68 ФЗГ). Наблюдайте за правильностью сортировки.

После сортировки по пачкам количество бюллетеней в каждой пачке подсчитывается членами комиссии с правом решающего голоса. При этом: «бюллетени подсчитываются путем перекалывания их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчёте, могли увидеть отметку избирателя в каждом бюллетене. Одновременный подсчет избирательных бюллетеней из разных пачек не допускается» (п.18 ст.68 ФЗГ). Уставшие члены комиссии скорее всего будут сопротивляться этим требованиям. Вы можете уступить им, но взамен потребуйте, чтобы члену УИК от

КПРФ дали возможность пересчитать и пересмотреть те стопки, которые он захочет. Или потребовать, чтобы ту или иную пачку бюллетеней пересчитали в вашем присутствии с предъявлением всех бюллетеней в этой пачке (п.21 ст. 68 ФЗГ).

Распределите роли внутри бригады: пока один член УИК пересчитывает стопку, остальные смотрят, чтобы на стол не подложили стороннюю пачку бюллетеней.

Пересчитывать следует стопку КПРФ (дабы комиссия не занизила количество содержащихся в ней бюллетеней). Остальные стопки следует не пересчитать, а пересмотреть на предмет того, чтобы в них не оказалось бюллетеней, в которых галочка проставлена напротив другой партии или кандидата.

Количество бюллетеней, признанных недействительными, с учётом бюллетеней, признанных недействительными при извлечении из переносных ящиков, заносится в строку 10 протоколов.

Количество голосов, поданных за отдельных кандидатов, избирательные объединения, заносится в строки 12 и следующие.

Если голосование производилось с помощью КОИБ, то после извлечения бюллетеней из переносных ящиков эти бюллетени вводятся по одному в КОИБ. Кроме того, если в процессе голосования КОИБ временно отключался, и голосование производилось в отсек ручного голосования КОИ-Ба, то бюллетени из этого отсека извлекаются и вводятся по одному в КОИБ.

Затем в КОИБ водятся данные, полученные после погашения бюллетеней и работы со списками избирателей, которые предварительно уже были внесены в увеличенные формы протоколов – данные строк №1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 11а, 11б, 11е, 11г.

Строки №8, 9, 10, 11, 12 и следующие из распечатанного протокола заносятся в увеличенную форму протокола.

Затем производится проверка контрольных соотношений с возможными пересчётами по спискам избирателей и по бюллетеням, заполнение строк 1д и 11е.

В случае, если у Вас возникли сомнения в правильности подсчёта с помощью КОИБ, Вы должны написать заявление с требованием ручного пересчёта и получить на него письменное решение комиссии.

4г) Проверка контрольных соотношений. Заполнение строк № 9 и 11

Число действительных бюллетеней (строка 11) заполняется в протоколе путём суммирования количества голосов, поданных за каждую партию или кандидата (строка 12 и последующие).

Число бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования, заполняется в протоколе путём вычитания из суммы действительных и недействительных бюллетеней количества бюллетеней, содержащихся в переносных урнах $[9]=[10]+[11]-[8]$. Закон не определяет, как вычисляется эта величина, однако практика показывает, что это делается именно так.

Затем закон требует проверки контрольных соотношений, которые указаны в приложении к закону. В действительности в участковой комиссии будут находиться специальные рекомендации, в которых будет указано больше контрольных соотношений, чем в законе.

Однако главное контрольное соотношение, то есть то, которое чаще всего не выполняется, таково: $[2]=[5]+[6]+[7]$. Если главное контрольное соотношение не выполнено, то руководство комиссии начинает паниковать, а закон требует пересчёта бюллетеней и новых подсчётов по списку избирателей.

В действительности главное контрольное соотношение нарушается очень часто, и в этом нет ничего страшного, если оно нарушено ненамного. Строки протокола 11д и 11е как раз и предназначены для учёта этих нарушений.

Если комиссией получено больше бюллетеней, чем сумма выданных и погашенных, то эта разность заполняется в строку «число утраченных». Если сумма выданных и погашенных больше, чем количество изначально полученных комиссией, то эта разность заполняется в строку «число не учтённых». Если главное контрольное соотношение выполнено, то в данных строках проставляются нули.

Остальные контрольные соотношения, указанные в законе, могут не выполняться только в том случае, если комиссия допустила опiski. Их очень просто выявить.

Вы не должны допустить, чтобы контрольные соотношения «подгонялись» путём изменения данных, ранее внесенных в протокол.

5. Завершение работы комиссии

После окончания заполнения протокола комиссия обязана провести итоговое заседание, на котором «рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчёте голосов избирателей, после чего подписывается протокол участковой комиссии об итогах голосования».

Обратите внимание на то, чтобы комиссия заполнила специальную строку протокола «Сведения о количестве поступивших в участковую избирательную комиссию... жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу». В противном случае Ваши жалобы могут остаться без внимания.

В соответствии с п.29 ст.68 ФЗГ, «по требованию члена участковой комиссии, наблюдателя, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 ФЗГ, участковая комиссия немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно) обязана выдать указанным лицам заверенную копию протокола об итогах голосования». **Очень важно, что заверенная (словом «Верно», подписью и печатью) копия выдается немедленно после**

подписания, а не после того, как протокол будет отправлен в территориальную комиссию. Если Вам не выдали копию протокола сразу после его подписания, обязательно напишите об этом заявление в территориальную комиссию и передайте его представителям штаба.

Протоколы в своем окончательном виде должны быть заполнены ручкой (не карандашом!) и полностью. Ни в коем случае не допускайте, чтобы председатель комиссии убыл из комиссии до окончательного заполнения и подписания протокола, не выдав Вам заверенной копии. Следите также за тем, чтобы члены комиссии не подписывали пустой протокол.

Иногда председатель комиссии отказывается выдать копию протокола на основании того, что в комиссии якобы нет ксерокса. Это – проблемы комиссии, а не Ваши, Вы по закону получить копию протокола обязаны. Но на такой случай желательно получить в штабе и иметь при себе бланки протоколов, которые Вы заполните самостоятельно (спишете данные из увеличенной формы протокола), а затем попросите подписать председателя и членов комиссии и поставить печать.

В случае использования КОИБ, копия протокола изготавливается с помощью КОИБ. Только после того, как Вам выдали заверенные копии протоколов, комиссия имеет право подключить КОИБ к телефонной линии и передать данные в ТИК. Проследите, чтобы эта последовательность не была нарушена.

Затем производится упаковка избирательных документов. По завершении упаковки документов проставьте свою подпись на упаковках (п.23 ст.68 ФЗГ). Подпись надо ставить на «стыках» упаковочного материала.

Закон предоставляет членам УИК и наблюдателям право присутствовать при передаче протоколов от Вашей комиссии в территориальную (п.3 ст.68 ФЗГ). Либо Вы, либо представитель КПРФ в ТИКе должны убедиться в том, что

данные, которые есть в полученных Вами копиях протоколов, будут занесены в увеличенную форму сводной таблицы ТИК. И что ТИК примет протокол от Вашей комиссии (а не отправит на составление повторного протокола). На этом этапе, при составлении так называемых «повторных протоколов» могут производиться фальсификации итогов голосования. Таким образом, Вы должны убедиться, что протоколы Вашей комиссии сданы в ТИК и никаких «повторных» не будет. Если же ТИК не примет протокол Вашей комиссии, то Вам необходимо будет участвовать в составлении «повторного протокола».

При использовании КОИБ протоколы УИК передаются в ТИК по электронной связи. Вы должны находиться в УИК до тех пор, пока Ваша УИК не получит подтверждения о приёме от него протоколов.

Заявления о нарушениях. Две стратегии контроля

Существуют две основные стратегии поведения бригады в участковой избирательной комиссии: «стратегия конфликта» и «стратегия договора». Выбор одной из них обуславливается конкретной ситуацией.

«Стратегия конфликта» заключается в том, что Вы пишете заявление о каждом нарушении закона, которое зафиксировали. Чем больше подобных заявлений будет, тем лучше. Эта стратегия нацелена на доказательство нелегитимности выборов как таковых. Её главным недостатком является то, что либо обозлившаяся комиссия выдворит Вас с участка при помощи милиции, либо Вы на все последующие четыре года «завязнете» в судебной волоките, осуществляя попытку доказать нелегитимность выборов. Стратегия конфликта применима прежде всего в недоговороспособных комиссиях, когда попытки убедить председателя УИК в чём-либо остаются безуспешными.

«Стратегия договора» заключается в том, что Вы «закрываете глаза» на несущественные нарушения (типа отсутствия штор на кабинках для тайного голосования; или приёма заявки на голосование на дому в 16 часов 10 минут) и не пишете по этому поводу жалоб. Но за это Вы требуете от комиссии неукоснительного соблюдения положений закона в тех случаях, когда это принципиально важно. Например, чтобы сначала в протокол внесли данные о числе проголосовавших, посчитанные по спискам, а только потом вскрывали урны.

Таким образом Вы поставите комиссию перед выбором: либо они выполняют Ваши условия, но обходятся без заявлений о нарушениях, либо – не выполняют, но тогда Вы пишете заявления. Однако это работает лишь в том случае, когда на момент выдвижения ультиматума не было составлено ни одной жалобы. Иначе комиссии уже будет всё равно, сколько ещё жалоб поступит «до кучи».

Очень часто комиссии соглашаются выполнить нормы закона в обмен на отсутствие жалоб, поскольку администрация требует с них не только нужный процент голосов, но и нулевую строчку «о количестве поступивших жалоб». Кроме того, большинство всё-таки боится ответственности за доказанное нарушение закона.

Однако, если соглашение не было достигнуто, и комиссия продолжает допускать уже существенные нарушения, влияющие на итоги голосования, Вы должны непременно написать заявление.

Перед составлением заявления (жалобы) о любом серьёзном нарушении попросите председателя участковой комиссии пресечь нарушение закона. Если председатель не реагирует, а нарушение, по Вашему мнению, существенно и может исказить результаты голосования, заявите, что нарушение будет обжаловано в вышестоящей из-

бирательной комиссии или в суде. Одновременно предупредите его о том, что если будет назначен повторный подсчёт голосов избирателей или выборы на территории данного избирательного участка будут признаны недействительными, соответствующие расходы могут быть отнесены на счёт виновных ответственных лиц.

Необязательно, чтобы заявление было составлено очень гладко в смысле стилистики. В заявлении необязательно (хотя и желательно) ссылаться на конкретные статьи законов. Главное требование, предъявляемое к заявлению: оно должно быть максимально подробным и содержать факты.

Заявление должно быть подписано всеми представителями КПРФ, находящимися на участке. Вы можете предварительно ознакомить с текстом заявления наблюдателей от других партий или свидетелей. Предложите им поставить в заявлении отметку «С заявлением согласен», указать свой адрес, телефон или статус в комиссии и поставить подпись. Если у них возникнут дополнения, которые отображают какие-либо факты, то внесите эти дополнения в заявление. Чем больше подписей стоит под заявлением, тем более весомым аргументом оно будет в дальнейшем. С другой стороны, не растягивайте этот процесс до бесконечности.

Один экземпляр передайте председателю или секретарю комиссии, на другом получите его расписку о получении и оставьте себе. По закону ваше заявление должно быть обязательно рассмотрено комиссией, приложено к первому экземпляру протокола и передано вместе с ним в вышестоящую комиссию (п.30 ст.68 ФЗГ). Если председатель комиссии отказывается принять Ваше заявление, то следует написать на заявлении слова «Председатель УИК принять заявление отказался». Затем передайте заявление в территориальную комиссию.

Образец заявлений о нарушениях

В участковую избирательную комиссию №1234 от Чапаева Василия Ивановича, члена УИК с правом совещательного голоса от избирательного объединения КПРФ; Будённого Семёна Михайловича, наблюдателя от избирательного объединения КПРФ на избирательном участке №1234; Махно Нестора Ивановича, члена УИК с правом совещательного голоса от избирательного объединения «Яблоко»

Заявление

Излагается суть нарушения. Например: «Вскрытие урн для голосования было произведено до внесения в увеличенную форму протокола сведений о количестве проголосовавших избирателей. Считаю это нарушением избирательного законодательства и избирательных прав граждан». Можно указать конкретные пункты Закона.

В соответствии с п.4 ст.20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу комиссию рассмотреть данное заявление немедленно, в моем присутствии и принять мотивированное решение по существу вопроса. Прошу приложить решение к первому экземпляру протокола участковой комиссии, а также выдать мне заверенную копию решения.

Дата, время, подписи

По возможности указываются также ФИО, адреса, телефоны свидетелей

В территориальную избирательную комиссию Урюпинского района Энской области от Чапаева Василия Ивановича, члена УИК с правом совещательного голоса от избирательного объединения КПРФ

Заявление

Излагается суть нарушения. Например: «Председатель участковой избирательной комиссии Корнилов Лавр Георгиевич отказался выдать мне протокол об итогах голосования. Считаю это нарушением избирательного законодательства». *Можно указать конкретные пункты Закона.*

В связи с изложенным прошу территориальную комиссию принять решение о самостоятельном проведении повторного подсчёта голосов избирателей на соответствующем избирательном участке. И произвести этот подсчёт в соответствии с порядком, указанным в законе. В частности, с оповещением указанных в законе лиц.

Дата, время, подписи

По возможности указываются также ФИО, адреса, телефоны свидетелей

Параллельный подсчёт голосов

ЦК КПРФ, а также ряд региональных отделений партии осуществляют на выборах параллельный подсчёт голосов. **Данные каждого протокола УИК** вводятся в специальную электронную систему параллельного подсчёта. Для этого они **должны быть оперативно – немедленно после принятия ТИКом протокола данной УИК – переданы в региональный выборный штаб.**

Как отмечалось выше, ввод в систему параллельного подсчёта заведомо ненадёжных протоколов (полученных на участках, закрытых только одним представителем КПРФ, либо в случае недобросовестной работы наблюдателей) не имеет смысла.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Данное методическое пособие целесообразно не просто читать, но подробно проработать, что называется, «с ручкой в руках». Можно составить для себя краткий набор тезисов – своего рода шпаргалку – помогающих оперативно прямо по ходу работы на участке принимать срочные и эффективные меры. Для этого можно использовать последние пустые страницы брошюры.

Полезно было бы после определения состава каждой из бригад, работающих на конкретном избирательном участке, собраться их членам и уделить час-другой совместной проработке методички. Проведя тем самым что-то вроде «военной игры» перед решающим «сражением».

Целесообразно, чтобы каждый из работающих на участке примерил заранее предлагаемые методические рекомендации на себя. Это поможет заранее внутренне адаптироваться к тем или иным вероятным ситуациям, особенно конфликтного свойства.

И, наконец, ещё одно. Каждые выборы добавляют свой опыт в копилку наших знаний и приёмов ведения избирательных кампаний. Было бы очень полезно, если бы товарищи по окончании выборов поделились своими замечаниями, предложениями, идеями с автором настоящей брошюры Ключевой А.Н., направив их в Отдел по информационно-аналитической работе и проведению выборных кампаний ЦК КПРФ по адресу: 127051 г. Москва, Малый Сухаревский переулок, дом 3, строение 1.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в Референдуме граждан Российской Федерации» (избранные пункты)

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Пределы действия настоящего Федерального закона

1. Настоящим Федеральным законом определяются основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

2. Настоящий Федеральный закон имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

6. Федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить настоящему Федеральному закону. Если федеральный закон, конституция (устав), закон субъекта Российской Федерации, иной нормативный правовой акт о выборах и (или) референдуме противоречат настоящему Федеральному закону, применяются нормы настоящего Федерального закона.

Статья 2. Основные термины и понятия

Для целей настоящего Федерального закона применяемые термины и понятия означают:

4) агитация предвыборная (предвыборная агитация) - деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них);

42) наблюдатель - гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума;

52) представитель средств массовой информации - лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации.

Статья 7. Тайное голосование

Голосование на выборах и референдуме является тайным, исключаящим возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.

ГЛАВА III. ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ РЕГИСТРАЦИИ (УЧЕТЕ) ИЗБИРАТЕЛЕЙ, УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА, СОСТАВЛЕНИИ СПИСКОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА, ОБРАЗОВАНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОКРУГОВ, ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, УЧАСТКОВ РЕФЕРЕНДУМА

Статья 17. Составление списков избирателей, участников референдума

13. Соответствующая территориальная комиссия (окружная избирательная комиссия, избирательная комиссия муниципального образования) передает по акту участковым комиссиям первый экземпляр списка избирателей, участников референдума конкретного избирательного участка, участка референдума не позднее чем за 20 дней до дня голосования. Участковая комиссия вправе разделить первый экземпляр списка избирателей, участников референдума на отдельные книги. Каждая такая книга не позднее дня, предшествующего дню голосования, должна быть сброшюрована (прошита), что подтверждается печатью соответствующей участковой комиссии и подписью ее председателя.

18. Вносить какие-либо изменения в списки избирателей, участников референдума после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей, участников референдума запрещается.

ГЛАВА IV. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ, КОМИССИИ РЕФЕРЕНДУМА

Статья 20. Система и статус избирательных комиссий, комиссий референдума

4. Комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании, кампании референдума обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно. Если факты, содержащиеся в обращениях, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок. Если обращение указывает на нарушение закона

кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, эти кандидат, избирательное объединение, инициативная группа по проведению референдума или его (ее) уполномоченные представители должны быть незамедлительно оповещены о поступившем обращении и вправе давать объяснения по существу обращения.

11. Решение комиссии, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции, подлежит отмене вышестоящей комиссией или судом. При этом вышестоящая комиссия вправе принять решение по существу вопроса или направить нижестоящей комиссии, решение которой было отменено, соответствующие материалы на повторное рассмотрение. В случае, если нижестоящая комиссия повторно не рассмотрит вопрос, решение по существу данного вопроса вправе принять вышестоящая комиссия.

12. Комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Статья 28. Организация деятельности комиссий

12. Комиссия по требованию любого ее члена, а также любого присутствующего на заседании члена вышестоящей комиссии обязана проводить голосование по любым вопросам, входящим в ее компетенцию и рассматриваемым комиссией на заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня.

17. Члены комиссии с правом решающего голоса, несогласные с решением комиссии, вправе изложить в письменной форме особое мнение, отражаемое в протоколе комиссии и прилагаемое к ее решению, в связи с которым это мнение изложено. Если в соответствии с законом указанное решение комиссии подлежит опубликованию (обнародованию), особое мнение должно быть опубликовано (обнародовано) в том же порядке, что и решение комиссии.

20. Кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, со дня представления в избирательную комиссию документов для регистрации кандидата, списка кандидатов вправе назначить одного члена этой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, а в случае регистрации кандидата, списка кандидатов - по одному члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса в каждую нижестоящую избирательную комиссию. Избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата (зарегистрированных кандидатов) по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, вправе назначить одного члена вышестоящей (по отношению к избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата (кандидатов) избирательной комиссии с правом совещательного голоса. Каждое избирательное объединение может назначить в избирательную комиссию не более одного члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

Статья 29. Статус членов комиссий

1. Членами комиссий с правом решающего голоса не могут быть:

а) лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

в) граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;

г) депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;

д) выборные должностные лица, а также высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций;

е) судьи, прокуроры.

21.1. Членами комиссий с правом совещательного голоса не могут быть назначены лица, указанные в подпунктах "а", "в" - "е" пункта 1 настоящей статьи, граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, работники аппаратов комиссий, доверенные лица кандидатов, избирательных объединений, а также лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях.

22. Член комиссии с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, референдума, за исключением права:

а) выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;

б) участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;

в) составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов, референдума;

г) участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии;

д) составлять протоколы об административных правонарушениях.

Положения настоящего пункта не могут служить основанием для отказа члену комиссии с правом совещательного голоса присутствовать при совершении указанных в настоящем пункте действий.

23. Член комиссии с правом решающего голоса и член комиссии с правом совещательного голоса:

а) заблаговременно извещаются о заседаниях соответствующей комиссии;

б) вправе выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;

в) вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

г) вправе знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей, участников референдума, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, референдумом, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, участников референдума, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий;

д) вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей, участников референдума числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям, вариантам ответа на вопрос референдума;

е) вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

25. Член комиссии с правом совещательного голоса в период, на который распространяются его полномочия, обладает установленными настоящей статьей правами, связанными с подготовкой и проведением всех выборов и референдумов, в проведении которых принимает участие данная комиссия.

26. Полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса могут быть прекращены по решению лица или органа, назначивших данного члена комиссии, и переданы другому лицу.

27. За кандидатами, которые были избраны, за избирательными объединениями, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов, а также за политическими партиями, федеральным спискам кандидатов которых переданы депутатские мандаты в соответствии со статьей 82.1 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», в течение срока полномочий депутата, должностного лица сохраняется право назначения членов избирательных комиссий, действующих на постоянной основе, с правом совещательного голоса, в том числе вместо выбывших.

Статья 30. Гласность в деятельности комиссий

1. На всех заседаниях комиссии, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума и осуществлении участковой, территориальной

комиссиями работы со списками избирателей, участников референдума, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования вправе присутствовать члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов, кандидат, зарегистрированный данной либо вышестоящей комиссией, или его доверенное лицо, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией, или кандидат из указанного списка, член или уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума. Для присутствия на заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными избирательными документами, документами, связанными с подготовкой и проведением референдума, указанным лицам не требуется дополнительное разрешение. Комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей, участников референдума, осуществляется работа с указанными избирательными документами, документами, связанными с подготовкой и проведением референдума. На всех заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными документами, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать представители средств массовой информации.

2. Решения комиссий, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, референдума, публикуются в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения избирателей, участников референдума иным путем, а также передаются в иные средства массовой информации в объеме и в сроки, которые установлены законом.

3. С момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума на избирательных участках, участках референдума вправе присутствовать лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, а также наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели.

4. При проведении выборов наблюдатель может быть назначен зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательным объединением, зарегистрировавшим список кандидатов. Законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями. При проведении референдума наблюдатель может быть назначен инициативной группой

по проведению референдума, общественным объединением, которое должно быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню референдума, или на более высоком уровне. Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса.

5. Доступ в помещение участковой комиссии, сформированной на избирательном участке, участке референдума, образованных в воинской части, закрытом административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также в помещении для голосования на этом избирательном участке, участке референдума должен быть обеспечен всем членам участковой комиссии, лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, наблюдателям.

6. Наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели вправе присутствовать в иных комиссиях при проведении ими досрочного голосования, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума.

7. Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, общественным объединением, инициативной группой по проведению референдума, интересы которых представляет данный наблюдатель. В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, участка референдума, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи. Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя кандидатом, его доверенным лицом, инициативной группой по проведению референдума и проставление печати не требуются. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

8. Документ, указанный в пункте 7 настоящей статьи, может быть предъявлен в участковую комиссию в период, указанный в пункте 3 настоящей статьи, в территориальную или иную комиссию - в период досрочного голо-

сования либо в период с начала голосования на избирательных участках, участках референдума до окончания составления итогового протокола на соответствующей территории. При этом не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одного зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения, инициативной группы по проведению референдума. Не допускается установление каких-либо иных, кроме установленных настоящим Федеральным законом, ограничений, касающихся присутствия наблюдателей в помещении для голосования, наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей, участников референдума, составлением протоколов об итогах голосования, а также выдачи копий протоколов об итогах голосования.

9. Наблюдатели вправе:

а) знакомиться со списками избирателей, участников референдума, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

б) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка, участка референдума в день голосования, а также в дни досрочного голосования в любое время в период, указанный в пункте 3 настоящей статьи;

б.1) наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям, участникам референдума;

в) присутствовать при голосовании избирателей, участников референдума вне помещения для голосования;

г) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, участников референдума, бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей, участников референдума; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей, участников референдума; наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период, указанный в пункте 3 настоящей статьи;

д) обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

е) знакомиться с протоколами соответствующей комиссии, нижестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума и

приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;

ж) носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в комиссию. Законом может быть предусмотрено, что форма нагрудного знака устанавливается комиссией, организующей выборы, референдум;

з) обжаловать в порядке, установленном статьей 75 настоящего Федерального закона, действия (бездействия) комиссии в вышестоящую комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в суд;

и) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума в соответствующих комиссиях.

10. Наблюдатель не вправе:

а) выдавать избирателям, участникам референдума бюллетени;

б) расписываться за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;

в) заполнять за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, бюллетени;

г) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

д) принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;

е) совершать действия, препятствующие работе комиссии;

ж) проводить агитацию среди избирателей, участников референдума;

з) участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

12. Заверение копий протоколов и иных документов комиссий производится председателем, или заместителем председателя, или секретарем соответствующей комиссии. При этом лицо, заверяющее копию документа, на указанной копии делает запись: «Верно» или «Копия верна», расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и проставляет печать соответствующей комиссии.

ГЛАВА VII. ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА ПОЛУЧЕНИЕ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О ВЫБОРАХ И РЕФЕРЕНДУМАХ

Статья 49. Агитационный период

3. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума в день голосования и в предшествующий ему день запрещается.

ГЛАВА IX. ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОЛОСОВАНИЯ, ПОДСЧЕТЕ ГОЛОСОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА, УСТАНОВЛЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ, РЕФЕРЕНДУМА И ИХ ОПУБЛИКОВАНИИ

Статья 61. Помещение для голосования

2. В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, за исключением карандашей.

3. В помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая комиссия оборудует информационный стенд, на котором размещает следующую информацию обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень:

а) биографические данные кандидатов в объеме, установленном комиссией, организующей выборы, но не меньшем, чем объем биографических данных, внесенных в бюллетень;

б) если кандидат, список кандидатов выдвинуты избирательным объединением, - слова «выдвинут избирательным объединением» с указанием наименования этого избирательного объединения;

в) если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру, - слово «самовыдвижение»;

д) сведения о доходах и об имуществе кандидатов в объеме, установленном организующей выборы избирательной комиссией;

4. В случае наличия у зарегистрированного кандидата, в том числе из списка кандидатов, неснятой и непогашенной судимости на информационном стенде размещаются сведения о судимостях кандидата.

7. Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

8. На информационном стенде размещаются образцы заполненных избирательных бюллетеней, которые не должны содержать фамилии кандидатов, зарегистрированных в данном избирательном округе, наименования избирательных объединений, участвующих в данных выборах, образцы бюллетеней для голосования на референдуме, в которых должны быть приведены варианты заполнения бюллетеня (бюллетеней).

9. В помещении для голосования должна находиться увеличенная форма протокола об итогах голосования, предназначенная для занесения в нее данных об итогах голосования по мере их установления. Увеличенная форма протокола об итогах голосования вывешивается до начала голосования и должна находиться в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации.

11. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей.

Статья 62. Открепительное удостоверение

Законом может быть предусмотрено, что избиратель, участник референдума, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, участка референдума, где он включен в список избирателей, участников референдума, вправе в установленном законом порядке получить в соответствующей комиссии открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа, округа референдума, где избиратель, участник референдума обладает активным избирательным правом, правом на участие в референдуме) на том избирательном участке, участке референдума, на котором он будет находиться в день голосования. Форма открепительного удостоверения, порядок его изготовления и использования, количество открепительных удостоверений, используемых при проведении выборов, референдума, а также требования, предъявляемые к передаче открепительных удостоверений вышестоящими комиссиями нижестоящим комиссиям, утверждаются организующей выборы, референдум комиссией не позднее чем за 60 дней до дня голосования. Открепительные удостоверения являются документами строгой отчетности.

Статья 63. Бюллетень

13. Передача бюллетеней участковым комиссиям осуществляется не позднее чем за один день до дня голосования (в том числе досрочного голосования). По каждому избирательному участку, участку референдума количество передаваемых бюллетеней не может превышать более чем на 0,5 процента (но не менее чем на два бюллетеня) число избирателей, участников референдума, зарегистрированных на данном избирательном участке, участке референдума, и составлять менее 70 процентов от числа избирателей, участников референдума, включенных в списки избирателей, участников референдума на соответствующем избирательном участке, участке референдума на день передачи бюллетеней. При передаче бюллетеней участковым комиссиям производятся их поштучный пересчет и выбраковка, при этом выбракованные бюллетени (при их выявлении) уничтожаются членами комиссии, осуществляющей передачу бюллетеней, о чем составляется акт.

Статья 64. Порядок голосования

3. В день голосования перед началом голосования председатель участковой комиссии предъявляет к осмотру членам участковой комиссии, присутствующим избирателям, участникам референдума, лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, пустые ящики для голосования (соответствующие отсеки технического средства подсчета голосов - при его использовании), которые вслед за этим опечатываются печатью участковой комиссии.

4. Каждый избиратель, участник референдума голосует лично, голосование за других избирателей, участников референдума не допускается.

5. Бюллетени выдаются избирателям, участникам референдума, включенным в список избирателей, участников референдума, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а если избиратель, участник референдума голосует по открепительному удостоверению, - по предъявлении также открепительного удостоверения.

6. При получении бюллетеня избиратель, участник референдума представляет в списке избирателей, участников референдума серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя, участника референдума либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в список избирателей, участников референдума членом участковой комиссии с правом решающего голоса. Избиратель, участник референдума проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе списка избирателей, участников референдума в получении бюллетеня. В случае голосования по открепительному удостоверению в списке избирателей, участников референдума делаются дополнительные отметки. В случае проведения голосования одновременно по нескольким бюллетеням избиратель, участник референдума расписывается за каждый бюллетень. Член участковой комиссии, выдавший избирателю, участнику референдума бюллетень (бюллетени), также расписывается в соответствующей графе списка избирателей, участников референдума.

7. Голосование проводится путем нанесения избирателем, участником референдума в бюллетене любого знака в квадрате (квадратах), относящемся (относящихся) к кандидату (кандидатам) или списку кандидатов, в пользу которого (которых) сделан выбор, либо к тому из вариантов волеизъявления, в отношении которого сделан выбор.

8. Бюллетень заполняется избирателем, участником референдума в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц, за исключением случая, указанного в пункте 10 настоящей статьи.

9. Если избиратель, участник референдума считает, что при заполнении бюллетеня допустил ошибку, он вправе обратиться к члену комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного. Член комиссии выдает избирателю, участнику референдума новый бюллетень, делая при этом соответствующую отметку в списке избирателей, участников референдума против фамилии данного избирателя, участника референдума. Испорченный бюллетень, на котором член комиссии с правом решающего голоса делает соответствующую запись и заверяет ее своей подписью, заверяется также подписью секретаря участковой комиссии, после чего такой бюллетень незамедлительно погашается.

10. Избиратель, участник референдума, не имеющие возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, участника референдума, не являющихся членом комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, членом или уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения, наблюдателем. В таком случае избиратель, участник референдума устно извещает комиссию о своем намерении воспользоваться помощью для заполнения бюллетеня. При этом в соответствующей (соответствующих) графе (графах) списка избирателей, участников референдума указываются фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, лица, оказывающего помощь избирателю, участнику референдума.

11. Заполненные бюллетени опускаются избирателями, участниками референдума в опечатанные (опломбированные) ящики для голосования либо в технические средства подсчета голосов при их использовании.

12. Член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают закон о выборах, референдуме. Мотивированное решение об этом принимается участковой или вышестоящей комиссией в письменной форме. Правоохранительные органы обеспечивают исполнение указанного решения и принимают меры по привлечению отстраненного члена участковой комиссии, а также удаленного наблюдателя и иных лиц к ответственности, предусмотренной федеральными законами.

13. Зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, доверенным лицам и уполномоченным представителям избирательных объединений, доверенным лицам зарегистрированных кандидатов, членам и уполномоченным представителям инициативной группы по проведению референдума, а также организациям, учредителями, собственниками, владельцами

и (или) членами органов управления или органов контроля которых являются указанные лица и организации, иным физическим и юридическим лицам, действующим по просьбе или по поручению указанных лиц и организаций, запрещается предпринимать действия, направленные на обеспечение доставки избирателей, участников референдума для участия в голосовании.

Статья 66. Порядок голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования

2. Голосование вне помещения для голосования проводится, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 10 статьи 65 настоящего Федерального закона, только в день голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения (в том числе переданного при содействии других лиц) избирателя, участника референдума о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Участковая комиссия регистрирует все поданные заявления (устные обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей, участников референдума.

3. При регистрации устного обращения в реестре, предусмотренном в пункте 2 настоящей статьи, указываются время поступления данного обращения, фамилия, имя, отчество избирателя, участника референдума, заявившего о своем желании проголосовать вне помещения для голосования, адрес его места жительства, а также подпись члена комиссии, принявшего обращение. Если обращение передано при содействии другого лица, в реестре также указываются фамилия, имя, отчество и адрес места жительства этого лица. По прибытии членов комиссии к избирателю, участнику референдума данное обращение подтверждается письменным заявлением.

4. В заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования должна быть указана причина, по которой избиратель, участник референдума не может прибыть в помещение для голосования. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, участника референдума, адрес его места жительства.

5. Заявления (устные обращения), указанные в пункте 4 настоящей статьи, могут быть поданы в участковую комиссию не позднее чем за четыре часа до окончания времени голосования.

6. Председатель участковой комиссии обязан объявить о том, что члены участковой комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования.

7. Участковая комиссия вправе признать неуважительной причину, по которой избиратель, участник референдума не может самостоятельно прибыть

в помещение для голосования, и на этом основании отказать избирателю, участнику референдума в проведении голосования вне помещения для голосования. О принятом решении об отказе в проведении такого голосования комиссия немедленно извещает избирателя, участника референдума.

9. Члены участковой комиссии, выезжающие по заявлениям (устным обращениям), получают бюллетени и расписываются в их получении. Голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса, которые должны иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество бюллетеней установленной формы, предусмотренный в пункте 2 настоящей статьи реестр либо заверенную выписку из него, содержащую необходимые данные об избирателе, участнике референдума и о поступившем заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, поступившие заявления избирателей, участников референдума о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, а также необходимые письменные принадлежности (за исключением карандашей) для заполнения избирателем, участником референдума бюллетеня. Если при проведении голосования вне помещения для голосования присутствуют не менее двух лиц из лиц, указанных в пункте 14 настоящей статьи, голосование вне помещения для голосования может проводить один член участковой комиссии с правом решающего голоса.

10. Голосование вне помещения для голосования проводится с соблюдением требований, предусмотренных в статье 64 настоящего Федерального закона.

11. На заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования избиратель, участник референдума проставляет серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и своей подписью удостоверяет получение бюллетеня. С согласия избирателя, участника референдума либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в указанное заявление членом участковой комиссии с правом решающего голоса. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса своими подписями на заявлении удостоверяют факт выдачи бюллетеня. В заявлении также делаются отметки о получении нового бюллетеня взамен испорченного, а в случае получения избирателем, участником референдума двух и более бюллетеней (с учетом вида выборов и совмещения выборов, референдумов) - об общем количестве полученных бюллетеней.

12. Члены участковой комиссии, выехавшие по заявлениям (устным обращениям) избирателей, участников референдума, вправе выдать

бюллетени только тем избирателям, участникам референдума, заявления (устные обращения) которых зарегистрированы в реестре в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

13. Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, избирателя, участника референдума, проголосовавших вне помещения для голосования, вносятся в список избирателей, участников референдума членами участковой комиссии с правом решающего голоса, выезжавшими по заявлениям (устным обращениям) избирателей, участников референдума. Одновременно в соответствующей графе (графах) списка избирателей, участников референдума делается особая отметка: «Голосовал вне помещения для голосования», а также ставятся подписи указанных членов комиссии.

14. При проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать члены комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели. При этом участковая комиссия должна обеспечить равные с выезжающими для проведения голосования членами участковой комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум членам комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными кандидатами, избирательными объединениями, инициативной группой по проведению референдума и иными группами участников референдума, общественными объединениями. При этом лицами, назначенными разными зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, не признаются члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные кандидатом, выдвинутым избирательным объединением, и члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные этим избирательным объединением.

15. Организация голосования вне помещения для голосования должна исключать возможность нарушения избирательных прав и права на участие в референдуме избирателя, участника референдума, а также возможность искажения волеизъявления избирателя, участника референдума.

16. Если избиратель, участник референдума, от которого поступило заявление (устное обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, прибыл в помещение для голосования после направления к нему членов участковой комиссии для проведения голосования вне помещения для голосования, соответствующий член участковой комиссии не вправе выдать данному избирателю, участнику референдума в помещении для голосования бюллетень до возвращения членов комиссии, выезжавших по заявлению (устному обращению) данного избирателя, участника референдума, и установления факта, что указанный избиратель, участник референдума не проголосовал вне помещения для голосования.

17. По окончании голосования с использованием каждого переносного ящика для голосования участковая комиссия составляет акт, в котором указываются количество бюллетеней, выданных членам участковой комиссии с правом решающего голоса, проводившим голосование вне помещения для голосования, количество письменных заявлений избирателей, участников референдума о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, количество выданных избирателям, участникам референдума и возвращенных (неиспользованных, испорченных избирателями, участниками референдума) бюллетеней, а также сведения о членах участковой комиссии с правом решающего голоса, проводивших голосование вне помещения для голосования, членах участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования.

Статья 67. Протокол участковой комиссии об итогах голосования

1. Участковая комиссия оформляет свое решение об итогах голосования протоколом об итогах голосования на соответствующем избирательном участке, участке референдума.

2. Протокол об итогах голосования должен быть составлен на одном листе. В исключительных случаях он может быть составлен более чем на одном листе, при этом каждый лист должен быть пронумерован, подписан всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и заверен печатью участковой комиссии. Протокол об итогах голосования должен содержать:

- а) номер экземпляра;
- б) название выборов, референдума, дату голосования;
- в) слово «Протокол»;
- г) адрес помещения для голосования с указанием номера избирательного участка, участка референдума;
- д) строки протокола в следующей последовательности:
 - строка 1: число избирателей, участников референдума, внесенных в список на момент окончания голосования;
 - строка 2: число бюллетеней, полученных участковой комиссией;
 - строка 3: число бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим досрочно, в том числе отдельной строкой
 - 4 - в помещении территориальной (окружной) комиссии, избирательной комиссии муниципального образования;
 - строка 5: число бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума в помещении для голосования в день голосования;
 - строка 6: число бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

строка 7: число погашенных бюллетеней;
строка 8: число бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования;

строка 9: число бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования;

строка 10: число недействительных бюллетеней;

строка 11: число действительных бюллетеней;

строка 12 и последующие строки: число голосов избирателей по каждой из позиций, содержащихся во всех избирательных бюллетенях, число голосов участников референдума по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), содержащимся в бюллетенях для голосования на референдуме.

Если законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, в протокол об итогах голосования вносятся также строки:

строка 11а: число открепительных удостоверений, полученных участковой комиссией;

строка 11б: число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям, участникам референдума на избирательном участке, участке референдума до дня голосования;

строка 11в: число избирателей, участников референдума, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке, участке референдума;

строка 11г: число погашенных на избирательном участке, участке референдума открепительных удостоверений.

Для внесения сведений, получаемых в случае, предусмотренном пунктом 22 статьи 68 настоящего Федерального закона, протокол об итогах голосования должен также содержать следующие строки:

строка 11д: число утраченных бюллетеней;

строка 11е: число бюллетеней, не учтенных при получении;

е) сведения о количестве поступивших в участковую комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу;

ж) фамилии и инициалы председателя, заместителя председателя, секретаря и других членов участковой комиссии с правом решающего голоса и их подписи;

з) дату и время подписания протокола;

и) печать участковой комиссии.

3. Числа, указанные в пункте 2 настоящей статьи, вносятся в протокол об итогах голосования цифрами и прописью. Нумерация строк протокола устанавливается законом.

Статья 68. Порядок подсчета голосов избирателей, участников референдума и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией

1. Подсчет голосов избирателей, участников референдума осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету бюллетеней и голосов избирателей, участников референдума членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

2. Подсчет голосов избирателей, участников референдума начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, а также наблюдатели. В случае совмещения выборов разных уровней в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы государственной власти, затем - в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, затем - в органы местного самоуправления.

3. После окончания времени голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса в присутствии наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные бюллетени, затем оглашают и вносят число погашенных неиспользованных бюллетеней, а также бюллетеней, испорченных избирателями, участниками референдума при проведении голосования, в строку 7 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, находящейся в помещении для голосования. При использовании технических средств подсчета голосов полученные данные после их оглашения вносятся в строку 7 увеличенной формы протокола об итогах голосования.

4. Председатель, заместитель председателя или секретарь участковой комиссии уточняет, оглашает и вносит в строку 2 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число бюллетеней, полученных участковой комиссией (данные о бюллетенях, извлеченных из конвертов досрочно проголосовавших в помещении территориальной комиссии, окружной избирательной комиссии, комиссии муниципального образования избирателей, участников референдума, в указанное число не входят). При использовании технических средств подсчета голосов полученные данные после их оглашения вносятся в строку 2 увеличенной формы протокола об итогах голосования.

5. Перед непосредственным подсчетом голосов избирателей, участников референдума члены участковой комиссии с правом решающего голоса вносят в каждую страницу списка избирателей, участников референдума следующие суммарные данные по этой странице:

а) число избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей, участников референдума на момент окончания голосования (без учета числа избирателей, участников референдума, которым выданы открепительные удостоверения в территориальной и участковой комиссиях, а также выбывших по другим причинам);

б) число бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума в помещении для голосования в день голосования (устанавливается по числу подписей избирателей, участников референдума в списке избирателей, участников референдума);

в) число бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей, участников референдума);

г) число бюллетеней, выданных досрочно проголосовавшим избирателям, участникам референдума (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей, участников референдума и проверяется по списку досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума);

д) число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям, участникам референдума на избирательном участке, участке референдума;

е) число избирателей, участников референдума, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке, участке референдума.

6. После внесения указанных в пункте 5 настоящей статьи данных каждая страница списка избирателей, участников референдума подписывается внесшим эти данные членом комиссии, который затем их суммирует, оглашает и сообщает председателю, заместителю председателя или секретарю участковой комиссии и лицам, присутствующим при подсчете голосов. Итоговые данные, определяемые как сумма данных, установленных в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи, председатель, заместитель председателя или секретарь участковой комиссии оглашает, вносит в последнюю страницу списка избирателей, участников референдума, подтверждает своей подписью и заверяет печатью участковой комиссии. Оглашенные данные вносятся в соответствующие строки протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, а в случае использования технических средств подсчета голосов - только в соответствующие строки увеличенной формы протокола:

а) в строку 1 - число избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей, участников референдума на момент окончания голосования;

б) в строки 3 и 4 - число бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим досрочно;

в) в строку 5 - число бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим в помещении для голосования в день голосования;

г) в строку 6 - число бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

д) в строку 11а - число открепительных удостоверений, полученных участковой комиссией;

е) в строку 11б - число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям, участникам референдума на избирательном участке, участке референдума;

ж) в строку 11в - число избирателей, участников референдума, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке, участке референдума;

з) в строку 11г - число погашенных на избирательном участке, участке референдума открепительных удостоверений.

В строки 11а, 11б, 11в и 11г протокола об итогах голосования и его увеличенной формы данные вносятся, если законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

Если законом предусмотрено повторное голосование, порядок учета открепительных удостоверений устанавливается этим законом.

После этого со списком избирателей, участников референдума вправе ознакомиться наблюдатели и иные лица, указанные в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности произведенного подсчета.

7. Дальнейшая работа со списком избирателей, участников референдума не может проводиться до проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования в соответствии с пунктом 22 настоящей статьи. Список избирателей, участников референдума на это время убирается в сейф либо иное специально приспособленное для хранения документов место. Хранение списка избирателей, участников референдума, исключающее доступ к нему лиц, находящихся в помещении для голосования, обеспечивается председателем или секретарем участковой комиссии.

8. Непосредственный подсчет голосов избирателей, участников референдума производится по находящимся в ящиках для голосования бюллетеням членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

9. При непосредственном подсчете голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать члены участковой комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, иные лица, указанные в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

10. Непосредственный подсчет голосов избирателей, участников референдума производится в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса. Членам комиссии с правом решающего голоса, кроме председателя (заместителя председателя) и секретаря комиссии, запрещается при подсчете голосов пользоваться письменными принадлежностями, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 12, 16 и 17 настоящей статьи. Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов комиссии.

11. При сортировке бюллетеней участковая комиссия отделяет бюллетени неустановленной формы. Бюллетени неустановленной формы при подсчете голосов не учитываются.

12. В первую очередь производится подсчет бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования. Вскрытию переносных ящиков для голосования предшествует проверка неповрежденности печатей (пломб) на них. Подсчет ведется таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования. Число извлеченных бюллетеней установленной формы оглашается и вносится в строку 8 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы. Если число бюллетеней установленной формы, обнаруженных в переносном ящике для голосования, больше количества заявлений избирателей, участников референдума, содержащих отметку о числе полученных бюллетеней, все бюллетени, находившиеся в данном переносном ящике для голосования, решением участковой комиссии признаются недействительными, о чем составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования и в котором указываются фамилии и инициалы членов участковой комиссии, обеспечивавших проведение голосования вне помещения для голосования с использованием данного переносного ящика для голосования. Число признанных в этом случае недействительными бюллетеней оглашается, вносится в указанный акт и впоследствии суммируется с числом недействительных бюллетеней, выявленных при сортировке бюллетеней. На лицевой стороне каждого из этих бюллетеней, на квадратах, расположенных справа от данных баллотирующихся кандидатов, списков кандидатов, на квадратах, относящихся к позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), вносится запись о причине признания бюллетеня недействительным, которая подтверждается

подписями двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью участковой комиссии, а сами бюллетени при непосредственном подсчете голосов упаковываются отдельно, опечатываются и при дальнейшем подсчете не учитываются.

13. Стационарные ящики для голосования вскрываются после проверки неповрежденности печатей (пломб) на них.

14. Члены участковой комиссии сортируют бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков для голосования, по голосам, поданным за каждого из кандидатов (каждый список кандидатов), по голосам, поданным по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), одновременно отделяют бюллетени неустановленной формы и недействительные бюллетени. При сортировке бюллетеней члены участковой комиссии с правом решающего голоса оглашают содержащиеся в каждом из них отметки избирателя, участника референдума и представляют бюллетени для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается.

15. При проведении выборов по многомандатным избирательным округам и наличии у избирателя более одного голоса сортировка бюллетеней, поданных за каждого из кандидатов, не производится. Содержащиеся в каждом из бюллетеней отметки избирателя оглашаются с представлением бюллетеня для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается. После оглашения данные, содержащиеся в бюллетене, заносятся в специальную таблицу, содержащую фамилии всех кандидатов, внесенных в бюллетень, и суммируются.

16. Если число досрочно проголосовавших в помещениях территориальной комиссии, окружной избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования и участковой комиссии избирателей, участников референдума составляет более одного процента от числа избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума (но не менее десяти избирателей, участников референдума), участковая комиссия по требованию любого члена комиссии, наблюдателя обязана произвести отдельный подсчет голосов по бюллетеням, на оборотной стороне которых проставлена печать участковой комиссии в соответствии с пунктом 7 статьи 65 настоящего Федерального закона. По результатам указанного подсчета участковой комиссией составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования. При этом такие бюллетени упаковываются отдельно и опечатываются.

17. Недействительные бюллетени подсчитываются и суммируются отдельно. Недействительными считаются бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, наименований избирательных объединений, в квадратах, относящихся к позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), или в которых число отметок в указанных квадратах превышает число отметок, установленное законом. В случае возникновения сомнений в определении волеизъявления избирателя, участника референдума этот бюллетень откладывается в отдельную пачку. По окончании сортировки участковая комиссия решает вопрос о действительности всех сомнительных бюллетеней путем голосования, при этом на оборотной стороне бюллетеня указываются причины признания его действительным или недействительным. Эта запись подтверждается подписями двух или более членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью комиссии. Бюллетень, признанный действительным или недействительным, присоединяется к соответствующей пачке бюллетеней. Общее число недействительных бюллетеней (с учетом числа бюллетеней, признанных недействительными в соответствии с пунктом 12 настоящей статьи и пунктом 8 статьи 65 настоящего Федерального закона) заносится в строку 10 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы.

18. После этого производится подсчет рассортированных бюллетеней установленной формы в каждой пачке отдельно по каждому кандидату, списку кандидатов, по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»). При этом бюллетени подсчитываются путем перекалывания их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку избирателя, участника референдума в каждом бюллетене. Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается. Полученные данные заносятся в строку 12 и последующие строки протокола об итогах голосования, а также его увеличенной формы.

19. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса подсчитывают и вносят в строку 11 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число действительных бюллетеней.

20. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса подсчитывают, оглашают и вносят в строку 9 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число бюллетеней установленной формы, находящихся в стационарных ящиках для голосования.

21. После этого с рассортированными бюллетенями под контролем членов участковой комиссии с правом решающего голоса вправе визуально ознакомиться наблюдатели, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета.

22. После ознакомления членов участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей с рассортированными бюллетенями проводится проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования. Если указанные контрольные соотношения не выполняются, участковая комиссия принимает решение о дополнительном подсчете по всем или отдельным строкам протокола об итогах голосования, в том числе о дополнительном подсчете бюллетеней. Если в результате дополнительного подсчета контрольные соотношения не выполняются вновь, участковая комиссия составляет соответствующий акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования, и вносит данные о расхождении в строки 11д и 11е протокола. Если в результате дополнительного подсчета необходимо внести изменения в протокол об итогах голосования, заполняется новый бланк протокола, а в его увеличенную форму вносятся соответствующие исправления. Если контрольные соотношения выполняются, в строках 11д и 11е протокола проставляется цифра «0».

23. После завершения подсчета рассортированные бюллетени упаковываются в отдельные пачки. Сложенные таким образом бюллетени упаковываются в мешки или коробки, на которых указываются номер избирательного участка, участка референдума, число бюллетеней. Мешки или коробки опечатываются и могут быть вскрыты только по решению вышестоящей комиссии или суда. На указанных мешках или коробках вправе поставить свои подписи члены участковой комиссии как с правом решающего голоса, так и с правом совещательного голоса. Упаковка осуществляется в присутствии лиц, которые указаны в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона и которым предоставляется возможность поставить на мешках или коробках свои подписи.

24. При использовании технического средства подсчета голосов после завершения работы со списком избирателей, участников референдума в присутствии членов участковой комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона:

а) если по какой-либо причине голосование в помещении для голосования временно проводилось без использования технического средства подсчета голосов, участковая комиссия проверяет неповрежденность печатей (пломб) на специальном отсеке на данном техническом средстве подсчета голосов либо на резервном стационарном ящике для голосования, открывает такой ящик и все содержащиеся в нем бюллетени опускает в техническое средство подсчета голосов таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования;

б) участковая комиссия производит подсчет бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования, в порядке, предусмотренном пун-

ктом 12 настоящей статьи, затем все бюллетени опускаются в техническое средство подсчета голосов, переключенное в режим подсчета голосов из переносных ящиков для голосования, при этом бюллетени опускаются таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования;

в) участковая комиссия вводит в техническое средство подсчета голосов данные, полученные на этапе работы со списком избирателей, участников референдума, то есть данные, занесенные в строки 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 11а, 11б, 11в, 11г увеличенной формы протокола об итогах голосования;

г) участковая комиссия осуществляет распечатку протокола об итогах голосования из технического средства подсчета голосов, оглашает и заносит соответствующие данные в строки 8, 9, 10, 11, 12 и последующие строки увеличенной формы протокола об итогах голосования;

д) участковая комиссия проводит проверку контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования. Если указанные контрольные соотношения не выполняются, участковая комиссия принимает решение о дополнительном подсчете по всем или по отдельным строкам протокола об итогах голосования, в том числе о дополнительном ручном подсчете бюллетеней. Если в результате дополнительного подсчета контрольные соотношения не выполняются снова, участковая комиссия принимает соответствующее решение, прилагаемое к протоколу об итогах голосования, и вносит данные о расхождении в строки 11д и 11е протокола об итогах голосования;

е) в случае, предусмотренном пунктом 16 настоящей статьи, участковая комиссия осуществляет сортировку бюллетеней, отделяя бюллетени, которые извлечены из конвертов досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума и на оборотной стороне которых проставлена печать участковой комиссии. Отдельный подсчет голосов по указанным бюллетеням производится вручную либо с использованием технического средства подсчета голосов. По результатам указанного подсчета участковой комиссией составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования.

25. Участковая комиссия обязана рассмотреть поступившие в день голосования до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума жалобы (заявления) лиц, присутствовавших при подсчете голосов, и принять соответствующие решения, которые приобщаются к первому экземпляру протокола участковой комиссии об итогах голосования. В случае поступления обоснованных жалоб (заявлений) лиц, присутствовавших при непосредственном подсчете голосов, участковая комиссия, использовавшая техническое средство подсчета голосов, вправе принять решение о незамедлительном проведении непосредственного подсчета голосов без использования этого средства (ручного подсчета). Если по итогам указанного подсчета выявится разница более чем в один процент (определяемая делением меньшего чис-

ла на большее), но не менее трех единиц между данными ручного подсчета голосов и данными, полученными с использованием технического средства подсчета голосов, хотя бы по одной из следующих строк: 10, 11, 12 и последующих строк - протокола участковой комиссии об итогах голосования, по результатам ручного подсчета составляется протокол об итогах голосования. Если указанная разница не выявится, подписывается протокол, полученный с помощью технического средства подсчета голосов, и составляется акт о совпадении данных, полученных в ходе повторного подсчета голосов, с первоначальными данными, который вместе с протоколом участковой комиссии об итогах голосования направляется в вышестоящую комиссию.

26. После проведения всех необходимых действий и подсчетов участковая комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, участников референдума, после чего подписывается протокол участковой комиссии об итогах голосования и выдаются копии протокола лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона. Протокол об итогах голосования заполняется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса, в нем проставляются дата и время (час с минутами) его подписания. Протокол об итогах голосования, полученный с применением технического средства подсчета голосов либо с использованием комплекса для электронного голосования, приобретает юридическую силу после указанного подписания. Не допускаются заполнение протокола об итогах голосования карандашом и внесение в него каких-либо изменений. Подписание протокола с нарушением этого порядка является основанием для признания этого протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

27. Если во время заполнения протокола об итогах голосования некоторые члены участковой комиссии с правом решающего голоса отсутствуют, в протоколе делается об этом запись с указанием причины их отсутствия. Протокол является действительным, если он подписан большинством от установленного числа членов участковой комиссии с правом решающего голоса. Если при подписании протокола об итогах голосования имеет место проставление подписи хотя бы за одного члена участковой комиссии с правом решающего голоса другим членом участковой комиссии или посторонним лицом, это является основанием для признания данного протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

28. При подписании протокола об итогах голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса, несогласные с содержанием протокола, вправе приложить к протоколу особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

29. По требованию члена участковой комиссии, наблюдателя, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, участковая комиссия немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно) обязана выдать указанным лицам заверенную копию протокола об итогах голосования. Участковая комиссия отмечает факт выдачи заверенной копии в соответствующем реестре. Лицо, получившее заверенную копию, расписывается в указанном реестре. Ответственность за соответствие в полном объеме данных, содержащихся в копии протокола об итогах голосования, данным, содержащимся в протоколе, несет лицо, заверившее указанную копию протокола.

30. Первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на получение этих копий, незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию и возврату в участковую комиссию не подлежит. К первому экземпляру протокола об итогах голосования приобщаются особые мнения членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а также поступившие в указанную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума жалобы (заявления) на нарушения закона, на основании которого проводятся выборы, референдум, принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения участковой комиссии и составленные участковой комиссией акты и реестры. Заверенные копии указанных документов и решений участковой комиссии прилагаются ко второму экземпляру протокола об итогах голосования. Первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами доставляется в вышестоящую комиссию председателем или секретарем участковой комиссии либо иным членом участковой комиссии с правом решающего голоса по поручению председателя участковой комиссии. При указанной передаче протокола участковой комиссии вправе присутствовать другие члены участковой комиссии, а также наблюдатели, направленные в данную участковую комиссию.

31. Второй экземпляр протокола об итогах голосования предоставляется для ознакомления наблюдателям, иным лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, а его заверенная копия вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой комиссией, после чего второй экземпляр протокола вместе с предусмотренной законом избирательной документацией, документацией референдума, включая бюллетени, список избирателей, участников референдума, а также печать участковой комиссии передается в вышестоящую комиссию для хранения.

Анна Николаевна КЛЮЕВА

**Контроль результатов голосования
Методические рекомендации**

**Отдел ЦК КПРФ по информационно-аналитической
работе и проведению выборных кампаний**

**Центр исследований политической культуры России
Издательство «Русский летописец»**

ISBN 978-5-93360-027-5

Оформление и верстка: Ю.П.Ляшук
Художник: Андрей Можайский

Дата выпуска 09.10.2009 г.
Печать офсетная. Бумага офсетная.
Формат 148 x 210. Тираж 300 экз.

Отпечатано в типографии ООО «ИПЦ Маска»,
117246, г. Москва, Научный проезд, д.20, стр.9